

Arbeids- og inkluderingsdepartementet
Postboks 8019 Dep
0030 Oslo

Også sendt pr e-post til tsa@aid.dep.no og hmr@aid.dep.no

Deres ref:
200607535/EMJ

Vår ref: #49648v1/th-th

Saksbehandler: Trude Hafslund
th@jus.no T +47 22 03 50 61

22.03.2007

Høring - Handlingsplanen mot sosial dumping - tiltak for å sikre ryddigere forhold på inn- og utleiemarkedet og for å effektivisere allmenngjøringsordningen

Vi viser til departementets høringsbrev av 22.12.2006 vedrørende ovennevnte høring.

Det er en prioritert oppgave for Advokatforeningen å drive rettspolitisk arbeid gjennom høringsuttalelser. Advokatforeningen har derfor en rekke lovutvalg inndelt etter fagområder. I våre lovutvalg sitter advokater med særskilte kunnskaper innenfor det aktuelle fagfelt og hvert lovutvalg består av advokater med ulik erfaringsbakgrunn og kompetanse innenfor fagområdet. Arbeidet i lovutvalgene er frivillig og ulønnet.

Advokatforeningen ser det som sin oppgave å være en uavhengig høringsinstans med fokus på rettssikkerhet og på kvaliteten av den foreslåtte lovgivningen.

I saker som angår advokaters rammevilkår vil imidlertid regelendringen også bli vurdert opp mot advokatbransjens interesser. Det vil i disse tilfellene bli opplyst at vi uttaler oss som en berørt bransjeorganisasjon og ikke som et uavhengig ekspertorgan. Årsaken til at vi sonderer mellom disse rollene er at vi ønsker å opprettholde og videreutvikle den troverdighet Advokatforeningen har som en uavhengig og upolitisk ekspertorgan i lovgivningsprosessen.

I den foreliggende sak uttaler Advokatforeningen seg som ekspertorgan. Saken er forelagt lovutvalget for arbeidsrett. Lovutvalget består av Lars Holo (leder), Espen Johannessen, Marte Madslien, Nina Monssen, Dag Olav Riise og Sigrun Sagedahl.

Advokatforeningen avgir følgende høringsuttalelse:

Av høringsnotatet fremgår at Arbeids- og inkluderingsdepartementet vurderer innføring av en "tiltaks pakke" som kan bidra til å forhindre sosial dumping på en effektiv måte.

Høringsnotatet drøfter ulike alternative forslag, men konkluderer i liten grad. Det bes derimot om innspill på mer generelt grunnlag, slik at departementet "kan ha et best mulig grunnlag for det videre arbeidet med eventuelt lovforslag eller annen oppfølging av tiltakene som drøftes i dette høringsnotatet" (sitat fra høringsnotatets s. 50).

Departementet foreslår likevel enkelte mer konkrete tiltak, som innføring av en obligatorisk godkjennings- og kontrollordning for bemanningsforetak (vikarbyrå), innstramming av reglene for inn- og utleie mellom produksjonsvirksomheter samt innføring av en rett for de tillitsvalgte i virksomheten til innsyn i lønns- og arbeidsvilkår etter allmenngjøringsforskrifter hos virksomhetens oppdragstakere, med sikte på å overlevere dokumentasjon om brudd på regelverket til Arbeidstilsynet / Petroleumstilsynet.

Samtidig presiserer departementet at "EØS-avtalen vil være av betydning i forhold til hvilke forpliktelser vi kan pålegge utenlandske virksomheter som tilbyr tjenester på det norske arbeidsmarkedet. Denne problemstillingen har departementet ikke hatt mulighet til å gå grundig inn på i denne omgang, men vi legger til grunn at eventuelle reguleringer / restriksjoner som foreslås pålagt bemanningsforetak må være i overensstemmelse med EØS-avtalens regler for fri bevelighet av tjenester." (Høringsnotatets s. 13.)

Advokatforeningen ser det slik at valg av tiltak for å hindre sosial dumping i stor grad beror på (parti)politiske avveininger. I prosessen frem mot valg av tiltak vil det være nødvendig å avklare om mulige tiltak må eller skal reguleres gjennom lov eller forskrift; herunder om eksisterende regelverk inklusive EØS-avtalen er til hinder for gjennomføring av de ulike tiltakene.

I høringsutkastet drøftes ulike alternativer og forslag som ikke er endelig utformet. Advokatforeningen anser det derfor lite naturlig å uttale seg om høringsnotatets materielle innhold i en så vidt tidlig beslutnings- og utredningsfase.

Advokatforeningen forutsetter at dersom høringsrunden munner ut i ny eller endret lovgivning, vil departementets forslag til lov bli sendt på ordinær høring.

Vennlig hilsen

Anders Ryssdal
leder

Merete Smith
generalsekretær