

Kunnskaps departementet

Tilleggsberegninger – ny
finansiering av ikke-kommunale
barnehager

Tilleggsberegninger

19.06.2015



Innholdsfortegnelse

Innholdsfortegnelse.....	i
Figuroversikt.....	ii
Tabelloversikt	ii
1 Anslag på kommunenes reduserte utgifter ved innføring av sjablongsats	3
1.1 Bakgrunn for tilleggsberegningen og metode	3
1.2 Reduserte kostnader med sjablongsats på 12 %	4
1.3 Reduserte kostnader sjablongsats på 14 %.....	5
2 Kommunens kostnader ved innføring av søknadsbasert ordning	6
2.1 Bakgrunn for tilleggsberegningen og metode	6
2.2 Kostnader søknadsbasert ordning 12 og 14 %.....	8
3 Vedlegg	10

Figuroversikt

Figur 1 Netto pensjonsutgift i prosent av lønnsutgift 2013	7
--	---

Tabelloversikt

Tabell 1 Maks- gjennom- og minimumssats pensjonssats i kommunene i 2013 og 2014	4
Tabell 2 Snittreduksjon i tilskuddssats i forhold til sjablongssats på 12 %	4
Tabell 3 Sum reduksjon tilskudd år mellomlønnsoppgjør Tabell 4 Sum reduksjon tilskudd år hovedlønnsoppgjør	4
Tabell 5 Snittreduksjon i tilskuddssats i forhold til sjablongssats på 14 %	5
Tabell 6 Sum reduksjon tilsk.år mellomlønnsoppgjør ift 14 % Tabell 7Sum reduksjon tilsk år hovedlønnsoppgjør ift 14 %	5
Tabell 8 Oversikt over antall barnehager og antall barnehageplasser som har pensjonskostnader(-utgifter) på ulike nivåer i prosent av totalt antall barnehager i utvalget av 1984 barnehager. Anslag 2014	7
Tabell 9 Oversikt over antall barnehager og antall barnehageplasser som har pensjonskostnader(-utgifter) på ulike nivåer i prosent av totalt antall barnehager i utvalget av 1984 barnehager. Anslag 2015	8
Tabell 10 Beregnet økte kostnader kommuner grunnet søknadsbasert ordning basert på prognoser 2014	9
Tabell 11 Beregnet økte kostnader kommuner grunnet søknadsbasert ordning basert på prognoser 2015 (i 2014 kroner).....	9

Disclaimer

Denne rapport er utarbeidet for Kunnskapsdepartementets interne bruk i forbindelse med tilleggsberegninger til PwC rapport av 22. januar 2015 vedrørende Ny finansiering av ikke-kommunale barnehager.

Våre vurderinger og analyser bygger på filoverføringer som er sendt oss per epost fra Telemarksforskning. PricewaterhouseCoopers (PwC) har ikke foretatt noen selvstendig verifisering av informasjonen som har fremkommet, og vi innestår ikke for at den er fullstendig, korrekt og presis. PwC har ikke utført noen form for revisjon eller kontrollhandlinger av datainput. Beregningene er gjort i samarbeid med Telemarksforskning.

Kunnskapsdepartementet har rett til å benytte informasjonen i denne rapporten i sin virksomhet, i samsvar med forretningsvilkårene som er omtalt i vår avtalte kontrakt. Rapporten og/eller informasjon fra rapporten skal ikke benyttes for andre formål eller distribueres til andre uten samtykke fra PwC. PwC påtar seg ikke noe ansvar for tap som er lidt av Kunnskapsdepartementet eller andre som følge av at vår rapport eller utkast til rapport er distribuert, gjengitt eller på annen måte benyttet i strid med disse bestemmelsene eller av kontrakten.

PwC beholder opphavsrett og alle andre immaterielle rettigheter til rapporten samt ideer, konsepter, modeller, informasjon og know-how som er utviklet i forbindelse med vårt arbeid.

Enhver handling som gjennomføres på bakgrunn av vår rapport foretas på eget ansvar.

1 Anslag på kommunenes reduserte utgifter ved innføring av sjablongsats

1.1 Bakgrunn for tilleggsberegningen og metode

I denne rapporten skal vi vise oppdaterte beregninger som tar utgangspunkt i pensjonsnivået i kommunene i 2014. Det ønskes anslag på kommunenes reduserte kostnader til driftstilskudd ikke-kommunale barnehager med et påslag for sjablongtillegg for pensjon på 12 og 14 %. Beregningene skal gjøres på samme måte som i hovedoppdraget, dvs. det ønskes kun gjennomsnittstall, ikke tall per kommune.

Rapporten "Ny finansiering av ikke-kommunale barnehager" ble levert til Utdanningsdirektoratet 22. januar 2015, heller kalt «hovedrapporten». I oppdraget skulle PwC blant annet vurdere økonomiske konsekvenser ved innføring av sjablongtillegg. I hovedrapportens kapittel 4,1 og tabell 20 *Endring totalt driftstilskudd til ikke-kommunale barnehager med sjablong på 12 %*, anslås det om lag 600 millioner kroner i redusert tilskuddsnivå for kommunesektoren (2015 kroner). Beregningene ble gjort med utgangspunkt i data fra 9 case kommuner og satsen ble redusert med mellom 1,68 % og 6,72 %. Snittet viste en reduksjon på 3,63 %. Årsaken til variasjonen er at opprinnelig sats varierer mye kommunene i mellom.

I forbindelse med tilleggsoppdrag levert 18. februar 2015, ble det innhentet opplysninger som ble brukt til å beregne pensjonsprosjenter i alle kommunene for 2013:¹

Pensjonssats 2013 er beregnet ved å ta uttrekk av KOSTRA data av regnskapsførte lønnsutgifter og funksjon 201 og 221. Dette antas å utgjøre pensjonsgrunnlaget. Deretter har vi tatt regnskapsførte kostnader på art 090 pensjon, og sett på andelen av dette i forhold til pensjonsgrunnlaget. I tillegg er det tatt hensyn til anslag på bruk av premiefond. Dette er gjort på samme måte som ved beregning av nasjonale satser. Bruk av premiefond for kommunen totalt regnskapsføres på funksjon 180 og art 090. Andelen til barnehage beregnes ved å ta andelen personalkostnader i barnehage i forhold til totale personalkostnader i kommunen. Dette vil trolig ikke bli helt korrekt pensjonssats 2013 som kommunen har brukt i beregningen, men så lenge det tas hensyn til den usikkerheten i vurderingen av nye satser, mener vi det er "godt nok" som grunnlag.

Vi har gjort samme type beregning for 2014 og på den måten anslått gjennomsnittlig pensjonssats for kommunene i 2014. Fra og med 2014 skulle bruk av premiefond regnskapsføres på funksjon 173. Vi ser av datauttrekket at det er mange kommuner som trolig fortsatt brukte funksjon 180 i stedet for funksjon 173 i 2014. Vi har derfor tatt hensyn til det, og bruker til orientering data fra både fra funksjon 173 og funksjon 180 i beregningene.

I hovedrapporten ble gjennomsnittet for de 9 kommunene beregnet til 15,8 % i 2013 og 19,5 % i 2014. Snittet for de kommunene som hadde brukt av premiefond var 14,8 % i 2013 og 18,6 % i 2014. Vi ser at endringen lå på mellom 3,7 og 3,8 % mellom 2013 og 2014.

Ved å ta utgangspunkt i alle kommunene som har levert regnskap i 2013 og 2014 og trekker ut de 10 kommunene som har over 5 % nedgang i % fra 2013 til 2014, får vi følgende max, min og gjennomsnittsprosjenter:

¹ Utdrag fra rapport levert 18. februar: Tilleggsoppdrag-ny finansiering av ikke-kommunale barnehager. Vurdering av treffsikkerhet ny forenklet modell

© 2014 PwC. Med enerett. I denne sammenheng refererer "PwC" seg til PricewaterhouseCoopers AS, Advokatfirmaet PricewaterhouseCoopers AS, PricewaterhouseCoopers Accounting AS, PricewaterhouseCoopers Skatterådgivere AS og PricewaterhouseCoopers Services AS som alle er separate juridiske enheter og uavhengige medlemsfirmaer i PricewaterhouseCoopers International Limited.

Beregning	2013 (426 kommuner)	2014 (346 kommuner)	Snitt 2013 og 2014	Endring 2013 og 2014
Max	28,52 %	25,54 %		
Min	6,79 %	7,91 %		
Veid gjennomsnitt	14,46 %	17,80 %	16,13 %	3,34 %

Tabell 1 Maks- gjennom- og minimumssats pensjonssats i kommunene i 2013 og 2014

Gjennomsnittlig pensjonsprosent basert på snitt for 426 kommuner er i 2013 anslått til **14,46 %**.
Gjennomsnittlig pensjonsprosent 2014 basert på snitt for 346 kommuner er i 2014 anslått til **17,8 %**.

Gjennomsnittlig pensjonsprosent på 14,46 % i 2013 er noe lavere enn snittet for de 9 kommunene som ble brukt i beregningene i hovedrapporten (15,8 %).

Hovedårsaken til svingningene mellom 2013 og 2014 er lønnsoppgjøret. I 2013 var det mellomlønnsoppgjør og i 2014 var det hovedlønnsoppgjør. Dette er årsaken til at vi i hovedrapporten har anbefalt å se på år med både mellomlønnsoppgjør og hovedlønnsoppgjør når anslag for kommunenes kostnadsreduksjoner skal beregnes.

I beregningene i denne rapporten er alle tall i 2014 kroner.
I hovedrapporten var tallberegningene i 2015 kroner.

1.2 Reduserte kostnader med sjablongsats på 12 %

Vi bruker forenklet modell, se vedlegg, og oppjusterer 2013 tall til 2014 tall ved å øke personalsatsen med 3 % og driftssatsen med 1,5 %. Vi endrer pensjonssatsen i forenklet modell og får beregnet hvor mye driftssatsen endres i prosent sammenlignet med **12 %**. Driftstilskuddssatsene ved bruk av gjennomsnittlig pensjonssats i 2014 (17,8 %) beregnes til noe under nasjonal sats 2014. Dette stemmer også med beregninger i hovedrapporten som viser at satsene i kommunene ligger gjennomsnittlig noe under nasjonale satser.

	Snittreduksjon
Endring i tilskuddssats i prosent fra snitt 2013 til sjablong 12 %	2,79 %
Endring i tilskuddssats i prosent fra snitt 2014 til sjablong 12 %	5,53 %

Tabell 2 Snittreduksjon i tilskuddssats i forhold til sjablongssats på 12 %

Basert på opplysninger fra KOSTRA om utbetalt tilskudd i 2014 og etter tatt hensyn til et fratrekk for kapitaltilskudd på 6 % er utbetalt tilskudd i 2014 16,7 milliarder kroner og 122.399 kroner per plass.

2014 tall		2014 tall	
Sum utbetalt tilskudd:	16 751 659 160	Sum utbetalt tilskudd:	16 751 659 160
Antall plasser	136 861	Antall plasser	136 861
Kostnad per plass i snitt	122 399	Kostnad per plass i snitt	122 399
Redusere med snittreduksjon	-3 412	Redusere med snittreduksjon	-6 764
Ny kostnad per plass	118 987	Ny kostnad per plass	115 635
Nytt utbetalt tilskudd:	16 284 622 903	Nytt utbetalt tilskudd:	15 825 962 475
endring i tilskudd 2014 kr	-467 036 257	endring i tilskudd 2014 kr	-925 696 685

Tabell 3 Sum reduksjon tilskudd år mellomlønnsoppgjør

Tabell 4 Sum reduksjon tilskudd år hovedlønnsoppgjør

En reduksjon i driftstilskuddssatsen på 2,79 % (2013 mellomoppgjør) gir en ny kostnad per plass på 118.987 kroner og dette tilsvarer omlag 467 millioner kroner i redusert tilskudd. En reduksjon i driftstilskuddssatsen på 5,53 % (2014 hovedoppgjør) gir en ny kostnad per plass på 115.635 kroner og dette tilsvarer 926 millioner kroner i redusert tilskudd.

1.3 Reduserte kostnader sjablongsats på 14 %

Vi bruker forenklet modell, se vedlegg, og oppjusterer 2013 tall til 2014 tall ved å øke personalsatsen med 3 % og driftssatsen med 1,5 %. Vi endrer pensjonssatsen i forenklet modell og får beregnet hvor mye driftssatsen endres i prosent sammenlignet med 14 %.

	Snittreduksjon
Endring i tilskuddssats i prosent fra snitt 2013 til sjablong 14 %	0,75 %
Endring i tilskuddssats i prosent fra snitt 2014 til sjablong 14 %	3,62 %

Tabell 5 Snittreduksjon i tilskuddssats i forhold til sjablongssats på 14 %

2014 tall		2014 tall	
Sum utbetalt tilskudd:	16 751 659 160	Sum utbetalt tilskudd:	16 751 659 160
Antall plasser	136 861	Antall plasser	136 861
Kostnad per plass i snitt	122 399	Kostnad per plass i snitt	122 399
Redusere med snittreduksjon	-918	Redusere med snittreduksjon	-4 433
Ny kostnad per plass	121 481	Ny kostnad per plass	117 966
Nytt utbetalt tilskudd:	16 626 021 716	Nytt utbetalt tilskudd:	16 144 914 065
endring i tilskudd 2014 kr	-125 637 444	endring i tilskudd 2014 kr	-606 745 095

Tabell 6 Sum reduksjon tilsk.år mellomlønnsoppgjør ift 14 % Tabell 7Sum reduksjon tilsk år hovedlønnsoppgjør ift 14 %

En reduksjon i driftstilskuddssatsen på 0,75 % (2013 mellomoppgjør) gir en ny kostnad per plass på 121.481 kroner og dette tilsvarer om lag 125,6 millioner kroner i redusert tilskudd. En reduksjon i driftstilskuddssatsen på 3,62 % (2014 hovedoppgjør) gir en ny kostnad per plass på 117.966 kroner og dette tilsvarer omlag 607 millioner kroner i redusert tilskudd.

2 Kommunens kostnader ved innføring av søknadsbasert ordning

2.1 Bakgrunn for tileggsberegningen og metode

I denne rapporten skal vi anslå hva en eventuell søknadsbasert ordning vil koste kommunene dersom det innføres en ordning hvor ikke-kommunale barnehager med vesentlig høyere pensjonsutgifter enn det som dekkes av påslaget, etter søknad skal få dekket merutgiftene. Målgruppen ansees å være ikke-kommunale barnehager med offentlig tjenstepensjon eller annen pensjonsordning med tilsvarende utgiftsnivå.

Årsregnskapsskjemaene for 2014 er ikke tilgjengelige før høsten 2015. De ferskeste data som er tilgjengelige per i dag er derfor årsregnskapsskjemaene fra 2013. Dette er det samme datagrunnlaget som ble benyttet i hovedrapporten.

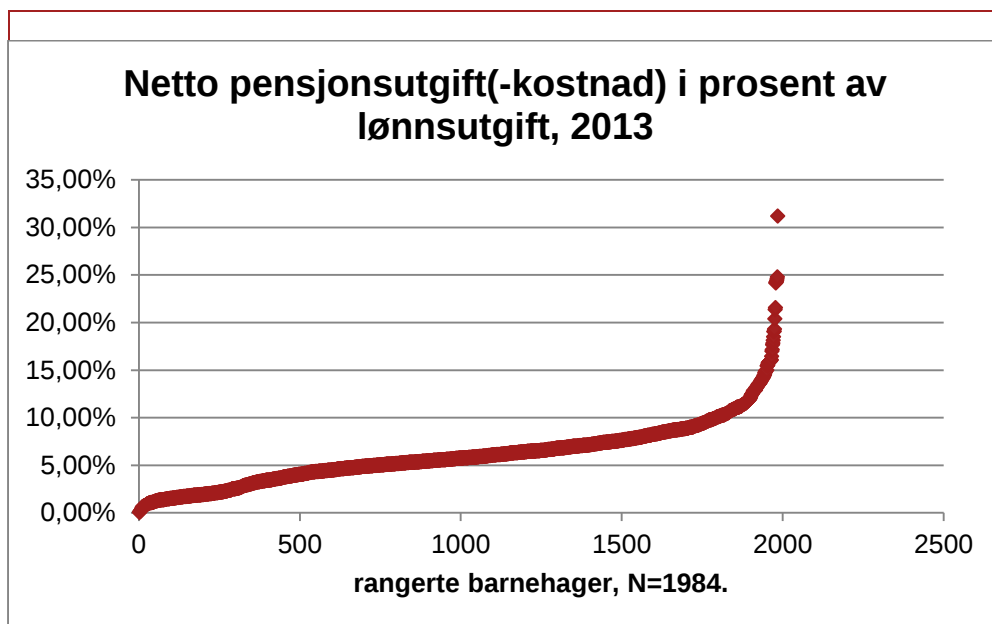
I hovedoppdraget ble det også innhentet informasjon fra Storebrand angående økninger i pensjonspremiene i private barnehagers ytelsesbaserte pensjoner fra 2013 til 2014 og videre fra 2014 til 2015. Disse opplysningene er verifisert med Storebrand nå, og prognosene omtalt i hoved rapporten er ikke endret.

I bruttoutvalget av årsregnskapsskjemaer fra SSB for regnskapsåret 2013 inngår det totalt 2332 ordinære barnehager og 608 familiebarnehager, til sammen 2942 barnehager. Åpne barnehager er holdt utenfor. To barnehager med svært lave personalkostnader er holdt utenfor materialet. Også barnehager med mer enn 50 % endring i antall plasser fra 2012 til 2013 er holdt utenfor materialet. I beregningene i dette prosjektet holder vi familiebarnehager utenfor og starter dermed med et bruttoutvalg bestående av 2332 ordinære barnehager. Den ytterligere utvelgelse blant disse 2332 observasjonene har foregått på samme måte som omtalt i hovedrapportens kapittel 3.4.

Etter utvelgelsesrundene, står vi til sammen igjen med et datamateriale bestående av 1130 barnehager som har ført pensjon på post 5945 pluss 854 barnehager som har ført pensjon på post 5420, dvs. totalt 1984 barnehager. For hver av disse barnehagene har vi i tillegg til pensjonskostnad(-utgift) i prosent av lønnskostnad også med antall oppholdstimer totalt (og antall små og store barn blant disse), samt kommunenummer. Når vi da nedenfor sorterer barnehagene etter pensjonskostnadsprosent, er det mulig å beregne hvor stor andel av totalt antall barnehageplasser som har pensjonskostnadsprosent over eller under ulike nivåer på pensjonskostnadsprosenten, samt evt. hvilke kommuner de plassene som har pensjonskostnadsprosent over et gitt tall (eksempelvis 12 %).

Oppholdstimer har blitt konvertert til barnehageplasser ved hjelp av faktoren 2160 oppholdstimer per plass, der tallet 2160 er den standardiserte faktoren basert på 45 timer per uke og 48 uker på et helt år.

Nedenfor vises først den opprinnelige pensjonsutgiften i prosent av brutto lønn fra Basil-regnskapsskjemaene fra 2013 for de 1984 barnehagene vi har sortert ut. Samme figur er også vist i hovedrapporten.



Figur 1 Netto pensjonsutgift i prosent av lønnsutgift 2013

For ikke-kommunale barnehager tilsluttet PBL med ytelsesbasert tjenstepensjon gjennom Storebrand, har det blitt betydelige økninger i pensjonspremiene fra 2013 til 2014 og fra 2014 til 2015. Årsaken til disse økningene er nærmere omtalt og utdypet i hovedrapporten. Storebrands anslag på gjennomsnittlig premievekst i PBLs tjenstepensjonsordning er på hhv. 17 % fra 2013 til 2014 og på 15 % fra 2014 til 2015.

For å gi et anslag på hvor stor andel av private barnehager og hvor mange barnehageplasser som har høyere pensjonsutgifter enn det som vil bli dekket ved overgang til sjablongbasert pensjonsfinansiering, har vi derfor tatt utgangspunkt i 2013-dataene fra Basil og lagt inn den samme prosentvise økningen i utgifter(kostnader) til pensjon som i PBLs tjenstepensjon fra 2013 til 2014. Deretter har vi beregnet hvor stor prosent denne oppskalerte pensjonsutgiften utgjør i prosent av brutto lønn ført på post 5000 i Basil-skjemaene.

Anslag på prosentvis pensjonskostnad i 2014	Antall barnehager	Antall barnehageplasser	Andel av barnehageplasser i utvalget på 1984 barnehager	Vektet gjennomsnittlig pensjonsprosent for barnehager i aktuelt intervall
Alle barnehager i utvalget	1984	103488	100 %	7,13 %
Under 12 %	1808	96098	92,86 %	6,46 %
12-13 %	49	2298	2,22 %	12,46 %
13-14 %	39	1372	1,33 %	13,39 %
14-15 %	12	455	0,44 %	14,45 %
15-16 %	20	838	0,81 %	15,50 %
16-17 %	14	571	0,55 %	16,58 %
17-18 %	8	264	0,25 %	17,3 %
18-19 %	14	607	0,59 %	18,52 %
19-20 %	2	104	0,10 %	19,43 %
Over 20 %	18	883	0,85 %	24,94 %

Tabell 8 Oversikt over antall barnehager og antall barnehageplasser som har pensjonskostnader(-utgifter) på ulike nivåer i prosent av totalt antall barnehager i utvalget av 1984 barnehager. Anslag 2014

Hva som skal regnes som vesentlig høyere pensjonskostnader er ikke definert i dette oppdraget. Vi ser av tabellen at anslag for 2014 tall viser at det er til sammen 42 barnehager som har pensjonsprosent over 17 % (fire nederste radene). I disse barnehagene var det til sammen 1.858 barnehageplasser. Dette tilsvarer i underkant av 2 % av totale barnehageplasser i grunnlaget.

Dersom vi også legger på anslått vekst fra 2014 til 2015 med 15 %, får vi følgende tabell:

Anslag på prosentvis pensjonskostnad i 2015	Antall barnehager	Antall barnehageplasser	Andel av barnehageplasser i utvalget på 1984 barnehager	Vektet gjennomsnittlig pensjonsprosent for barnehager i aktuelt intervall
Alle barnehager i utvalget	1984	103488	100 %	8,20 %
Under 12 %	1705	91846	88,75 %	7,18 %
12-13 %	62	2728	2,64 %	12,46 %
13-14 %	55	2153	2,08 %	13,53 %
14-15 %	42	1899	1,83 %	14,56 %
15-16 %	30	1098	1,06 %	15,46 %
16-17 %	13	480	0,46 %	16,54 %
17-18 %	15	589	0,57 %	17,59 %
18-19 %	13	492	0,48 %	18,46 %
19-20 %	11	510	0,49 %	19,45 %
Over 20 %	38	1694	1,64 %	25,14 %

Tabell 9 Oversikt over antall barnehager og antall barnehageplasser som har pensjonskostnader(-utgifter) på ulike nivåer i prosent av totalt antall barnehager i utvalget av 1984 barnehager. Anslag 2015

Vi ser av tabellen at anslag for 2015 tall viser at det er til sammen 77 barnehager som har pensjonsprosent over 17 %. I disse barnehagene var det til sammen 3.285 barnehageplasser. Dette tilsvarer i underkant av 3,18 % av totale barnehageplasser i grunnlaget.

Det er flere svakheter med disse beregningene. Beregningene er basert på at vi øker regnskapsført (netto) premie i 2013 med antatt vekst i brutto premie på hhv. 17 % og 15 % i 2014 og 2015. Da underdriver vi veksten i premien, siden vi kun får med veksten i den delen av bruttopremien i 2013 som ble betalt, ikke den delen som ble finansiert av bruk av premiefond. Videre antar vi i beregningene i de to forutgående tabellene at bruken av premiefond som andel av brutto premie holder seg på samme nivå som i 2013. Det er antagelig også for optimistisk. Pensjonsselskapene har meddelt at det forventes at bruken av premiefond vil bli lavere de kommende årene. Anslagene på merutgifter knyttet til søknadsbasert dekning av høye pensjonskostnader vi kommer fram til med denne beregningsmåten er dermed for lave av disse to grunner, men vi har ikke grunnlag til å tallfeste *hvor mye for lave*. Andre svakheter med beregningene er knyttet til usikkerheten omkring feilføringer i Basil-rapporteringen, der våre sorteringer er et forsøk på å ta hensyn til feilføringene på best mulig måte. Likevel er det selvsagt usikkerhet knyttet til hva som er underliggende «riktig» pensjonspremie for den enkelte barnehage. En ytterligere svakhet er at vi i beregningene ovenfor har brukt den samme prosentvise veksten i premier som i Storebrands ytelsesbaserte pensjon i PBLs barnehager for alle de 1984 barnehagene. En del av disse barnehagene vil ha andre pensjonsordninger der veksten rimeligvis ikke er den samme.

Det er derfor viktig å understreke at det er flere svakheter og mulige feilkilder knyttet til disse beregningene. I skrivende stund finnes det imidlertid ikke tilgjengelige datagrunnlag som kan avklare denne usikkerheten. Uansett datagrunnlag vil det også være et problem å anslå omfanget av pensjonsutgiftene når vi befinner oss midt i en periode med betydelige premieøkninger, jf. avsnitt 3.5 i hovedrapporten. De forventede økninger i finansieringsbehov til pensjonsutgifter for private barnehager er basert på antatte premieøkninger på til sammen ca. 34 % fra 2013 til 2015, samtidig som det også forventes lavere oppbygging av premiefond som evt. kan finansiere deler av premiene. Å verifisere disse forventningene basert på offisiell statistikk vil imidlertid ikke bli mulig før høsten 2016, etter at Basil-data fra 2015 blir tilgjengelige.

2.2 Kostnader søknadsbasert ordning 12 og 14 %

Vi har tatt utgangspunkt i forenklet modell, se vedlegg, og snittkostnad per plass på 122.399. I den første tabellen er 2014 prognosen lagt til grunn, dvs. antatt vekst på 15 % fra 2014 til 2015 er ikke hensyntatt. Vi antar at den søknadsbaserte ordningen må gjelde 2 år på etterskudd, dvs. 2014 tall legges til grunn for tilskuddsberegning i 2016. Vi forutsetter at fordeling av pensjonsprosenter i utvalget er som landet og oppskalerer derfor antall plasser med en faktor på 1,3 (103.488 plasser i utvalget/135.464 plasser totalt i 2013).

Anslag på prosentvis	Plasser over 12 %	% vis endring sats	Sum endring	Plasser over 14 %	% vis endring sats	sum endring
pensjonskostnad i 2014	oppjustert			oppjustert		
12-13 %	3 008	0,50 %	1 833 658			
13-14 %	1 796	1,49 %	3 283 053			
14-15 %	596	2,49 %	1 814 474	596	0,49 %	357 206
15-16 %	1 097	3,49 %	4 679 165	1 097	1,46 %	1 960 237
16-17 %	747	4,48 %	4 099 031	747	2,44 %	2 232 224
17-18 %	346	5,48 %	2 316 126	346	3,42 %	1 446 578
18-19 %	795	6,47 %	6 293 476	795	4,39 %	4 269 382
19-20 %	136	7,47 %	1 244 260	136	5,37 %	894 786
Over 20 %	1 156	8,46 %	11 972 595	1 156	6,34 %	8 969 366
	9 676		37 535 839	4 872		20 129 779

Tabell 10 Beregnet økte kostnader kommuner grunnet søknadsbasert ordning basert på prognoser 2014

Innføres det en sjablongsats på 12 % kan det medføre økte kostnader for kommunene med 37,5 millioner kroner. Dersom en innskrenker å dekke ekstra kostnader kun til de over 17 % kan de fire nederste linjene summeres, og kostnaden blir 21,8 millioner kroner.

Innføres det en sjablongsats på 14 % kan det medføre økte kostnader for kommunene med 20,1 millioner kroner. Dersom kun de over 17 % gis ekstra tilskudd blir kostnaden 15,6 millioner kroner.

Vi har som nevnt også fått prognoser fra Storebrand som antar at pensjonskostnadene til de ikke-kommunale barnehagene øker med 15 % fra 2014 til 2015. Vi velger derfor å vise at det blir langt flere som vil omfattes av en søknadsbasert ordning fra 2015 i forhold til 2014, dvs. fra tilskuddsberegning i 2017.

Anslag på prosentvis	Plasser over 12 %	% vis endring sats	Sum endring	Plasser over 14 %	% vis endring sats	sum endring
pensjonskostnad 2015	oppjustert			oppjustert		
12-13 %	3571	0,50 %	2 176 771			
13-14 %	2818	1,49 %	5 151 905			
14-15 %	2486	2,49 %	7 572 938	2486	0,49 %	1 490 846
15-16 %	1437	3,49 %	6 130 934	1437	1,46 %	2 568 425
16-17 %	628	4,48 %	3 445 770	628	2,44 %	1 876 475
17-18 %	771	5,48 %	5 167 418	771	3,42 %	3 227 403
18-19 %	644	6,47 %	5 101 137	644	4,39 %	3 460 520
19-20 %	668	7,47 %	6 101 659	668	5,37 %	4 387 895
Over 20 %	2217	8,46 %	22 968 942	2217	6,34 %	17 207 368
	15240		63 817 475	8851		34 218 932

Tabell 11 Beregnet økte kostnader kommuner grunnet søknadsbasert ordning basert på prognoser 2015 (i 2014kroner)

Innføres det en sjablongsats på 12 % kan det medføre økte kostnader for kommunene med 63,8 millioner kroner. Hvis ekstra tilskudd kun gis til de over 17 % kan de fire nederste linjene summeres, og kostnaden blir 39,3 millioner kroner.

Innføres det en sjablongsats på 14 % kan det medføre økte kostnader for kommunene med 34,2 millioner kroner. Avgrenses ekstratilskudd kun til de over 17 % blir kostnaden 28,3 millioner kroner.

Med bakgrunn i svakhetene med tallene omtalt i kapittel 2.2 anbefaler vi at anslagene økes noe i forhold til det som fremkommer i tabell 10 og 11.

3 Vedlegg

Tilskuddsberegning forenklet modell 2014 kroner

Eksempelkommune

Kommunennummer:			
Nasjonale tall		Bemanningstetthet	
nettokostnad per plass landet	94 157	6,00	
herav personalsats (10*) per plass	81 792		
herav driftssats (resten) per plass	12 365		

Lokal justering (fyll inn i gult felt)		Bemanningstetthet	
Lokaljustering bemanningstetthet	-	6,00	
Bruttokostnad lønn før sosiale utgifter	94 157		

Lokal justering (fyll inn i gult felt)		Pensjon	Arbeidsgiveravgift
Lokal justering sjablong pensjon fastsatt sentralt	14 559	17,80 %	
Lokal justering arbeidsgiveravgift	13 586		14,10 %
Bruttokostnad inkl. sosialeutgifter	122 302		

sum kostnader

58 704 766

Antall barn (heltidsbarn)	
Barn 0-2 år, 5/12 del og 7/del	100
Barn 3-6 år, 5/12 del og 7/del	300
SUM barn	400
Korrigerte/standardiserte barn. 1,8	
Barn 0-2 år	180
Barn 3-6 år	300
SUM barn	480
Andel av plassene etter alder (vektet)	
Barn 0-2 år	38 %
Barn 3-6 år	63 %
Sum	100 %
Kostnadsfordeling etter barnas alder (vektet)	
Barn 0-2 år	22 014 287
Barn 3-6 år	36 690 479
SUM	58 704 766
Foreldrebetaling og kostpenger	
Barn 0-2 år	2 919 043
Barn 3-6 år	8 757 128
SUM	11 676 170
Offentlig finansiering (kostnad minus betaling)	
Barn 0-2 år	19 095 245
Barn 3-6 år	27 933 352
SUM	47 028 596
Sats 0-2 år til de ikke-kommunale barnehagene	190 952
Sats 3-6 år til de ikke-kommunale barnehagene	93 111