

Arbeids- og inkluderingsdepartementet

Postboks 8019 Dep
0030 OSLO

Arbeids- og inkluderingsdepartementet	
Saksnr.: 200400118	Dok.nr.: 42
Arkivkode: 405	Date: 29/08.06
Avd.: PA/IJS	Saksbeh.:
U.off.:	

Deres ref.
200400118Vår ref.
200600994-4Arkivkode
008Dato
25.08.2006**Høring av forslag til ny forskrift om meldeplikt til AA-registeret**

Vi viser til departementets brev av 17.mars 2006 og til avtale med departementet om utsatt høringsfrist til 25.08.

Oppgaveregisteret er høringsinstans ved forslag om regelendringer jf § 4 i forskrift til lov om Oppgaveregisteret. Oppgaveregisteret skal sørge for effektiv samordning og utnyttelse av statlige oppgaveplikter og arbeide for en reduksjon i næringsdrivendes samlede oppgaveplikter. På denne bakgrunn ønsker vi å uttale oss i saken.

Generelle kommentarer

Oppgaveregisteret finner det meget positivt at regelverket rundt meldeplikt til Arbeidsgiver- og Arbeidstakerregisteret (AA-registeret) blir modernisert og forenklet. Videre, er det meget positivt at meldeplikt til AA-register og meldeplikt til Sentralskattekontoret for utenlandssaker (SFU) etter ligningslovens § 6-10 blir sett i sammenheng og avklart slik at meldepliktige får klarere regler å forholde seg til og at man unngår dobbelrapporteringer. Vi kommer først til å kommentere spørsmål til punkt 2 i høringsbrevet. Deretter spørsmål til punkt 3 og til punkt 4. Så kommenteres enkelte andre paragrafer. Til sist foreslås noen forenklingstiltak som vi mener bør vurderes i sammenheng med høringens forslag til nytt regelverk og den påfølgende iverksetting av regelverket ut fra hensynet til belastingsreduksjon for meldepliktige.

Meldepliktens omfang: Maritimt AA-register (MAA).

Oppgaveregisteret anbefaler at alternativ 1 – gjeldende bestemmelser om rapporteringsplikten omfang legges til grunn for utforming av § 6, med unntak av dette forslaget § 6, 2. bokstav d. Dette omtales under neste punkt i vår høringsuttalelse.

Begrunnelse av hvilke hensyn ved oppgaveplikt skal imøtekomme. Hvilke uheldige virkninger kan bortfall av opplysninger føre til?

Oppgaveregisteret mener en vid oppgaveplikt bør foretrekkes, bare dersom den kan føre til redusert samlet oppgavebelastning for meldepliktige. Vid oppgaveplikt bør bare foretrekkes dersom opplysningene blir brukt i offentlige etaters oppgavebehandling.

Med dette utgangspunktet mener Oppgaveregisteret at dersom det iverksettes tiltak som kan styrke oppdateringen av en meldeplikt til MAA etter alternativ 1, vil regelverket legge grunnlag for betydelige lettelser i de samlede administrative byrdene til meldepliktige. Dette vil være tilfelle dersom andre etater med hjemmel til det kan hente oppdaterte opplysninger fra MAA i stedet for å hver for seg pålegge næringsdrivende oppgaveplikt. Etter det Oppgaveregisteret finner vil således vid oppgaveplikt kunne imøtekomme både MAA-registeret, SFU og andre etaters behov for oppdaterte opplysninger.

Bortfall av opplysningene om skifte av fartøy, skifte av fartøy innen samme rederi, skifte av fartøy innen samme rederi men som er registrert i ulike skipsregistre, etc og opplysningen om offentlig kontroll, vil føre til at ansatte kan få vansker med å dokumentere sin fartstid dersom dokumentasjon hos rederiet ikke finnes eller blir borte. Oppgaveregisteret mener videre at bortfall av opplysningene kan vanskeliggjøre andre etaters arbeide med tilsyn eller saksbehandling knyttet til ansettelse i maritim sektor. Dette kan trolig øke arbeidsgiveres samlede oppgaveplikter fordi hver av disse etatene må samle inn opplysninger fra arbeidsgivere, hver for seg. Videre, vil antakelig meldeplikten bli mer komplisert dersom f.eks kun melding om ansattes skifte av fartøy fra norskregistrert fartøy til utenlandsk fartøy skal meldes.

At meldepliktige opplysninger som brukes til å beregne arbeidsgiveravgift, skatt og trygdeavgifter er riktige, dvs at beregningene baserer seg på oppdaterte opplysninger i de registrene som saksbehandlingen legger til grunn, må man anta er en sterk interesse hos næringsdrivende. Dersom det legges til rette for enklere innrapportering, vil trolig næringsdrivende også spare mye tid i forhold til administrasjon av oppretting av feil eller manglende opplysninger for noen av sine arbeidstakere som berører arbeids- og velferdsetaten, skatteetaten, statens innkrevingsentral, tilsynsetater i maritim sektor, etc. Berørte etater vil også kunne effektivisere sitt kontrollarbeide dersom det legges til rette for ordninger som fører til at enda raskere oppdatering av meldepliktige opplysninger i MAA enn hva tilfellet er i dag.

Bør dagens adgang til forenklet registrering videreføres. Hvis så, bør det angis mer presise betingelser for å videreføre praksisen?

Oppgaveregisteret anbefaler ut fra det som er nevnt over om behovet for en styrking av MAA at dagens adgang til forenklet registrering ikke videreføres. Selv om dette vil føre til at noen av dagens meldepliktige må innrapportere flere meldinger, mener vi at hensynet til oppdaterte opplysninger med mulighetene for større samordningsgevinster tilsier en slik anbefaling. Vi mener altså at fokus bør rettes mot bedre tilrettelagte og praktiske metoder for å sende meldinger.

Vi ber derfor om at det utredes om meldeplikten til MAA etter alternativ 1 kan oppfylles ved å tilby elektroniske innrapporteringsløsninger som et alternativ til dagens papirskjema. Maritim sektor er svært mangfoldig. Derfor ber vi om at det utredes om

et elektronisk meldingsmedium tilknyttet Kystverkets "SafeSeaNet" Meldingssystem og ev. Arbeids- og velferdsetatens egne elektroniske meldingssystem tilknyttet fagsystem, kan være tiltak som gir lav administrativ belastning for meldepliktige og vesentlig forbedret datakvalitet for MAA og for andre etater. Arbeidet med mannskapslistene er en arbeidsoppgave som skipsfører utfører på vegne av rederiet i forbindelse med anløp i havn i henhold til flere regelsett. Dersom skipsførers/rederis meldeplikter av endringer i opplysninger om ansatte kan utføres samordnet med andre meldeplikter gjennom denne elektroniske meldekanalen, vil trolig oppdatering av denne gruppen meldepliktiges opplysninger til MAA bli vesentlig forbedret. Samtidig vil de administrative byrder kunne reduseres betraktelig for rederier samlet sett. Se også vår kommentar til § 8 om å legge til rette for forenkling av årlig kontroll med opplysninger i MAA.

Kan Maritimt AA-register få de nødvendige opplysninger fra andre registre?

Så langt Oppgaveregisteret har kunnet bringe på det rene er det ingen andre registre som vil kunne være en fullgod kilde til opplysninger som erstatning til de MAA samler inn. Det er en svært mangfoldig gruppe meldepliktige arbeidsgivere i maritim sektor. Vi foreslår heller at foretaksopplysninger om arbeidsgivere som kan hentes fra Enhetsregisteret og fartøyopplysninger som kan hentes fra Skipsregistrene, samt yrkeskategorier fra Sjøfartsdirektoratet benyttes til å gjøre elektronisk innrapportering så lite byrdefull som mulig. Dette kan f.eks. gjøres ved såkalt preutfylling i et meldeskjema utført på en slik måte at meldepliktige kun fyller inn opplysninger som skal endres. Likeledes taler forenklingshensyn for at MAA og SFU får IKT verktøy som bedre samordner opplysninger om meldepliktige som de samler inn hver for seg i dag.

Meldeplikt til AA-registeret og meldeplikt til Sentralskattekontoret for utenlandssaker (SFU).

Bør SFUs meldeplikt gå foran meldeplikten til AA-registeret?

Oppgaveregisteret er kjent med at Finansdepartementet er i gang med en gjennomgang av ligningslovens § 6-10. Vi kjenner imidlertid ikke innholdet i saken, og uttaler oss om forenklingstiltak på bakgrunn av forslagene som foreligger i denne høringen. Vi er kjent med at gjeldende praksis i Norge for registreringsplikt og meldeplikter vurderes i forhold til EU/EØS-regler for næringsdrivendes rettigheter til å utøve sin virksomhet i andre medlemsland. Dette er hensyn som bør tas med i betraktning når man utformer regelverk rundt innrapporteringsløsninger.

Når det gjelder meldeplikten til SFU etter ligningsloven § 6-10, 5. mener Oppgaveregisteret at meldeplikten til MAA bør gå foran meldeplikten til SFU. Etter det Oppgaveregisteret erfarer skal dette være gjeldende praksis allerede da skjemaet i 5 ledd skal være skjemaet som benyttes til meldinger til MAA. I forhold til forslaget § 6 nr. 2 bokstav d betyr det en ny ordlyd i unntaket. F.eks. at bokstav d får ordlyd "arbeidstakere som skal rapporteres til Sentralskattekontoret for utenlandssaker etter ligningsloven § 6-10, 1 og 2".

Oppgaveregisteret ber om at det i oppsummeringen av høringssaken vurderes om det kan tas inn en formulering i § 5, 3. som gjør det enda lettere for en arbeidsgiver å

avgjøre om når de har meldeplikt som arbeidsgiver, og når meldeplikten er knyttet til rollen som oppdragstager eller oppdragsgiver. Det vil trolig også forenkle forståelsen for hvilken melding som næringsdrivende skal innrapportere, at det oppgis hvilket skjema som skal benyttes til melding i det ene tilfellet og hvilke skjema som skal benyttes i de andre tilfellene. Oppgaveregisteret anbefaler også at man vurderer å ta disse hensynene inn i tilknytning til begrepene "arbeidsgiver" og "oppdragstager" i forslaget § 4, 1.

Etter det Oppgaveregisteret erfarer er det allerede satt i gang et arbeid der AA-registrene og SFU skal bedre informasjonsutvekslingen i felles saker. Dette er meget positivt og vil trolig føre til mer oppdaterte opplysninger hos begge etater.

Arbeidsgivere med arbeidstakere ansatt for bygge- eller monteringsarbeide.

I forslaget § 5, 1 bokstav b foreslås et unntak fra meldeplikten når arbeidstaker er ansatt for bygge- eller monteringsarbeid. For å kunne beregne skatter og avgifter, sikre likebehandling med arbeidsgivere som overholder sine meldeplikter til myndighetene og for å sikre ansatte rettigheter, bør unntaket for bygg- og anleggsbransjen ikke videreføres. Disse hensynene gjelder også for forslaget § 7 andre ledd.

Man bør heller legge til rette for enklere meldeskjema spesielt innrettet på denne bransjen. Videre, legge til rette for raskere saksbehandlingstider ved f.eks tildeling av D-nummer til utenlandske arbeidstagere. Likeledes raskere tildeling av organisasjonsnummer til utenlandske arbeidsgivere. Tiltak for dette beskrives under. Innrapportering til SFU og til AA-registeret for meldepliktige næringsdrivende innen denne sektoren bør sees i sammenheng med de tiltak som nå utredes i forbindelse med høringsaken om innføring av ID kort for ansatte på byggeplasser i Norge.

§ 4, 1 og unik identifikator på enheter og underenheter/virksomheter

For å forenkle overholdelse av meldeplikten bør det vurderes om man kan definere organisasjonsnummer til henholdsvis juridisk enhet og til underenheter/virksomheter som "Foretaksnummer" og "Bedriftsnummer". Oppgaveregisteret erfarer at det medfører et praktisk problem for både næringsdrivende og for tilsynsetater at den unike identifikatoren til de to ulike enhetstypene nå kun benevnes organisasjonsnummer.

Vi foreslår også at man legger til rette for å gjøre underenhetens/virksomhetens organisasjonsnummer søkbart ved å oppgi navn knyttet til "Foretaksnummer" og på navn knyttet til "Bedriftsnummer". Dette vil kunne føre til en bedre utnyttelse av de opplysninger som knyttes til disse to enhetstypene i de tilknyttede registrene. En bedre oversikt over hvilken identifikator en meldepliktig skal oppgi, vil trolig forenkle innrapportering og lette mottak og kontroll av meldinger for AA-registrene, SFU og andre tilsynsetater. Ett eksempel på hvordan dette kan gjøres kan kanskje være Danmarks Erhvervs- og Selskabsstyrelsen på: www.cvr.dk

Forslagets § 4, 3 og angivelse av innrapporteringsmedium.

Oppgaveregisteret foreslår andre ledd omarbeides slik at det fremgår at meldingen skal sendes til den etat og adresse, ev. elektroniske adresse som står angitt på meldingen. I tredje ledd bør det fremgå tydeligere at meldingen skal skje på skjema/blankett fastsatt av Sentralskattekontoret for utenlandssaker. Videre at melding på papirskjema og elektronisk melding sidestilles. Kanskje bør man også vurdere å ta inn en

formulering om at det er de skjema som til enhver tid er publisert på Altinns, Arbeids- og velferdsetatens og SFUs nettsider som er det gjeldende. Dette for å sikre at meldepliktige kan vite at de benytter riktig meldeskjema selv om meldeskjema blir omarbeidet i nye versjoner i framtida. Meldepliktige som benytter seg av Altinn som innrapporteringskanal vil slik kunne ledes fra etaten til den skjemaversjon i Altinn som er den til enhver tid gjeldende.

Tilgang til AA-registeret for private

Oppgaveregisteret har ingen synspunkter på hvorvidt inkassobyråer bør få tilgang til AA-registrenes opplysninger. Vi foreslår imidlertid lesetilgang for privatpersoner som er registrert som ansatte.

Lesetilgang og/eller årlig utskrift for den ansatte som tiltak mot uregistrerte arbeidsgivere og raskere retting av mangler/feil i opplysninger.

Oppgaveregisteret ber om at det vurderes å gi arbeidstagere innsyn, eventuelt en kvittering på egne opplysninger etter mønster av det Statens lånekasse tilbyr sine lånekunder via Altinn. Arbeidsgiver er ansvarlig for å registrere nye ansatte og oppdatere opplysninger til AA-registeret og Maritimt AA-register når det inntre endringer som utløser meldeplikt. Men, for å øke arbeidsgiveres oppdatering av AA-registrene og raskere få rettet eventuelle feil og mangler ved registreringer, foreslår vi at det utredes om det kan være hensiktsmessig å gi arbeidstager lesetilgang til egne opplysninger. Formålet vil være å skape større bevissthet hos arbeidstagere av hvilke tap av rettigheter de har dersom de utfører arbeide uten å være registrert som arbeidstager. Trolig vil arbeidstagere kunne følge opp manglende registreringer overfor sin arbeidsgiver raskere enn i dag, dersom de får anledning til å skaffe seg kjennskap til eventuelle manglende/feil registreringer. Kanskje kan slik lesetilgang tilbys via passordbeskyttet oppslag vha mobiltelefon, dersom personvern hensyn og informasjonssikkerhet er forenlig med et slikt tilbud.

Fordelen for AA-registrene vil være å bli enda bedre oppdatert og derved kunne være et enda bedre samordningsregister overfor alle andre etater med hjemmel til å benytte opplysninger fra registeret i sin oppgaveløsning. Næringsdrivende vil ha nytte av det ved at den samlede oppgaveplikten overfor statlige myndigheter går ned fordi statlige etater kan få de nødvendige opplysninger fra AA-registrene i stedet for å pålegge næringsdrivende egne oppgaveplikter. Og videre, kan næringsdrivende bruke mindre tid til å rette feil og mangler som kanskje oppdages lang tid etter at opplysningen skulle vært registrert. Tiltak som kan bidra til å redusere antallet uregistrerte foretak vil komme alle arbeidsgivere som overholder sine meldeplikter til det offentlige til gode ved at det blir like konkurransevilkår. Tiltaket vil også trolig avhjelpe velferdsetaten noe dersom man kan unngå mange saker der manglende registrering/rapportering oppdages i forbindelse med f.eks beregning av ytelser til den ansatte, men der den ansvarlige arbeidsgiver ikke lenger eksisterer.

KOMMENTARER TIL ANDRE SIDER I HØRINGEN OG NOEN FORENKLINGSFORSLAG.

Kommentar til foreslått § 2

Oppgaveregisteret mener det bør føyes til et punkt i ordlyden til sist i setning i forslaget "...og til utarbeidelse av statistikk.". Tilføyelsen gjør det klart at innsamlede

opplysninger lagret i AA-registeret og MAA-registeret også skal benyttes til utarbeidelse av statistikk. Utarbeidelse av statistikk dekkes for så vidt av forslagets ordlyd. Allikevel stiller utarbeidelse av statistikk høye krav til datakvalitet og til bruk av unike identifikatorer på de rapporteringspliktige. Oppgaveregisteret foreslår derfor at dette særegne formålet nevnes spesielt i formålsparagrafen.

Enklere meldeskjema for nyregistrering av utenlandske næringsdrivende i Enhetsregisteret som er registreringspliktig i SFU og AA-registrene.

For å gjøre det enklere for utenlandske næringsdrivende å overholde meldeplikter i Norge foreslår Oppgaveregisteret at man vurderer tiltak som gjør det enklere og raskere å få tildelt D-nummer til ansatte/rollenehavere og tildeling av organisasjonsnummer. Oppgaveregisteret er kjent med at skatteetaten vurderer tiltak for raskere tildeling av D-nummer. Dette er meget positivt ettersom D-nummer er helt nødvendig for saksbehandling i flere etater. Lang saksbehandlingstid for tildeling av D-nummer fører til uheldige forsinkelser i saksbehandling hos andre etater. Næringsdrivende opplever at forsinkelsene sprer seg til flere etater, og kan i noen tilfelle føre til at de pålegges straffegebyr som følge av at forsinkelsene sprer seg.

Tildeling av organisasjonsnummer er nøkkelen til registrering av næringsdrivende i alle statlige registre, også AA-registrene og SFU. Oppgaveregisteret mener det bør vurderes å utarbeide et eget skjema til bruk for nyregistrering av utenlandske næringsdrivende som blir meldepliktige etter norske regler. Det bør være på engelsk, men det bør også vurderes å tilby skjemaet eller veiledingen til skjemaet på språk fra de landene der det kommer flest meldinger fra, f.eks polsk, russisk, etc. Skjemaet bør utformes med hensyn på de opplysninger og krav om vedlegg og dokumentasjon som bare denne gruppen må oppgi ved nyregistrering til SFU, MAA-registeret, AA-registeret og andre. Vi anbefaler at et slikt skjemaet tilbys også i elektronisk versjon via Altinn. Et slikt tiltak for denne gruppen meldepliktige til SFU og AA-registrene vil føre til at de kan overholde innrapporteringspliktene som følger av det nye regelverket for denne høringen. I tillegg kan det være grunn til å tro at det blir en stor vekst i meldingsinnkomsten fra denne gruppen, jo flere land som blir medlemmer i EU. Videre skulle hensyn knyttet til EU/EØS-regelverket tale for at man legger bedre til rette for utenlandske foretak som blir meldepliktige etter norsk regelverk. Foretaksregistrering i Norge bør ikke fremstå som så komplisert og belastende at de blir ansett å utgjøre en begrensning mot fri etablering for foretak fra EU/EØS området.

Oppdatering og vedlikehold av opplysninger. Forslagets § 8 og årskontroll av innrapporterte opplysninger.

Oppgaveregisteret støtter alle tiltak som kan føre til at statlige etater får de opplysningene de trenger uten at næringsdrivende behøver å rapportere samme opplysning flere ganger til flere etater. Arbeidsgivers arbeid med årskontrollen til MAA-register blir av Rederiforbundet oppgitt å være svært arbeidskrevende for større arbeidsgivere. Oppgaveregisteret ber derfor om at det i den pågående prosess også utredes hvordan årskontrollen for meldepliktige til Maritimt AA register kan forenkles. Vi ber om at det vurderes å ta inn i § 8 en formulering om at arbeidsgivere med meldeplikt til MAA kan få unntak fra årskontroll dersom den meldepliktige sender meldinger til MAA på maskinlesbart medium i henhold til kravspesifikasjon fastsatt av Arbeids- og velferdsforvaltningen. Vi ber også om at det vurderes om meldinger til

MAA som mottas gjennom en eventuell tilknytning til Kystverkets meldingssystem "SafeSeaNet" også vurderes som grunnlag for unntak fra årskontrollen.

Elektronisk melding til MAA som forenklingstiltak.

Altinn skal bli den foretrukne kanal for innrapportering fra næringsdrivende til det offentlige. I forhold til næringsdrivende som er meldepliktige til MAA-registeret, kan det allikevel være grupper som ikke vil kunne benytte seg av denne kanalen.

Oppgaveregisteret ber om at det vurderes å legge til rette for at meldepliktige til MAA-registeret får anledning til å sende meldinger gjennom Kystverkets "SafeSeaNet" meldesystem. Vi mener at flere hensyn tyder på at en slik løsning vil kunne føre til store lettelser i de administrative byrdene for de meldepliktige, og til en langt høyere overholdelse av meldeplikten i forslaget § 6 Alternativ 1. Oppgaveregisterets forslag knyttet til Kystverkets "SafeSeaNet" meldesystem går ut på at man ser skipsførers arbeide med mannskapslistene ved anløp i havn i sammenheng med meldeplikten til MAA-registeret. Skipsfører, på vegne av rederiet, bør da kunne melde eventuelle endringer til MAA elektronisk i forbindelse med alle andre meldinger skipsfører er pålagt å sende ved anløp i havn. Det bør også vurderes at andre arbeidsgivere enn rederi som er meldepliktige til MAA og som har ansatte på et fartøy kan benytte dette meldingssystemet, dersom det kan forenkle overholdelsen av meldeplikten for disse gruppene også. Altinn er også en innrapporteringskanal som bør vurderes for meldepliktige som ikke kan benytte "SafeSeaNet".

Å gjøre meldinger til MAA tilgjengelig gjennom "SafeSeaNet" vil kreve at det utvikles meldinger som sikrer personopplysninger i henhold til gjeldende personvernbestemmelser og krav om informasjonssikkerhet. De praktiske fordelene med at skipsfører vil kunne slippe å fylle ut allerede kjente opplysninger om f.eks fartøy, flaggstat og rederi når det ikke foreligger endringer i disse, og at arbeidet sees i sammenheng med andre meldeplikter knyttet til opplysninger om mannskap, tilsier allikevel at løsningen bør vurderes nærmere.

En høy andel med elektroniske meldinger og høy overholdelse av meldeplikten vil også legge grunnlag for utarbeidelse av forbedret statistikk rundt arbeidsgivere og arbeidstagere i maritim sektor i Norge. Oppgaveregisteret er kjent med at Rederiforbundet ønsker bedre offentlige statistikker over bl.a ansatte (nasjonalitet og bostedsland), hvor de tjenestegjør (fartøy, fartsområde og flaggstat/register), og hvilken kompetanse norske sjøfolk har (gyldige sertifikater, seilingstid og yrkeskategorier).

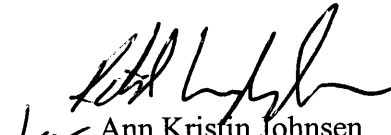
Offentlige organers meldeplikt til Oppgaveregisteret etter § 4 i lov om Oppgaveregisteret

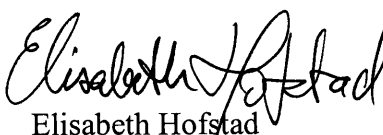
Melding om nye eller endrede oppgaveplikter skal skje på Oppgaveregisterets meldeskjema. Vennligst kontakt oss for ytterligere informasjon om hvor skjema kan skaffes og hvilke opplysninger som skal oppgis.

For øvrig bistår Oppgaveregisteret gjerne fagansvarlig departement og oppgaveforvalter med råd om utforming av oppgaveplikter og andre samordningstiltak som kan lette innrapporteringsbyrdene for meldepliktige, dersom det er ønskelig.

Med hilsen

BRØNNØYSUNDREGISTRENE – Oppgaveregisteret


Ann Kristin Johnsen
underdirektør


Elisabeth Hofstad
førstekonsulent

Saksbehandler: Elisabeth Hofstad Tlf 79 00 79 53