

Vedlegg 1

Mandat for prosjektgruppen

Reform av organiseringen av bistandsforvaltningen 28.05.18

Bakgrunn

Bistanden bør brukes mest mulig effektivt og levere best mulige resultater. Det er derfor behov for å revurdere dagens organisering av forvaltningen i UD og Norad. Dagens organisering medfører mye dobbeltarbeid og overlappende kompetanse i departement og direktorat. Det er krevende å ivareta kontinuitet og spesialkompetanse, særlig knyttet til tilskuddsforvaltning, og det er en uklar grensedragning mellom politiske vurderinger og bistandsfaglige vurderinger. Reformen skal bidra til at de overordnede målene i norsk bistand nås på en mest mulig effektiv måte, med en tydelig ansvarsfordeling mellom direktorat og departement. Det er besluttet at det skal settes ned en prosjektgruppe som i en forberedende fase skal utarbeide ulike modeller for gjennomføring av reform, og i en gjennomførende fase bidra til implementeringen av den valgte modellen. Prosjektgruppens arbeid finansieres innenfor Utenriksdepartementets budsjetttramme.

Prosjektgruppens arbeid

Prosjektgruppens oppgaver er å identifisere konkrete organisatoriske grep, mulige gjennomføringsmodeller og konsekvenser av en endring i organiseringen av bistandsforvaltningen, der formålet er å unngå dobbeltarbeid og overlappende kompetanse mellom departement og direktorat, ivareta kontinuitet og spesialkompetanse – herunder kompetanse knyttet til tilskuddsforvaltning – og ivareta behovet for en tydelig grensedragning mellom bistandsfaglige og politiske vurderinger.

I første fase skal prosjektgruppen:

- Vurdere konsekvensene for organiseringen av hhv Norad og UD dersom Norad rendyrkes som forvaltningsorgan med sentralisert ansvar for all teknisk tilskuddsforvaltning, rapportering, evaluering og kontroll. I utgangspunktet skal dette omfatte både utenriks- og utviklingsområdet i UD og Norad, inkludert utestasjonene.
- Vurdere hvordan ansvaret for en målrettet og effektiv bruk av bistandsmidlene skal fordeles mellom direktoratet og departementet.
- Vurdere konsekvensene av å flytte oppgaver og vurdere grenseoppgangen mellom UD, Norad og utenriksstasjonene.
- Vurdere konsekvensene av å beholde regel- og søknadsbaserte tilskuddsordninger rettet mot sivilsamfunnet i Norad og hvordan behovet for faglig rådgivning kan dekkes.
- Vurdere konsekvensene for KLDs forvaltning av bistandsmidler knyttet til klima- og skoginitiativet dersom endringene i arbeidsforholdet mellom UD og Norad blir en realitet.
- Vurdere hvordan teknisk tilskuddsforvaltning i hele utenriktjenesten (unntatt EØS-midlene), inklusive kontroll- og evalueringsfunksjonen, samt støttefunksjoner som metodeutvikling og

rådgivning på tilskudd og anskaffelser kan organiseres i Norad, og konsekvensene av en slik organisering.

- Vurdere hvordan bistandsfaglig kompetanse best kan ivaretas og videreutvikles for å bidra til de overordnede målene for norsk bistand.
- Vurdere potensialet for gevinstrealisering ved en mer effektiv administrasjon av bistanden og utforme en gevinstoversikt.
- Ha mulighet til å vurdere andre mulige konsekvenser av en omorganisering i tråd med punktene over.

Prosjektgruppens arbeid skal baseres på Regjeringens intensjonserklæring om omstilling under trygghet, Hovedavtalen, tilpasningsavtalen, Veiledning og retningslinjer for Personalpolitikk ved omstillingsprosesser og relevant økonomiregelverk.

Prosjektgruppen skal videre, i fase to:

- Vurdere konsekvensene av å ha en samlet evalueringsfunksjon for tiltak og programmer på utenriks- og utviklingsområdet (med avstand fra beslutningene i UD), en samlet kontrollfunksjon og en samlet funksjon for rapportering og statistikk.
- Vurdere konsekvensene av en konsolidering av kommunikasjonavdelingene i UD og Norad.
- Vurdere konsekvenser av adskilte arbeidsmarkeder for internt utlyste stillinger i UD og Norad.
- Vurdere hensiktsmessigheten av opprettelsen av en liten analysefunksjon for å vurdere sentrale trender og utviklingstrekk på utviklingsområdet, lokalisert enten i departementet, direktoratet eller i et norsk eksternt institutt.
- Vurdere om det er hensiktsmessig å endre organiseringen av IKT- og arkivtjenestene.
- Vurdere og eventuelt planlegge for konsekvensene reformen vil ha for organiseringen av UD og utenriktjenesten, herunder hvordan faglig rådgiving skal organiseres og hvordan utviklingskompetansen i UD kan videreutvikles som et ledd av reformen.
- Utarbeide råd om hvordan UD skal etatsstyre Norad, i lys av valgt modell.
- Vurdere personellressursbehovet ved en effektiv organisering av de ovennevnte funksjonene og oppgavene, i lys av valgt modell.

Prosjektgruppen skal også:

- Utarbeide en tidsplan for reformarbeidet, inklusive implementeringen.
- Redegjøre for administrative og økonomiske konsekvenser. I tråd med siktemålene for reformen legges det til grunn en mer effektiv bistandsorganisering og mer effektiv administrativ ressursbruk i UD og Norads bistandsarbeid.
- Sikre god medbestemmelse av berørte parter, inkludert ansatte- og tjenestemannsorganisasjoner.
- Dra nytte av eksisterende rapporter og kunnskapsgrunnlag om organisering av utenriktjenesten og utviklingsforvaltningen.
- Benytte seg av eksternt kompetanse ved behov.

- Konsultere referansegruppene gjennom hele prosessen, spesielt ved større veivalg. Prosjektgruppen står også fritt til å benytte seg av referansegruppene når det kan gi merverdi til eget arbeid.

Prosjektgruppens organisering

Prosjektet består av: 1) Prosjekteier (utenriksråden) 2) En prosjektgruppe sammensatt av seks personer, en ekstern, fire interne fra UD og en representant fra Norad. 3) To eller flere referansegrupper. Den ene referansegruppen skal omfatte FIN, KLD og HOD og eventuelt andre relevante departement ved behov. KMD bør trekkes inn i referansegruppen under implementeringsfasen. Den andre referansegruppen skal omfatte ansatt- og tjenestemannsorganisasjonene i UD og Norad. Referansegruppene skal konsulteres gjennom hele prosessen, spesielt ved større veivalg.

Prosjektgruppen står fritt til å opprette delprosjekter med egnet sammensetning. Vurdering av konsekvenser for KLDs forvaltning av klima- og skoginitiativet er et slikt aktuelt delprosjekt.

Prosjektgruppens endelige rapport overleveres prosjekteier som legger den fram for politisk ledelse. Det rapporteres jevnlig til prosjekteier om fremdriften i arbeidet. Prosjekteier vil løpende involvere ledergruppen i UD og konsultere utviklingspolitisk og utenrikspolitisk ledelse.

Prosjektgruppen skal ha følgende medlemmer:

1. Leder
2. Ekstern
3. Direktør, Norad
4. Ekspedisjonssjef, Avdeling for økonomi og utvikling
5. Ekspedisjonssjef, Avdeling for kompetanse og ressurser
6. Ekspedisjonssjef, Regionavdelingen

KR-avdelingen skal være sekretariat for prosjektgruppen og rapportere til prosjektleder. I implementeringsfasen vil ansatte- og tjenestemannsorganisasjonene i Norad og UD sikres medbestemmelse i tråd med relevant regelverk.

Tentativ tidsplan:

Mai: Opprettelse av prosjektgruppe og referansegrupper.

August: Vurderings- og veivalgsrapport for fase 1.

Oktober: Rapport for fase to med forslag til konkret organiseringsmodell og ressursbehov.

November-desember 2018: Implementering.

1. januar 2019: Implementering av omorganiseringen gjennomført, i tråd med relevant regelverk.