



DET KONGELIGE  
FINANSDEPARTEMENTET

Arbeids- og inkluderingsdepartementet  
Postboks 8019 Dep  
0030 OSLO

Arbeids- og inkluderingsdepartementet	
Saksnr.: 200400118	Dok.nr.: 44
Arkivkode: 405	Dato: 15.11.06
Awd.: PA NS	Sakabett.: KEH
U off.:	

Deres ref  
200400118

Vår ref  
06/1588 SL HLY/KR

Dato  
14.11.2006

### Høring av forslag til ny forskrift om meldeplikt til AA-registeret

Vi viser til deres brev 16. mars 2006 vedrørende ovennevnte og brev herfra 8. august 2006. Vi viser også til møte hos oss 16. juni 2006.

#### 1. AA-registerets formål – omfanget av meldeplikten om utenlandske arbeidstakere

AA-registeret har som formål å tjene trygdeetatens og andre offentlige myndigheters behov for opplysninger i forbindelse med deres oppgaveløsning, jf. gjeldende forskrift § 2 som foreslås videreført i høringsutkastet.

I forbindelse med lanseringen av Regjeringens handlingsplan mot sosial dumping ble det uttalt at det ikke er tilstrekkelig kunnskap om verken omfanget av utenlandsk arbeidskraft i Norge eller om hvilke vilkår arbeidstakerne tilbys når de jobber her, jf. St.meld. nr. 2 (2005-2006) s. 67. Det uttales også at Regjeringen vil fortsette arbeidet med forbedring av statistikkgrunlaget.

Behovet for bedre statistikk- og analysemateriale til bruk i arbeidet mot sosial dumping taler isolert sett for at meldeplikten til AA-registeret i utgangspunktet bør omfatte alle arbeidstakere, herunder utenlandske arbeidstakere, som utfører arbeid i Norge. Etter Finansdepartementets vurdering bør det derfor bare gjelde unntak fra meldeplikt til AA-registeret for enkelte grupper arbeidstakere dersom det foreligger plikt til å rapportere arbeidstakerne til andre myndigheter, eksempelvis rapporteringsplikt til Sentralskattekontoret for utenlandssaker etter ligningsloven § 6-10 nr. 1 til 3, jf. punkt 2 nedenfor, eller dersom andre særlige grunner tilsier at arbeidstakerne bør være unntatt fra meldeplikt.

Postadresse  
Postboks 8008 Dep  
0030 Oslo

Kontoradresse  
Akersg. 40  
postmottak@finans.dep.no

Telefon  
22 24 90 90  
Org. nr.  
972 417 807

Skattelovavdelingen  
Telefon 22 24 44 31/33  
Telefaks 22 24 95 11

## **2. Forholdet mellom meldeplikten til AA-registeret og rapporteringsplikten til Sentralskattekontoret for utenlandssaker**

I høringsbrevet 17. mars 2006 har Arbeids- og inkluderingsdepartementet bedt høringsinstansene uttale seg om forholdet mellom reglene om meldeplikt til AA-registeret og rapporteringsplikten til Sentralskattekontoret for utenlandssaker etter ligningsloven § 6-10. I dette punktet behandles forholdet mellom meldeplikten til AA-registeret og ligningsloven § 6-10 nr. 1 til 3. Forholdet mellom meldeplikten til Maritimt AA-register og ligningsloven § 6-10 nr. 5 behandles i punkt 3.

### *2.1 Arbeidsgivers meldeplikt til AA-registeret*

Etter forslaget til ny forskrift om meldeplikt til AA-registeret § 4 nr. 1 og § 5 nr. 1 har arbeidsgivere plikt til å registrere seg og sende melding om arbeidstakere til AA-registeret. Det er fastsatt unntaksbestemmelser som skal regulere forholdet til rapporteringsplikten til Sentralskattekontoret for utenlandssaker i § 4 nr. 3 annet ledd og § 5 nr. 1 annet ledd bokstav b) og nr. 3 tredje ledd. I merknadene til forslaget er det uttalt at det synes aktuelt å erstatte de foreslåtte unntakene med generelle regler om avskjæring av meldeplikten til AA-registeret når det foreligger rapporteringsplikt etter ligningsloven § 6-10.

Ligningsloven § 6-10 nr. 1 til 3 pålegger næringsdrivende eller offentlige organ som gir noen et oppdrag å rapportere oppdragstakere og deres arbeidstakere til Sentralskattekontoret for utenlandssaker. Oppdragsgiveren er ansvarlig for å rapportere egne ansatte tilknyttet oppdraget, samt oppdragstakerens og eventuelle underoppdragstakeres ansatte. Den enkelte oppdragstaker er ansvarlig for å rapportere egne ansatte tilknyttet oppdraget og ansatte hos eventuelle underoppdragstakere.

Det følger av ovennevnte at ligningsloven § 6-10 nr. 1 til nr. 3 gir regler om *oppdragsbasert* rapporteringsplikt. Dette innebærer for det første at arbeidstakere som ikke deltar på oppdrag, alternativt deltar på oppdrag som faller utenfor bestemmelsen, ikke er omfattet av rapporteringsplikten. For det andre skal arbeidstakeren rapporteres for hvert enkelt rapporteringspliktig oppdrag arbeidstakeren deltar på. Dersom en arbeidstaker avslutter arbeidet på ett oppdrag og begynner på et nytt, eller dersom han arbeider på to oppdrag parallelt, er ligningsloven § 6-10 nr. 1 til 3 ikke oppfylt før arbeidstakeren er rapportert i tilknytning til begge oppdragene.

I forskrift er det gitt unntak fra rapporteringsplikt for arbeidstakere som er norske statsborgere ansatt hos person bosatt i Norge eller selskap hjemmehørende i Norge.

Finansdepartementet er enig i at det i utgangspunktet synes hensiktsmessig om rapporteringsplikten etter ligningsloven § 6-10 nr. 1 til nr. 3 går foran meldeplikten til AA-registeret, slik det er lagt til grunn i Arbeids- og inkluderingsdepartementets høringsbrev 17. mars 2006.

Departementet er videre enig i at dersom rapporteringsplikten etter ligningsloven § 6-10 nr. 1 til 3 skal gå foran meldeplikten til AA-registeret, bør det fastsettes en generell bestemmelse om at plikt for arbeidsgivere til på oppdragsbasis å rapportere arbeidstakere til Sentralskattekontoret for utenlandssaker, avskjærer meldeplikt om arbeidsforholdet til AA-registeret. Det må antas at forholdet mellom de to rapporteringspliktene da vil komme klarere frem enn etter dagens forskrift.

Tilsvarende bør det fastsettes en generell bestemmelse i forskriften § 4 om at rapporteringsplikt etter ligningsloven § 6-10 avskjærer arbeidsgivers plikt til å registrere seg i AA-registeret. Det fremgår ikke av forslaget om det er oppdragsgiveres plikt til å rapportere arbeidsgiveren etter ligningsloven § 6-10 nr. 1 bokstav b, eller arbeidsgiverens egen plikt til å rapportere arbeidstakerne etter ligningsloven § 6-10 nr. 2, som skal avskjære registreringsplikten etter forskriften § 4. Vi antar at det er sistnevnte alternativ som er det korrekte, men dette bør for ordens skyld komme klart frem av forskriften.

I forslaget til ny forskriftstekst er det etter mønster fra gjeldende forskrift gitt *kasuistiske* regler om forholdet mellom meldeplikten til AA-registeret og rapporteringsplikten til Sentralskattekontoret for utenlandssaker, jf. eksempelvis § 5 nr. 1 annet ledd bokstav b). Dersom en slik løsning legges til grunn i den nye forskriften, er det etter Finansdepartementets vurdering viktig at omfanget av rapporteringsplikten etter ligningsloven § 6-10 nr. 1 til 3 gjengis på en presis måte.

Ved lovendring 10. desember 2004 ble det presisert at alle utenlandske arbeidstakere og norske arbeidstakere ansatt hos arbeidsgiver som ikke er hjemmehørende i Norge skal rapporteres til Sentralskattekontoret for utenlandssaker etter ligningsloven § 6-10 nr. 1 til nr. 3. Rapporteringsplikten ble med dette utvidet til også å gjelde i tilfeller hvor arbeidstakerne ikke arbeider i tilknytning oppdrag arbeidsgiveren har påtatt seg for andre, og det er opplysninger om *arbeidsforholdet* som skal rapporteres. Lovendringen er ikke trådt i kraft.

Som kjent er ligningsloven § 6-10 nr. 1 til 3 for tiden under revisjon.

Finansdepartementet nedsatte 7. februar 2006 en arbeidsgruppe for utredning av forslag til nye rapporteringsregler. I mandatet for arbeidsgruppen var det uttalt at forslaget skulle være begrunnet i skattemessige hensyn. Arbeidsgruppen avga sin rapport 23. mai 2006 og rapporten er nå til behandling i departementet.

Spørsmålet om det å ansette noen til å utføre arbeid i Norge *i seg selv* skal utløse rapporteringsplikt til Sentralskattekontoret for utenlandssaker, er en av flere problemstillinger i revisjonsarbeidet.

Finansdepartementet tar sikte på å sende på høring forslag til nye rapporteringsregler i ligningsloven § 6-10 nr. 1 til 3 i løpet av 2006.

#### *2.4. Oppdragsgivers meldeplikt til AA-registeret*

Rekkevidden av oppdragsgivers meldeplikt til AA-registeret fremstår etter Finansdepartementets vurdering som noe uoversiktlig.

I forslaget til ny forskrift § 3 nr. 1 og 2 er det tatt inn definisjoner av begrepene "arbeidsgiver" og "arbeidstaker". Det fremgår imidlertid ikke av forslaget hva som menes med "oppdragsgiver" i forskriftens forstand. I forslaget til ny forskrift § 3 benyttes oppdragsgiverbegrepet uten at det er presisert nærmere. I forslaget til ny forskrift § 7 annet ledd, som i følge merknadene skal være en bestemmelse som tilpasser meldeplikten til ligningsloven § 6-10, omtales næringsdrivende som oppdragsgivere, men ikke offentlige organer. Finansdepartementet antar at en definisjon av oppdragsgiverbegrepet kan bidra til å klargjøre regelverket.

Det følger av forslaget til ny forskrift § 4 nr. 1 at oppdragsgivere skal ha plikt til å registrere seg i AA-registeret. I merknadene til forslaget uttales at det synes aktuelt å innta en generell bestemmelse om at rapporteringsplikt til Sentralskattekontoret for utenlandssaker avskjærerplikten for arbeidsgivere og oppdragsgivere til å registrere seg i arbeidsgiverregisteret.

Spørsmålet om en næringsdrivende eller et offentlig organ har rapporteringsplikt til Sentralskattekontoret for utenlandssaker beror på hvilke oppdragstakere han til enhver tid har valgt å tildele oppdrag, samt hvilke arbeidstakere og eventuelle underoppdragstakere som benyttes for å utføre oppdraget. Det er således ikke egenskaper knyttet til oppdragsgiveren selv, men forholdet ved det enkelte oppdrag eller eventuelle underoppdrag som avgjør om det foreligger rapporteringsplikt. Finansdepartementet stiller seg derfor tvilende til om det er hensiktsmessig å oppstille et generelt unntak fraplikten til å registrere seg som oppdragsgiver i AA-registeret i de tilfellene hvor det foreligger rapporteringsplikt til Sentralskattekontoret for utenlandssaker.

Det følger av forslaget til ny forskrift § 7 annet ledd at næringsdrivende som har gitt personer bosatt i utlandet eller selskaper hjemmehørende i utlandet oppdrag på norsk sokkel eller på plass for bygge- eller monteringsarbeid i riket ikke skal sende melding om arbeidstakere hos slik oppdragstaker. Forslaget viderefører den tilnærmet likelydende bestemmelsen som gjelder i dag, og formålet er i følge merknadene å foreta en tilpasning til rapporteringsplikten til Sentralskattekontoret for utenlandssaker etter ligningsloven § 6-10.

Rekkevidden av den foreslåtte bestemmelsen i forskriften § 7 annet ledd fremstår som uklar. Etter forslaget til ny forskrift § 4 skal oppdragsgivere registrere seg selv i AA-registeret. I motsetning til arbeidsgivere synes det imidlertid ikke som om oppdragsgivere har plikt til å sende melding om arbeidstakere, jf. forslaget til ny forskrift § 5. Forutsatt at dette er korrekt forståelse av forskriftsforslaget, antar Finansdepartementet at bestemmelsen i § 7 annet ledd er overflødig. Bestemmelsen

bør da tas ut av forskriften for ikke å skape unødig uklarhet. Denne endringen må videre kunne foretas uavhengig av om det (for andre meldepliktige) innføres generelle bestemmelser om avskjæring av meldeplikt til AA-registeret når det foreligger rapporteringsplikt etter ligningsloven § 6-10.

Det fremgår av ovennevnte at oppdragsgiveres meldeplikt til AA-registeret avviker fra arbeidsgiveres meldeplikt på flere måter. For det første synes oppdragsgivere ikke å ha plikt til å sende melding om arbeidstakere. For det andre er det tvilsomt om det er hensiktsmessig å fastsette et generelt unntak som avskjærer meldeplikt til AA-registeret dersom det foreligger rapporteringsplikt etter ligningsloven § 6-10 nr. 1 til nr. 3. Etter Finansdepartementets vurdering bør det derfor vurderes om oppdragsgivers meldeplikt bør skilles ut i en helt egen bestemmelse i forskriften.

### **3. Plikten til å sende melding om arbeidstakere til Maritimt AA-register**

I høringsbrevet bes det om at høringsinstansene vurderer to alternativer til utforming av forskriften § 6 om melding om arbeidstakere til sjøs på fartøy eller flyttbar innretning.

Både ligningsloven § 6-10 nr. 5 og AA-registerforskriften pålegger arbeidsgivere eller rederi å gi opplysninger til henholdsvis Sentralskattekontoret for utenlandssaker og Maritimt AA-register. Rapportering skjer i dag i praksis bare til Maritimt AA-register

Opplysningene i Maritimt AA-register benyttes av Sentralskattekontoret for utenlandssaker ved ligning av sjøfolk bosatt i utlandet. Det er derfor viktig at meldeplikten til Maritimt AA-register omfatter de opplysningene som er nødvendige for å gjennomføre ligningen.

Sentralskattekontoret for utenlandssaker har i sin høringsuttalelse 8. august 2006 gjort rede for hvilke opplysninger ligningsmyndighetene har behov for ved ligning av sjøfolk bosatt i utlandet. Det fremgår blant annet at alternativ 1 i høringsutkastets forslag til utforming av ny forskrift § 6 tilfredsstiller ligningsmyndighetenes behov på en bedre måte enn alternativ 2. Etter Finansdepartementets vurdering bør dette alternativet legges til grunn i den nye forskriften.

Departementet antar at også hensynet til de som skal gi opplysninger kan tale for en vid rapporteringsplikt til Maritimt AA-register. For de rapporteringspliktige må det isolert sett være enklere å gi flere opplysninger til Maritimt AA-register enn å måtte oppfylle én opplysningsplikt ovenfor Rikstrygdeverket og én opplysningsplikt ovenfor ligningsmyndighetene (ligningsloven § 6-10 nr. 5). En forutsetning for at det fortsatt skal kunne være tilstrekkelig for de opplysningspliktige bare å foreta rapportering til Maritimt AA-register, er at registeret inneholder de opplysningene som ligningsmyndighetene har behov for ved korrekt fastsetting av skatt og trygdeavgift.

### **4. Utlevering av opplysninger fra AA-registeret til offentlige organer**

I utkastet til forskrift § 10 første ledd foreslås det at Folketrygdens organer, Trygdeetatens Innkrevingsssentral, Skattedirektoratet, Statistisk Sentralbyrå, kommunekasserere, kemnerkontorer og Sjøfartsdirektoratet skal få adgang til opplysninger i AA-registeret uten særskilt søknad.

Finansdepartementet forslår at begrepene "kommunekasserere" og "kemnerkontorer" i forslaget erstattes med begrepet "skatteoppkrevere" for å være i overensstemmelse med begrepsbruken i lovverket forøvrig, jf. eksempelvis den nye skattebetalingsloven av 17. juni 2005 nr. 67 § 2-1.

Finansdepartementet ber om at også Statens innkrevingsssentral og skattefogdene gis tilgang til opplysninger i AA-registeret i medhold av forskriften § 10 første ledd. I dag har Statens Innkrevingsssentral og skattefogdene etter søknad fått dispensasjon til å få opplysninger fra AA-registeret.

Statens innkrevingsssentral og skattefogdene innkrever pengekrav på samme måte som Trygdeetatens Innkrevingsssentral og skatteoppkreverne. Statens Innkrevingsssentral og skattefogdene har derfor samme behov for tilgang til opplysninger i AA-registeret som disse innkrevingsmyndighetene, herunder opplysninger om arbeidsgiver når det er aktuelt å foreta trekk i lønn. Vi antar også at direkte adgang til AA-registeret for store brukere som Statens Innkrevingsssentral kan bidra til å sikre kvaliteten på AA-registeret. Ved utleggstrekk blir arbeidsgiverne pålagt å gi melding om ny arbeidsgiver og dermed sikres rett oppdatering i AA-registeret.

Finansdepartementet antar det i tillegg bør vurderes om de alminnelige namsmenn skal gis tilgang til opplysninger i AA-registeret i medhold av forskriften § 10 første ledd. De alminnelige namsmenn hører imidlertid under Justisdepartementets ansvarsområde.

### **5. Tilgangen til AA-registeret for private**

Utlevering av personopplysninger fra AA-registeret må skje i samsvar med reglene i personopplysningsloven og forskriften om AA-registeret.

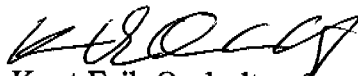
I forskriftsutkastet § 10 tredje ledd er det foreslått at "opplysninger kan også gis til private hvor almene interesser tilsier at disse gis". Forslaget synes i utgangspunktet å innebære en relativt omfattende utvidelse av adgangen til å utlevere opplysninger til private sammenlignet med dagens regler. Det fremgår at det legges opp til en noe enklere tilgang for private til registerets opplysninger enn i dag. Det er imidlertid ikke nærmere begrunnet hvorfor private skal gis utvidet tilgang til opplysningene i AA-registeret.

Det fremgår av høringsbrevet at Norske Inkassobyråers Forening har tatt initiativ til at inkassobyråene bør få tilgang til opplysninger i AA-registeret. Finansdepartementet antar at dersom formålet med forskriftsendringen bare er å åpne for at inkassobyråder

skal gis tilgang til opplysninger i AA-registeret, kan det vurderes om dette heller bør sies uttrykkelig i forskriften.

I den grad man ønsker en generell utvidelse av privates tilgang til opplysningene i AA-registeret, er vi for øvrig i tvil om et såpass skjønnsmessig kriterium som "allmenne interesser" er egnet som vilkår for utlevering av opplysninger.

Med hilsen



Knut Erik Omholt e.f.  
avdelingsdirektør



Helle Harbou-Hals  
avdelingsdirektør