

23 MAR 2007



NAVO

Arbeids- og Inkluderingsdepartementet
PB 8019 Dep
0030 OSLO

Oslo, 22.03.2007

Vår ref.
BJMY/10643

Høring - Om tiltak for å sikre ryddigere forhold på inn- og utleiemarkedet

Det vises til mottatt høringsbrev datert 22. desember 2006. NAVO ønsker med dette å gi sine synspunkter til forslagene til endringer i regelverket for inn- og utleie og i allmenngjøringsordningen.

Godkjennings- og kontrollordning for bemanningsforetak

Departementet foreslår å innføre en ordning med godkjenning og kontroll for utleievirksomhet for norske og utenlandske bemanningsforetak.

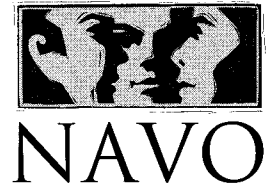
NAVO mener prinsipielt at bemanningsforetak bør behandles på lik linje med annen virksomhet og kun ha de samme regler for registrering og godkjenning som disse. Behovet for en bedre oversikt over denne type virksomheter kan begrunne innføring av særregler. Departementets forslag om en godkjenningsordning basert på objektive kriterier med et begrenset sett med innrapporteringskriterier vil neppe bli en stor belastning for berørte virksomheter. Dette forutsetter at innrapporteringen begrenses til for eksempel bekreftelser på registrering i foretaksregister, registrering hos skattemyndighetene, registrering i arbeidstaker- / arbeidsgiverregister.

Under disse forutsetningene kan NAVO gi sin tilslutning til forslaget.

Vilkår for innleie av arbeidskraft etter arbeidsmiljøloven

Arbeidsmiljølovens § 14-13 regulerer innleie fra produksjonsbedrifter som et tiltak for å avhjelpe svingninger i aktivitetsnivå.

Hoveddelen av de virksomheter som benytter denne bestemmelsen vil falle inn under Verkstedsoverenskomsten eller Fellesoverenskomsten for byggfag som har bestemmelser om innsynsrett for tillitsvalgte i denne type innleieforhold. Dette bør være tilstrekkelig for oppfølging og



kontroll for denne type innleieforhold. Vurderingen av behov for innføring av dokumentasjonskrav for dette forholdet bør avvenne innrapportering av erfaringer med gjeldende regler.

NAVO ser ikke behov for innføring av nye regler på dette feltet hvis det ikke avdekkes at gjeldende regler gjennomgående har medført problemer.

Utvidet oppdragsgiveransvar etter allmenngjøringsloven

Departementet foreslår at det innføres en forskriftshjemmel som medfører at oppdragsgiver pålegges ansvar for å påse / kontrollere at kontraktspartene følger kravene i allmenngjøringsforskrifter, dvs at oppdragsgiver må undersøke om lønns- og ansettelsesvilkår er i henhold til allmenngjøringsvedtak.

Dette vil bli en ordning som har sin parallell i påse- ansvaret i petroleumsvirksomheten og reglene for statlige anskaffelser / ILO- konvensjon 94.

Prinsipielt bør tilsynsansvaret for oppfølging av allmenngjøringsvedtak tilligge offentlig tilsynsmyndighet.

Et utvidet oppdragsgiveransvar med innføring av påse- plikt for overholdelse av allmenngjøringsforskrift om lønns- og ansettelsesvilkår kan være et hensiktsmessig kontrolltiltak under forutsetning av at det etableres rutiner som enkelt kan følges av oppdragsgiver, som for eksempel ved at påse- plikten kan legges inn som et element ved kontraktsinngåelsen og ikke pålegger oppdragsgiver en aktivitetsplikt for oppfølging og kontroll.

Under denne forutsetningen kan NAVO støtte departementets forslag om innføring av utvidet oppdragsgiveransvar.

Kontroll med allmenngjøringsvedtak / innsynsrett for tillitsvalgte

Departementet foreslår innføring av innsynsrett for lokale tillitsvalgte for å føre kontroll med lønns- og arbeidsvilkår som gjelder i henhold til forskrift om allmenngjøring av tariffavtale. Denne innsynsretten skal kunne utøves overfor alle underleverandører som er omfattet av allmenngjøringsforskriften. De tillitsvalgte skal kun overlate denne informasjonen til tilsynsmyndighetene.

Arbeidstilsynet har etter dagens regler både tilsynsmyndighet og sanksjonsmidler for å håndheve kravene i allmenngjøringsforskrifter. En innsynsrett for tillitsvalgte som foreslått fra departementet vil kunne betraktes som etablering av en tilleggskontrollør til Arbeidstilsynet.

Det kan reises rettslige synspunkter mot forslaget med hensyn til konkurranserett og personvern. Det er dessuten mulig at en slik ordning vil være i strid med EØS proporsjonalitetsprinsipp.

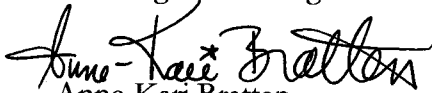


I forbindelse med høringen til evalueringsrapporten om allmenngjøringsloven høsten 2005 gikk NAVO imot at organisasjonene skulle gis innsynsrett i lønns- og arbeidsvilkår i virksomheter som er forpliktet av allmenngjøringsforskrift.

NAVOs prinsipielle syn er at tilsynsansvaret etter allmenngjøringsloven skal være tillagt offentlige organer. NAVO støtter ikke forslaget om innsynsrett for tillitsvalgte.

Med hilsen

Arbeidsgiverforeningen NAVO


Anne-Kari Bratten
Direktør Arbeidsliv