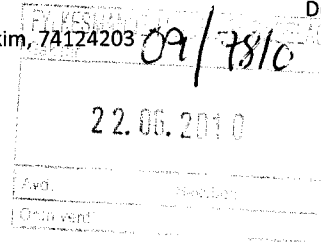




Inderøy kommune

Vår dato
21.06.2010
Saksbehandler
Jon Arve Hollekim, 74124203

Vår referanse
2009/475-48
Deres referanse



Fylkesmannen i Nord-Trøndelag
Strandvegen 38
7734 STEINKJER

Kommunesammenslåing Mosvik - Inderøy

— Vedlagt oversendes søknad.

Med hilsen

Jon Arve Hollekim/sign
Rådmann

Postadresse
Vennalivegen 37, 7670 Inderøy
E-post
postmottak@inderoy.kommune.no

Besøksadresse
Vennalivegen 37
www.inderoy.kommune.no

Telefon
74 12 42 00
Telefaks
74 12 42 19

Bankkonto
4451.06.00662
Org.nr
NO 963 955 162



Inderøy kommune



Mosvik kommune

Kommunal- og regionaldepartementet
Postboks 8112
0032 OSLO

Deres ref.

Vår ref.
19914/2010/024/3ATA

Dato
18.06.2010

SØKNAD OM SAMMENSLÅING AV MOSVIK OG INDERØY KOMMUNER

Mosvik og Inderøy kommuner søker med dette om sammenslåing av kommunene fra 1.januar 2012.

Bakgrunn og prosess

På bakgrunn av budsjettvedtak i desember 2008, nedsatte Mosvik formannskap en tverrpolitisk arbeidsgruppe med mandat å utrede strukturelle endringer innen kommunesamarbeid, skole og administrativ organisering. Kommunestyret i Mosvik vedtok i september 2009 å si opp samarbeidsavtalen med Fosen Regionråd og innlede drøftinger med kommunene Inderøy, Verran og Steinkjer. (INVEST) Nedgang i folketall og en vanskelig budsjettprosess høsten 2009, medførte at kommunestyret i oktober ga ordfører og rådmann mandat til å sondere muligheten for sammenslåing med Inderøy kommune.

Kommunestyrene i begge kommuner fattet i desember 2009 vedtak om å starte en utredning med sikte på en kommunesammenslåing fra 1.januar 2012. Det ble nedsatt prosjektgrupper i begge kommuner som i fellesskap har utarbeidet en intensjonsplan og fikk utarbeidet en rapport om konsekvensene av sammenslåing av Mosvik og Inderøy kommuner (vedlegg 1). Det ble utarbeidet egen informasjonsplan, avholdt åpne folkemøter i begge kommuner og informert på kommunenes hjemmesider. I Mosvik ble det avholdt rådgivende folkeavstemning 30.-31.mai 2010, hvor 58 % stemte ja og 42 % stemte nei til sammenslåing av kommunene fra 1.januar 2012. En opinionsundersøkelse på Inderøy viste at 77 % av befolkningen var for en kommunesammenslåing, 10 % var i mot og 13 % hadde ikke tatt stilling.

Kommunestyrene i Mosvik og Inderøy fattet den 14.juni likelydende vedtak om å slå sammen de to kommunene. (vedlegg 2 og 3) Fylkesmannen i Nord-Trøndelag hadde, under forutsetning om positive vedtak, innkalt til felles kommunestyremøter samme dag. På dette møtet ble punktene i inndelingslovens § 25 drøftet. I etterkant av felles kommunestyremøte fattet begge kommunestyrer vedtak i henhold til punktene i inndelingslovens § 25. (vedlegg 5 og 6)

I prosessen har kommunene hatt god støtte i Fylkesmannen i Nord-Trøndelag som har vært representert i felles prosjektmøter i hele prosessen. Ordførerne har hatt positive møter med

kommunal- og arbeidsminister Liv Signe Navarsete og politisk og administrativ ledelse både i Kommunal- og regionaldepartementet og Landbruks- og matdepartementet.

Drøftingsmøte og søknad om sammenslåing

På felles kommunestyremøte ble punktene i inndelingslovens § 25 drøftet, og følgende vedtak ble fattet av kommunestyrene: (sammendrag)

- *Navnet på den nye kommunen skal være Inderøy*
- *Det nye kommunestyret skal ha 31 representanter*
- *Fellesnemnda skal bestå av 11 representanter fra Inderøy og 8 representanter fra Mosvik.*
- *Fellesnemndas funksjoner fastsettes i henhold til "Mandat for fellesnemnda"*
- *KomRev IKS velges til å forestå revisjon av etablering av ny kommune*
- *Det opprettes politiske og administrative utvalg med sammensetning som vist i vedlegg til saken*

Kommunene har den 27.mai 2010 mottatt svarbrev fra Kommunal- og regionaldepartementet på spørsmål kommunene hadde i forbindelse med mulig kommunesammenslåing. Kommunestyrene fant det riktig å påpeke at uavklarte punkter må følges opp videre og fattet følgende vedtak:

- *Kommunene ber om at det arbeides videre med en overgangsordning slik at gamle Mosvik kommune får beholde dagens arbeidsgiveravgiftssatser fram til ordningen revideres 31.12.2013. Kommunene forutsetter at den nye kommunen får kompensert sine ekstrautgifter dersom ikke overgangsordningen kommer på plass.*
- *Kommunene søker med hjemmel i inndelingslovens § 17d, om unntak fra reglene om eiendomsskatt, slik at eiendomsskatten i gamle Mosvik kan beholdes i en overgangsperiode fram til 31.12.2013.*

Når det gjelder pkt. 10 i kommunestyrenes vedtak:

- *Det søkes staten om et omstillingsfond for utvikling av nye Inderøy kommune på 25 mill. kr.*


vil kommunene komme tilbake til dette i en egen søknad til Kommunal- og regionaldepartementet.

Mosvik og Inderøy kommuner søker om å bli sammenslått til en kommune fra 1.januar 2012.

Kommunene ber om at det samtidig blir gitt nødvendige dispensasjoner fra lovverk som kommunene ikke er klar over på søknadstidspunktet.

Kommunene har kort tid i prosessen med sammenslåing, og håper på en så rask saksbehandling som mulig.

Med vennlig hilsen


Carl Ivar von Kjøppen
Ordfører Mosvik


Ole Tronstad
Ordfører Inderøy

Vedlegg

- 1 Mosvik og Inderøy - utredning av kommunesammenslåing - sluttrapport
- 2 Mosvik k.styre - sak 32/10 - sammenslåing av kommunene Mosvik og Inderøy
- 3 Inderøy k.styre - sak 20/10 - sammenslåing av kommunene Mosvik og Inderøy
- 4 Felles vedlegg til sak 20 og 32/10 – vedtatt intensjonsplan
- 5 Mosvik kommunestyre - sak 33/10 - søknad om sammenslåing
- 6 Inderøy kommunestyre - sak 21/10 - søknad om sammenslåing
- 7 Felles vedlegg til sak 21 og 33/10 - mandat fellesnemnda
- 8 Felles vedlegg til sak 21 og 33/10 – organisasjonskart sammenslåing

Intensjonsplan – kommunesammenslåing mellom Inderøy og Mosvik kommuner.

Vedtatt i Mosvik og Inderøy kommunestyre i april og mai 2010

Innledning:

Inderøy og Mosvik kommune tar sikte på å slå seg sammen til en kommune fra 01.01.2012.

Det er kommunestyrene i de to kommunene som vedtar om kommunene skal slå seg sammen eller ikke.

I Mosvik vil det bli avholdt en rådgivende folkeavstemning. Inderøy vil ikke avholde folkeavstemning, men i stedet foreta en opinionsundersøkelse blant befolkningen i kommunen.

Mål for kommunesammenslåinga:

Hovedmål:

- Etablere en livskraftig og attraktiv kommune i hjertet av Innherred.
- Sikre og videreutvikle kvalitet i tjenestene til innbyggerne.

Delmål:

- Videreføre det beste i begge kommuner inn i den nye kommunen.
- Sikre en demokratisk styring av den nye kommunen.
- Sikre at den nye kommunen innfrir krav fra statlige myndigheter gjennom et bredt faglig miljø.
- Sikre grunnlaget for kostnadseffektive tjenester ut fra tilgjengelige økonomiske ressurser.
- Etablere attraktive bolig- og fritidsområder i alle deler av kommunen
- Sikre gode oppvekstvilkår gjennom utvikling av gode nærmiljø.
- Styrke grunnlaget for en offensiv og samordna næringsutvikling og et rikt kulturliv blant annet gjennom aktivt bruk av næringsfond. Med ønske om et positivt fokus på utvikling i Mosvik, vil kraftverksmidler som i dag tilføres lokalt næringsfond, i en overgangsperiode brukes i Mosviksamfunnet.
- Være en utviklende og attraktive arbeidsplass for de ansatte.

Kommunesenter:

Kommunestyrene går inn for at kommunesenteret legges til Sakshaug. Kommunestyrene legger til grunn at dette på sikt vil tjene alle deler av den nye kommunen. Av distriktspolitiske hensyn er det viktig å velge et kommunesenter som vil ha utviklingspotensial i samarbeid og konkurranse med andre sentre i Innherred.

Kommunenavn og kommunevåpen:

Kommunestyrene går inn for at kommunenavnet blir Inderøy kommune og at den nye kommunen skal få nytt kommunevåpen.

Hva skal kommunesenteret inneholde?

Kommunesenteret skal legges til det nye kommunehuset som bygges på Inderøy. Kommunesenteret skal inneholde kontor til ordfører, rådmann med stab og alle andre tjenestefunksjoner som naturlig hører heime i kommunens sentraladministrasjon.

Prinsipper for organisering av den nye kommunen.

Det er et mål å lage en enkel og kostnadseffektiv administrativ struktur, med politisk demokratisk forankring. Strukturen kan bli forskjellig i forhold til dagens struktur i de to kommunene, men det kan være en fordel ikke å foreta en omfattende omstrukturering i forbindelse med kommunesammenslåinga.

Tjenesteeenheter i Mosvik

Kommunestyrene legger til grunn at en skal beholde og videreutvikle følgende tjenester i Mosvik:

- Barnehage
- Barneskole
- Sykeheim med kjøkken
- Legekantor
- Servicekantor

Større ansvar og flere oppgaver til kommunene innen helse-, pleie- og omsorgssektoren, gir muligheter for økt satsing på disse tjenestene også i Mosvik.

Ansatte

En viktig målsetting med kommunesammenslåinga er en kompetent og effektiv tjenesteproduksjon med attraktive og utviklende arbeidsplasser for ansatte. Kommunestyrene gir garantier for at ingen ansatte skal sies opp som følge av prosessen. Eventuelt overtallige skal tilbys nye oppgaver i den nye kommunen.

Rådgivende folkeavstemning

Mosvik kommune skal avholde rådgivende folkeavstemning 30. og 31. mai 2010.

Kommunestyrene i Inderøy og Mosvik fatter endelig vedtak i juni.



SAKSFRAMLEGG

<i>Saksnr</i>	<i>Utvalg</i>	<i>Møtedato</i>
33/10	Mosvik kommunestyre	14.06.2010

Saksbehandler: Arnfinn Tangstad

SØKNAD OM SAMMENSLÅING AV KOMMUNENE MOSVIK OG INDERØY

Vedlegg

- 1 Inndelingsloven §§ 25-28
- 2 Forslag til mandat for Fellesnemnda
- 3 Forslag til organisasjonskart
- 4 Spørsmål knyttet til eventuell sammenslåing av Inderøy og Mosvik kommuner

Sakens bakgrunn og innhold:

"Lov om fastsetting og endring av kommune- og fylkesgrenser" (inndelingsloven) fastsetter bl.a reglene ved en kommunesammenslåing. Det er kap. VI i loven, §§ 25-28, som gir føringer for hvordan en kommunesammenslåing skal gjennomføres. (vedlegg 1)
Etter at begge kommuner har fattet vedtak om sammenslåing, innkaller Fylkesmannen til et felles kommunestyremøte. På dette fellesmøtet skal følgende drøftes: (§ 25 i inndelingsloven)

- *Forslag til navn på den nye kommunen*
- *Tallet på medlemmer i det nye kommunestyret*
- *Kriterier for sammensetning av og funksjoner til fellesnemnd etter § 26 i denne loven*
- *Valg av revisjonsenhet for virksomheten i fellesnemnda*
- *Oppretting av eventuelle andre fellesorgan for å sikre gjennomføringen av sammenslåingen.*

Etter drøfting i felles kommunestyremøte skal kommunestyrene i Mosvik og Inderøy fatte vedtak på punktene i § 25 i inndelingsloven. Søknaden om sammenslåing av kommunene sendes via Fylkesmannen i Nord-Trøndelag til Kommunal- og regionaldepartementet. Vedtak om sammenslåing fattes av Kongen i statsråd.

Felles prosjektgruppe Mosvik og Inderøy har diskutert og kommet med forslag på punktene i inndelingslovens § 25. Dette er et diskusjonsgrunnlag for drøftinger i felles kommunestyremøte.

I tillegg til kravene i § 25 i inndelingsloven, vil det være nødvendig å drøfte og realitetsbehandle avklaringer omkring eiendomsskatt og arbeidsgiveravgift.

Vurdering:

Forslag til navn på den nye kommunen

I vedtatt intensjonsplan er det forutsatt at navnet på den nye kommunen skal være Inderøy.

Tallet på medlemmer i det nye kommunestyret

Inderøy kommunestyre har i dag 27 medlemmer mens Mosvik har 13 medlemmer i kommunestyret. Inderøy har vurdert reduksjon i antall medlemmer i kommunestyret. Felles prosjektgruppe foreslår at det nye kommunestyret skal ha 27 medlemmer.

Kriterier for sammensetning av fellesnemnda

Inndelingslovens § 26, første ledd angir at medlemmene i fellesnemnda skal reflektere innbyggertallet i de to kommunene. Det skal minimum være 5 medlemmer fra hver kommune. Mosvik hadde 817 innbyggere og Inderøy 5863 innbyggere 1.april 2010. Forholdstallet mellom antall innbyggere blir ca 1: 7.

Felles prosjektgruppe foreslår at formannskapene i de to kommunene utgjør fellesnemnda. Det betyr at 9 representanter fra Inderøy og 5 representanter fra Mosvik, totalt 14 representanter. Vararepresentanter velges i følge eksisterende varamannslister til formannskapet i de respektive kommuner.

Funksjoner til fellesnemnda

Funksjoner til fellesnemnda er opplistet i inndelingslovens § 26. Felles prosjektgruppe har valgt å samle funksjonene i et mandat til fellesnemnda. (vedlegg 2) Med tanke på den korte tiden kommunen har for å etablere en ny kommune, er det foreslått omfattende fullmakter til fellesnemnda.

Valg av revisjonsenhet for virksomheten i fellesnemnda

Mosvik benytter i dag Fosen Kommunerevisjon IKS og Inderøy benytter KomRev IKS. Felles prosjektgruppe foreslår at KomRev IKS forestår revisjon av etablering av ny kommune.

Oppretting av eventuelle andre fellesorgan for å sikre gjennomføring av sammenslåingen

Felles prosjektgruppe foreslår at opprettes følgende politiske og administrative utvalg:

Fellesnemndas arbeidsgruppe som består av leder og nestleder i fellesnemnda samt prosjektleder.

Partssammensatt utvalg underlagt fellesnemnda, som består av leder og nestleder for administrasjonsutvalgene fra begge kommunen samt en tillitsvalgt fra hver av kommunene. Det partssammensatte utvalget skal behandle saker som gjelder forholdet mellom den nye kommunen som arbeidsgiver, og de tilsatte i den nye kommunen.

Administrativ styringsgruppe bestående av prosjektleder og rådmennene i de to kommunene.

Administrativ prosjektgruppe med følgende medlemmer:

Prosjektleder, rådmann og administrative ledere fra begge kommuner samt tillitsvalgte fra begge kommuner.

Forslag til organisering av etablering av ny kommune er vist i vedlegg 3.

Differensiert arbeidsgiveravgift

Inderøy er i 2010 i sone 1 (14,1 %) og Mosvik i sone 2 (10,6 %) når det gjelder arbeidsgiveravgift. I brev fra Kommunal- og regionaldepartementet av 27.mai 2010, (vedlegg 4) opplyses det om at det arbeides med en overgangsordning slik at gamle Mosvik kommune kan få beholde dagens arbeidsgiversatser fram til ordningen revideres 31.12.2013.

Det er viktig å presisere i vedtaket at det arbeides videre med en overgangsordning, og at den nye kommunen må få kompensert sine ekstraplatter, dersom ikke en overgangsordning kommer på plass.

Eiendomsskatt

Mosvik har i 2010 eiendomsskatt på verker og bruk med en skattesats på 7 promille. Inderøy innførte eiendomsskatt i 2007 i hele kommunen. Skattetakst for 2010 er på 2 promille. Selv om det gis en frist på å fullføre taksering og utskrive skatten til 1.juli 2012, vil det være meget knapp tid for å gjennomføre dette. Det er også uheldig å blande dette noe kontroversielle spørsmålet inn i selve gjennomføringsprosessen med å etablere en ny kommune. Den korte tiden kommunene har til å slå seg sammen, samt erfaringer fra andre kommunesammenslåinger tilsier at større prosjekter som kan utsettes – bør utsettes. Det bør derfor med hjemmel i inndelingslovens § 17d, søkes unntak fra reglene om eiendomsskatt. Eiendomsskatten i gamle Mosvik bør kunne beholdes som i dag i en overgangsperiode på inntil 2 år.

Oppsummering:

Etter drøfting i felles kommunestyremøte skal kommunestyrene i Mosvik og Inderøy fatte vedtak på punktene i § 25 i inndelingsloven. Felles prosjektgruppe Mosvik og Inderøy har diskutert og kommet med forslag på punktene. I tillegg er det nødvendig å drøfte og realitetsbehandle avklaringer omkring eiendomsskatt og arbeidsgiveravgift.

Rådmannens innstilling:

1. Mosvik og Inderøy kommunestyre søker Kommunal- og regionaldepartementet om sammenslåing av Mosvik og Inderøy kommune fra 01.01.2012.
2. Navnet på den nye kommunen skal være Inderøy
3. Det nye kommunestyret skal ha 27 representanter
4. Fellesnemnda skal bestå av formannskapene i dagens kommuner, dvs. 9 representanter fra Inderøy og 5 representanter fra Mosvik. Vararepresentanter velges i henhold til dagens varamannslistene til formannskapet i de respektive kommuner.
5. Fellesnemndas funksjoner fastsettes i henhold til vedlegg 2 "Mandat for fellesnemnda"
6. KomRev IKS velges til å forestå revisjon av etablering av ny kommune
7. Det opprettes politiske og administrative utvalg med sammensetning som vist i vedlegg 3
8. Kommunene ber om at det arbeides videre med en overgangsordning slik at gamle Mosvik kommune får beholde dagens arbeidsgiversatser fram til ordningen revideres 31.12.2013. Kommunene forutsetter at den nye kommunen får kompensert sine ekstrautgifter dersom ikke overgangsordningen kommer på plass.
9. Kommunene søker med hjemmel i inndelingslovens § 17d, om unntak fra reglene om eiendomsskatt, slik at eiendomsskatten i gamle Mosvik kan beholdes i sone 2 i en overgangsperiode fram til 31.12.2013.

Saksprotokoll i Mosvik kommunestyre - 14.06.2010

Behandling:

Fylkesmannen hadde på forhånd innkalt til felles kommunestyremøte med både Mosvik og Inderøy kommunestyre. På dette møtet ble punktene i inndelingsloven drøftet. Felles kommunestyremøte fremmet følgende forslag til endring av rådmennenes innstilling:

3. Det nye kommunestyret skal ha 31 representanter
4. Fellesnemnda skal bestå av formannskapene i dagens kommuner med tillegg av 1. repr. fra V og Kr.F i Inderøy og 1 repr. fra V, SV og Kr.F i Mosvik dvs. 11 representanter fra Inderøy og 8 representanter fra Mosvik. Varamedlemmer innkalles fra det partiet vedkommende representerer i Fellesnemnda.
5. Fellesnemndas funksjoner fastsettes i henhold til vedlegg 2 "Mandat for fellesnemnda" med følgende nytt pkt. n: Fellesnemnda tar ansvar for informasjonsarbeid og involvering av innbyggerne i bygging av nye Inderøy.

Repr. Gunnar Viken fremmet følgende forslag til nytt pkt. 10: Det søkes staten om et omstillingsfond for utvikling av nye Inderøy kommune på 25 mill. kr.

Det ble stemt punktvis. Pkt. 1, 2 og 6-8, enstemmig som rådmannens forslag.
Pkt. 3, 4 5 og 10, enstemmig som forslag fremmet i møtet.

Endelig vedtak:

1. Mosvik og Inderøy kommunestyre søker Kommunal- og regionaldepartementet om sammenslåing av Mosvik og Inderøy kommune fra 01.01.2012.
2. Navnet på den nye kommunen skal være Inderøy
3. Det nye kommunestyret skal ha 31 representanter
4. Fellesnemnda skal bestå av formannskapene i dagens kommuner med tillegg av 1. repr. fra V og Kr.F i Inderøy og 1 repr. fra V, SV og Kr.F i Mosvik dvs. 11 representanter fra Inderøy og 8 representanter fra Mosvik. Varamedlemmer innkalles fra det partiet vedkommende representerer i Fellesnemnda.
5. Fellesnemndas funksjoner fastsettes i henhold til vedlegg 2 "Mandat for fellesnemnda" med følgende nytt pkt. n: Fellesnemnda tar ansvar for informasjonsarbeid og involvering av innbyggerne i bygging av nye Inderøy.
6. KomRev IKS velges til å forestå revisjon av etablering av ny kommune
7. Det opprettes politiske og administrative utvalg med sammensetning som vist i vedlegg 3
8. Kommunene ber om at det arbeides videre med en overgangsordning slik at gamle Mosvik kommune får beholde dagens arbeidsgiveravgiftssatser fram til ordningen revideres 31.12.2013. Kommunene forutsetter at den nye kommunen får kompensert sine ekstrautgifter dersom ikke overgangsordningen kommer på plass.
9. Kommunene søker med hjemmel i inndelingslovens § 17d, om unntak fra reglene om eiendomsskatt, slik at eiendomsskatten i gamle Mosvik kan beholdes i en overgangsperiode fram til 31.12.2013.
10. Det søkes staten om et omstillingsfond for utvikling av nye Inderøy kommune på 25 mill. kr.



Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Inderøy kommunestyre	21/10	14.06.2010

Søknad om sammenslåing av kommunen Mosvik og Inderøy

Rådmannens innstilling

1. Mosvik og Inderøy kommunestyre søker Kommunal- og regionaldepartementet om sammenslåing av Mosvik og Inderøy kommune fra 01.01.2012.
2. Navnet på den nye kommunen skal være Inderøy
3. Det nye kommunestyret skal ha 27 representanter
4. Fellesnemnda skal bestå av formannskapetene i dagens kommuner, dvs. 9 representanter fra Inderøy og 5 representanter fra Mosvik. Vararepresentanter velges i henhold til dagens varamannslistene til formannskapetene i de respektive kommuner.
5. Fellesnemndas funksjoner fastsettes i henhold til vedlegg 2 "Mandat for fellesnemnda"
6. KomRev IKS velges til å forestå revisjon av etablering av ny kommune
7. Det opprettes politiske og administrative utvalg med sammensetning som vist i vedlegg 3
8. Kommunene ber om at det arbeides videre med en overgangsordning slik at gamle Mosvik kommune får beholde dagens arbeidsgiversatser fram til ordningen revideres 31.12.2013. Kommunene forutsetter at den nye kommunen får kompensert sine ekstraavgifter dersom ikke overgangsordningen kommer på plass.
9. Kommunene søker med hjemmel i inndelingslovens § 17d, om unntak fra reglene om eiendomsskatt, slik at eiendomsskatten i gamle Mosvik kan beholdes i sone 2 i en overgangsperiode fram til 31.12.2013.

Behandling i Inderøy kommunestyre - 14.06.2010:

Felles gruppemøter v/Leif Hjulstad foreslo slikt omforent forslag til endringer i pkt. 3 og 4:

Pkt. 3. Det nye kommunestyret skal ha 31 representanter

Pkt. 4. Fellesnemnda skal bestå av formannskapene i dagens kommuner, dvs. 9 representanter fra Inderøy og 5 representanter fra Mosvik. Fellesnemnda suppleres med 3 representanter fra Mosvik og 2 representanter fra Inderøy fra de partier som ikke er representert i formannskapene. Varamedlemmene velges fra det partiet de representerer i fellesnemnda.

Nytt pkt. 10:

Det søkes staten om et omstillingsfond for utvikling av nye Inderøy, pålydende kr 25 millioner.

Tillegg til pkt. 5 i Mandat for fellesnemnda:

Nytt pkt. n:

Fellesnemnda tar ansvar for informasjonsarbeid og involvering av innbyggerne i prosessen med bygging av nye Inderøy.

Avstemming:

Forslag til nye pkt. 3 og 4 enstemmig vedtatt.

Rådmannens forslag til pkt. 1, 2, 5, 6, 7, 8 og 9 enstemmig vedtatt.

Nytt pkt. 10 enstemmig vedtatt.

Nytt pkt. n i pkt. 5 i Mandat for fellesnemnda, enstemmig vedtatt.

Vedtak i Inderøy kommunestyre - 14.06.2010

1. Mosvik og Inderøy kommunestyre søker Kommunal- og regionaldepartementet om sammenslåing av Mosvik og Inderøy kommune fra 01.01.2012.
2. Navnet på den nye kommunen skal være Inderøy
3. Det nye kommunestyret skal ha 31 representanter
4. Fellesnemnda skal bestå av formannskapene i dagens kommuner, dvs. 9 representanter fra Inderøy og 5 representanter fra Mosvik. Fellesnemnda suppleres med 3 representanter fra Mosvik og 2 representanter fra Inderøy fra de partier som ikke er representert i formannskapene. Varamedlemmene velges fra det partiet de representerer i fellesnemnda.
5. Fellesnemndas funksjoner fastsettes i henhold til vedlegg 2 "Mandat for fellesnemnda"
6. KomRev IKS velges til å forestå revisjon av etablering av ny kommune
7. Det opprettes politiske og administrative utvalg med sammensetning som vist i vedlegg 3
8. Kommunene ber om at det arbeides videre med en overgangsordning slik at gamle Mosvik kommune får beholde dagens arbeidsgiveravgiftssatser fram til ordningen revideres 31.12.2013. Kommunene forutsetter at den nye kommunen får kompensert sine ekstrautgifter dersom ikke overgangsordningen kommer på plass.
9. Kommunene søker med hjemmel i inndelingslovens § 17d, om unntak fra reglene om eiendomsskatt, slik at eiendomsskatten i gamle Mosvik kan beholdes i en overgangsperiode fram til 31.12.2013.
10. Det søkes staten om et omstillingsfond for utvikling av nye Inderøy, pålydende kr 25 millioner.

Tillegg til pkt. 5 i Mandat for fellesnemnda:

Nytt pkt. n:

Fellesnemnda tar ansvar for informasjonsarbeid og involvering av innbyggerne i prosessen med bygging av nye Inderøy.

Vedlegg

- 1 Inndelingsloven §§ 25-28
- 2 Forslag til mandat for fellesnemnda
- 3 Forslag til organisasjonskart
- 4 Spørsmål knyttet til eventuell sammenslåing av Inderøy og Mosvik kommuner

Bakgrunn

”Lov om fastsetting og endring av kommune- og fylkesgrenser” (inndelingsloven) fastsetter bl.a reglene ved en kommunesammenslåing. Det er kap. VI i loven, §§ 25-28, som gir føringer for hvordan en kommunesammenslåing skal gjennomføres. (vedlegg 1)

Etter at begge kommuner har fattet vedtak om sammenslåing, innkaller Fylkesmannen til et felles kommunestyremøte. På dette fellesmøtet skal følgende drøftes: (§ 25 i inndelingsloven)

- *Forslag til navn på den nye kommunen*
- *Tallet på medlemmer i det nye kommunestyret*
- *Kriterier for sammensetning av og funksjoner til fellesnemnd etter § 26 i denne loven*
- *Valg av revisjonsenhet for virksomheten i fellesnemnda*
- *Oppretting av eventuelle andre fellesorgan for å sikre gjennomføringen av sammenslåingen.*

Etter drøfting i felles kommunestyremøte skal kommunestyrene i Mosvik og Inderøy fatte vedtak på punktene i § 25 i inndelingsloven. Søknaden om sammenslåing av kommunene sendes via Fylkesmannen i Nord-Trøndelag til Kommunal- og regionaldepartementet. Vedtak om sammenslåing fattes av Kongen i statsråd.

Felles prosjektgruppe Mosvik og Inderøy har diskutert og kommet med forslag på punktene i inndelingslovens § 25. Dette er et diskusjonsgrunnlag for drøftinger i felles kommunestyremøte. I tillegg til kravene i § 25 i inndelingsloven, vil det være nødvendig å drøfte og realitetsbehandle avklaringer omkring eiendomsskatt og arbeidsgiveravgift.

Vurdering

Forslag til navn på den nye kommunen

I vedtatt intensjonsplan er det forutsatt at navnet på den nye kommunen skal være Inderøy.

Tallet på medlemmer i det nye kommunestyret

Inderøy kommunestyre har i dag 27 medlemmer mens Mosvik har 13 medlemmer i kommunestyret. Inderøy har vurdert reduksjon i antall medlemmer i kommunestyret. Felles prosjektgruppe foreslår at det nye kommunestyret skal ha 27 medlemmer.

Kriterier for sammensetning av fellesnemnda

Inndelingslovens § 26, første ledd angir at medlemmene i fellesnemnda skal reflektere innbyggertallet i de to kommunene. Det skal minimum være 5 medlemmer fra hver kommune. Mosvik hadde 817 innbyggere og Inderøy 5863 innbyggere 1.april 2010. Forholdstallet mellom antall innbyggere blir ca 1: 7.

Felles prosjektgruppe foreslår at formannskapene i de to kommunene utgjør fellesnemnda. Det betyr at 9 representanter fra Inderøy og 5 representanter fra Mosvik, totalt 14 representanter. Vararepresentanter velges i følge eksisterende varamannslistene til formannskapet i de respektive kommuner.

Funksjoner til fellesnemnda

Funksjoner til fellesnemnda er opplistet i inndelingslovens § 26. Felles prosjektgruppe har valgt å samle funksjonene i et mandat til fellesnemnda. (vedlegg 2) Med tanke på den korte tiden kommunen har for å etablere en ny kommune, er det foreslått omfattende fullmakter til fellesnemnda.

Valg av revisjonsenhet for virksomheten i fellesnemnda

Mosvik benytter i dag Fosen Kommunerevisjon IKS og Inderøy benytter KomRev IKS. Felles prosjektgruppe foreslår at KomRev IKS forestår revisjon av etablering av ny kommune.

Oppretting av eventuelle andre fellesorgan for å sikre gjennomføring av sammenslåingen

Felles prosjektgruppe foreslår at opprettes følgende politiske og administrative utvalg:

Fellesnemndas arbeidsgruppe som består av leder og nestleder i fellesnemnda samt prosjektleder.

Partssammensatt utvalg underlagt fellesnemnda, som består av leder og nestleder for administrasjonsutvalgene fra begge kommunen samt en tillitsvalgt fra hver av kommunene. Det partssammensatte utvalget skal behandle saker som gjelder forholdet mellom den nye kommunen som arbeidsgiver, og de tilsatte i den nye kommunen.

Administrativ styringsgruppe bestående av prosjektleder og rådmennene i de to kommunene.

Administrativ prosjektgruppe med følgende medlemmer:

Prosjektleder, rådmann og administrative ledere fra begge kommuner samt tillitsvalgte fra begge kommuner.

Forslag til organisering av etablering av ny kommune er vist i vedlegg 3.

Differensiert arbeidsgiveravgift

Inderøy er i 2010 i sone 1 (14,1 %) og Mosvik i sone 2 (10,6 %) når det gjelder arbeidsgiveravgift. I brev fra Kommunal- og regionaldepartementet av 27.mai 2010, (vedlegg 4) opplyses det om at det arbeides med en overgangsordning slik at gamle Mosvik kommune kan få beholde dagens arbeidsgiversatser fram til ordningen revideres 31.12.2013.

Det er viktig å presisere i vedtaket at det arbeides videre med en overgangsordning, og at den nye kommunen må få kompensert sine ekstrautgifter, dersom ikke en overgangsordning kommer på plass.

Eiendomsskatt

Mosvik har i 2010 eiendomsskatt på verker og bruk med en skattesats på 7 promille. Inderøy innførte eiendomsskatt i 2007 i hele kommunen. Skattetakst for 2010 er på 2 promille. Selv om det gis en frist på å fullføre taksering og utskrive skatten til 1.juli 2012, vil det være meget knapp tid for å gjennomføre dette. Det er også uheldig å blande dette noe kontroversielle spørsmålet inn i selve gjennomføringsprosessen med å etablere en ny kommune. Den korte tiden kommunene har til å slå seg sammen, samt erfaringer fra andre kommunesammenslåinger tilsier at større prosjekter som kan utsettes – bør utsettes. Det bør derfor med hjemmel i inndelingslovens § 17d, søkes unntak fra reglene om eiendomsskatt. Eiendomsskatten i gamle Mosvik bør kunne beholdes som i dag i en overgangsperiode på inntil 2 år.

Konklusjon

Etter drøfting i felles kommunestyremøte skal kommunestyrene i Mosvik og Inderøy fatte vedtak på punktene i § 25 i inndelingsloven. Felles prosjektgruppe Mosvik og Inderøy har diskutert og kommet med forslag på punktene. I tillegg er det nødvendig å drøfte og realitetsbehandle avklaringer omkring eiendomsskatt og arbeidsgiveravgift.



Inderøy kommune



Mosvik kommune

Mandat for fellesnemnda

Vedtatt av Mosvik og Inderøy kommunestyre 14.juni 2010

1. Fellesnemndas fullmakter

Fellesnemnda skal i åpne møter planlegge og forberede iverksettingen av sammenslåingen fram til konstituering av nytt kommunestyre i den nye kommunen. Herunder ligger ikke styringen av den daglige driften i de to kommunene fram til sammenslåingstidspunktet.

Dette innebærer at fellesnemnda;

- a) kan inngå avtaler på vegne av den nye kommunen.
- b) tar avgjørelse i valg av hovedmodell for den politisk organisering av den nye kommunen. Herunder reglement for de nye politiske organene og reglement for arbeidsvilkårene for kommunens politikere.
- c) tar avgjørelse i valg av hovedmodell for administrativ organisering av den nye kommunen.
- d) vedtar kommunevåpen for den nye kommunen.
- e) godkjenner framdriftsplan i sammenslåingsprosessen.
- f) vedtar budsjett for sammenslåingsprosessen
- g) har ansvaret for det forberedende arbeidet med budsjettet for det første driftsåret etter at sammenslåingen er satt i verk (2012).
- h) gir uttalelser til fylkesmannen om årsbudsjett (og økonomiplan) for de to kommunene.
- i) tar avgjørelser i spørsmål som gjelder lokaliseringen av ulike administrative og tjenesteproduserende enheter i den nye kommunen.
- j) ansetter rådmann og revisor i den nye kommunen.
- k) har fullmakt til overføring av personell til nye Inderøy kommune
- l) kan foreta mindre justeringer i prosjektorganiseringen
- m) tar avgjørelser i andre spørsmål knyttet til sammenslåingsprosessen og forhold knyttet til ny kommune.
- n) tar ansvar for informasjonsarbeid og involvering av innbyggerne i bygging av nye Inderøy.

2. Innstillingsrett til kommunestyrene

Dersom enkelte saker som vedkommer sammenslåingsprosessen er av en slik art at de må behandles i en eller begge kommunestyre, har Fellesnemnda tilrådsrett til begge kommunestyrene.

3. Partsammensatt utvalg (PAU)

Det opprettes et partsammensatt utvalg underlagt fellesnemnda som består av leder og nestleder for administrasjonsutvalgene fra begge kommunen samt en tillitsvalgt fra hver av kommunene.

4. Delegasjon

Fellesnemnda kan gi politisk arbeidsutvalg og/eller administrasjonen fullmakt til å gjøre vedtak i enkeltsaker eller i saker som ikke er av prinsipiell karakter.

5. Saksforberedelse

- a) Administrativ styringsgruppe forbereder saker til fellesnemndas politisk arbeidsutvalg.
- b) Politisk arbeidsutvalg innstiller i saker til fellesnemnda
- c) Rådmennene og prosjektleder og har møte og talerett i fellesnemnda.

6. Funksjonsperiode

Fellesnemnda konstituerer seg selv og velger selv leder og nestleder.

- a) Fellesnemndas funksjonsperiode varer fram til konstituering av kommunestyret i nye Inderøy kommune.
- b) Lederen i fellesnemnda kaller sammen det nyvalgte kommunestyret til konstituerende møte innen utløpet av oktober måned i 2011.
- c) Leder av fellesnemnda leder møtet fram til ny ordfører er valgt.



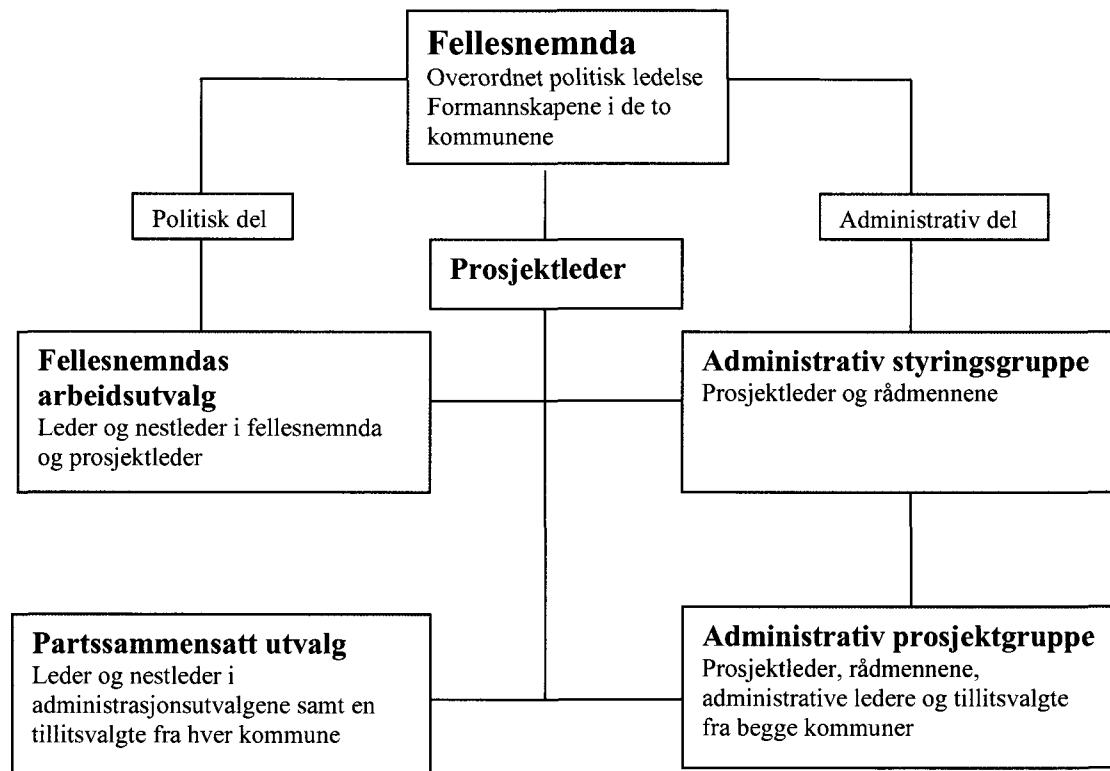
Inderøy kommune



Mosvik kommune

Organisasjonskart for sammenslåing av Mosvik og Inderøy kommuner

Vedtatt i kommunestyrene 14.juni 2010





Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Inderøy kommunestyre	20/10	14.06.2010

Kommunesammenslåing Mosvik og Inderøy

Rådmannens innstilling

1. Kommunene Mosvik og Inderøy slås sammen til en kommune fra 01.01.2012.
2. Vedtatt intensjonsplan legges til grunn for det videre arbeid med etablering av den nye kommunen.

Behandling i Inderøy kommunestyre - 14.06.2010

Avstemming:

Rådmannens forslag enstemmig.

Vedtak i Inderøy kommunestyre - 14.06.2010

1. Kommunene Mosvik og Inderøy slås sammen til en kommune fra 01.01.2012.
2. Vedtatt intensjonsplan legges til grunn for det videre arbeid med etablering av den nye kommunen.

Vedlegg

- 1 Intensjonsplan - revidert 08-04-2010

Bakgrunn

Kommunene Mosvik og Inderøy har i felleskap fått utarbeidet en rapport om fordelene og ulempene ved en sammenslåing av kommunene fra 1.januar 2012. Kommunene har i felleskap utarbeidet en intensjonsplan som ble godkjent i Mosvik kommunestyre 24.04.10 og i Inderøy kommunestyre 03.05.10. I henhold til intensjonsavtalen ble det gjennomført rådgivende folkeavstemning i Mosvik 30.-31.mai 2010. Folkeavstemningen ga som resultat: 58,0 % Ja og 42,0 % Nei til sammenslåing av kommunene fra 2012. Frammøteprosenten i Mosvik var på 76,5 %.

I Inderøy er det foretatt en opinionsundersøkelse som viste 77 % for kommunesammenslåing, 10 % mot og 13 % hadde ikke tatt stilling.

Vurdering

Innbyggerne i Mosvik har gitt det råd til politikerne at Mosvik og Inderøy bør slå seg sammen til en kommune fra 01.01.12. Et meget godt oppmøte og et forholdsvis klart ja-flertall, gir kommunestyret et tydelig signal om innbyggernes mening i saken. Samtidig viser opinionsundersøkelsen på Inderøy at et stort flertall mener det er riktig å slå sammen kommunene.



SAKSFRAMLEGG

<i>Saksnr</i>	<i>Utvalg</i>	<i>Møtedato</i>
32/10	Mosvik kommunestyre	14.06.2010

Saksbehandler: Arnfinn Tangstad

KOMMUNESAMMENSLÅING MOSVIK OG INDERØY

Vedlegg

- 1 Revidert intensjonsplan av 08.04.10

Sakens bakgrunn og innhold:

Kommunen Mosvik og Inderøy har i fellesskap fått utarbeidet en rapport om fordelene og ulempene ved en sammenslåing av kommunene fra 1.januar 2012. Kommunene har i fellesskap utarbeidet en intensjonsplan som ble godkjent i Mosvik kommunestyre 24.04.10 og i Inderøy kommunestyre 03.05.10. I henhold til intensjonsavtalen ble det gjennomført rådgivende folkeavstemning i Mosvik 30.-31.mai 2010. Folkeavstemningen ga som resultat: 58,0 % Ja og 42,0 % Nei til sammenslåing av kommunene fra 2012. Frammøteprosenten i Mosvik var på 76,5 %.

I Inderøy er det foretatt en opinionsundersøkelse som viste 77 % for kommunesammenslåing, 10 % mot og 13 % hadde ikke tatt stilling.

Vurdering:

Innbyggerne i Mosvik har gitt det råd til politikerne at Mosvik og Inderøy bør slå seg sammen til en kommune fra 01.01.12. Et meget godt oppmøte og et forholdsvis klart ja-flertall, gir kommunestyret et tydelig signal om innbyggernes mening i saken. Samtidig viser opinionsundersøkelsen på Inderøy at et stort flertall mener det er riktig å slå sammen kommunene.

Rådmannens innstilling:

1. Kommunene Mosvik og Inderøy slås sammen til en kommune fra 01.01.2012.
2. Vedtatt intensjonsplan legges til grunn for det videre arbeid med etablering av den nye kommunen.

Saksprotokoll i Mosvik kommunestyre - 14.06.2010**Behandling:**

Repr. Oddfrid Staberg refererte til intensjonsavtalen og stilte spørsmål med habilitet til kommunerepresentanter som enten er ansatte eller i nær slektskap til ansatte. Ordfører hevet møtet i 5 min. for å avklare behandling av habilitetsspørsmålet.

I og med at kommunestyret ikke vil være vedtaksfør ved vurdering av habilitet, deltok hele kommunestyret ved vurdering av habilitet jf. forvaltningslovens § 8, 2. avsnitt. Kommunestyret fant med 11 mot 1 stemme, alle representanter habile til å behandle saken, med begrunnelse i forvaltningslovens § 6, nest siste ledd.

Det ble først avholdt prøveavstemning i saken. Ved prøveavstemning ble rådmannens forslag vedtatt med 10 mot 2 stemmer.

Ved endelig avstemning ble rådmannens forslag vedtatt med 10 mot 2 stemmer.

Protokolltilførsel fra repr. Oddfrid Irene Staberg: Begrunnelsen for å stemme imot kommunesammenslåing er at prosessen går altfor raskt.

Endelig vedtak:

1. Kommunene Mosvik og Inderøy slås sammen til en kommune fra 01.01.2012.
2. Vedtatt intensjonsplan legges til grunn for det videre arbeid med etablering av den nye kommunen.