



Skattedirektoratet

Saksbehandler
Elisabet A. Landmark

Deres dato
17.03.2006

Vår dato
05.07.2006

Telefon
22 07 72 66

Deres referanse
200400118

Vår referanse
2006/170937 /RR-NB/ ELA/
008

Arbeids- og inkluderingsdepartementet
Postboks 8019 Dep
0030 Oslo

Arbeids- og inkluderingsdepartementet	
Saksnr. 200400118	Side nr. 18
Arkivkode 405	Dato 07.07.06
Avd. PA / IJS	Saksbeh.
U.off.:	

Høring av forslag til ny forskrift om meldeplikt til AA-registeret

Vi viser til Arbeids- og inkluderingsdepartementets brev av 17. mars 2006 vedlagt utkast til ny forskrift om meldeplikt til AA-registeret.

Skattedirektoratet har følgende kommentarer til høringsnotatet:

Skattedirektoratet mener på generelt grunnlag at man bør etterstreve å unngå dobbelt-rapportering av arbeidsgivere og arbeidstakere.

Når melding om arbeidsgivere og arbeidstakere skal leveres enten til Sentralskattekontoret for utenlandssaker eller til trygdemyndighetene, er det vesentlig av det etableres gode rutiner for elektronisk utveksling av opplysninger mellom registrene.

Skattedirektoratet vil også nevne at det er tatt et initiativ internt i direktoratet for å kartlegge likningskontorenes behov for tilgang til opplysningene i AA-registeret, og å vurdere hvilke sikkerhetsmessige utfordringer og tekniske problemstillinger som vil kunne oppstå.

Plikten til å sende melding om arbeidstakere til Maritimt AA-register

Ligningsloven § 6-10 femte ledd og forskriften om meldeplikt til AA-registeret pålegger arbeidsgivere å gi melding om ansatte om bord på fartøy til henholdsvis Sentralskattekontoret for utenlandssaker og Maritimt AA-register. I praksis skjer rapporteringen bare til Maritimt AA-register.

Skattedirektoratet legger til grunn at det er mest hensiktsmessig at arbeidstakere om bord på fartøy fortsatt rapporteres til Maritimt AA-register og at Maritimt AA-register inneholder de opplysninger som er nødvendige for at sentralskattekontoret skal kunne foreta en korrekt utligning av skatt og trygdeavgift. Det vises i denne sammenheng til at utenlandske sjøfolk som er skatte- og/eller trygdeavgiftspliktige i Norge ikke har plikt til å sende selvangivelse. Det er derfor nødvendig at Maritimt AA-register inneholder alle de opplysninger som kreves for en korrekt fastsetting av skatt og trygdeavgift.

Når det gjelder hvilke opplysninger sentralskattekontoret har behov for, vil det bli nærmere omtalt i høringsuttalelsen fra sentralskattekontoret. (Sentralskattekontoret for utenlandssaker er høringsinstans og vil avgi en egen høringsuttalelse.)

Postadresse
Postboks 6300 Etterstad
0603 Oslo
skattedirektoratet@skatteetaten.no

Kontoradresse
Fredrik Selmers vei 4
Org. nr: 974 761 076

Sentralsbord
22 07 70 00
Telefaks
22 07 71 08



Forholdet mellom meldeplikten til AA-registeret og meldeplikten til Sentralskattekontoret for utenlandssaker

Etter Skattedirektoratets oppfatning er det ønskelig at reglene om meldeplikt til AA-registeret og rapporteringsplikt til Sentralskattekontoret for utenlandssaker samordnes så langt som mulig slik at man unngår dobbelrapportering. Direktoratet antar at dette kan oppnås ved at det inntas en generell bestemmelse i forskriften om at rapporteringsplikten etter ligningsloven § 6-10 nr. 1 og 2 går foran. Det bemerkes at meldeplikten til Maritimt AA-register skal gå foran rapporteringsplikten til sentralskattekontoret.

Bestemmelsen i utkastet til forskrift § 5 nr. 1 bokstav b) bør kunne utgå da vi antar at denne gruppen omfattes av rapporteringsplikten etter ligningsloven § 6-10.

Tilgang til AA-registeret for private

I høringsutkastet forslås at adgangen for private til å få opplysninger fra AA-registeret skal mykes opp ved at private skal kunne få tilgang til opplysninger når det foreligger allmenne interesser. Det omtales særskilt at det er et behov for inkassobyråer å kunne få slike opplysninger og at den foreslåtte bestemmelsen åpner for en slik adgang.

AA-registeret henter personers adresse fra Det sentrale folkeregister. Adgangen til å gi slike opplysninger videre reguleres av folkeregisterloven. Den foreslåtte bestemmelsen, som sier at opplysninger skal kunne gis til private når allmenne interesser tilsier det, harmonerer ikke med folkeregisterlovens vilkår for utlevering av opplysninger til private. For at bl.a. en adresse skal kunne utleveres, kreves etter folkeregisterloven § 13 annet ledd at opplysningen er nødvendig for å ivareta ens lovmessige rettigheter eller plikter. Med dette menes juridiske, i motsetning til personlige eller kommersielle interesser. Etter Skattedirektoratets oppfatning vil det foreslåtte bestemmelsen være i strid med den nevnte bestemmelsen i folkeregisterloven.

Skattedirektoratet bemerker at inkassobyråer vil oppfylle vilkåret om utlevering av opplysninger etter folkeregisterloven, på linje med banker og forsikringsselskaper o.l. som vil ha lovmessig grunnlag for utlevering av debtors/kunders adresse. Reglene i folkeregisterloven vil således ikke være til hinder for at det åpnes for at inkassobyråer gis adgang til opplysningene i AA-registeret.

Plikt til å sende melding til AA-registeret for arbeidstakere i fiske- og fangstnæringen

Skattedirektoratet ønsker også å forslå en endring i forskriften om AA-registeret når det gjelder arbeidstakere i fiske- og fangstnæringen som ikke er omtalt i høringsnotatet.

Av hensyn til skatteoppkrevernes kontroll- og innfordringsarbeid er det ønskelig at plikten til å sende melding til AA-registeret også omfatter arbeidstakere i fiske- og fangstnæringen, jfr. forskrift av 22. desember 1998 nr. 1263 § 27, jfr. folketryktdloven § 25-1. Dette vil kreve en



endring av forskrift av 4. juli 1991 nr. 454 om arbeidsgiver og arbeidstakerregisteret § 3 nr. 2 femte ledd:

”Unntatt er også fisker eller fangstmann som er tatt opp i det manntall som er opprettet i medhold av lov om rettledningstjenesten i fiskerinæringen § 8, jfr. § 5. Det samme gjelder lott-taker og reder i stilling ombord på fiske- eller fangstfartøy, selv om vedkommende ikke er tatt opp i manntallet.”

Denne bestemmelsen er foreslått videreført i utkast til ny forskrift § 6 nr. 2 bokstav b) og c):

”Meldeplikten etter nr 1 gjelder ikke for
(...)

- b) fisker eller fangstmann som er tatt opp i det manntall som er opprettet i medhold av lov om pensjonstrygd for fiskere § 4,
- c) lottaker og reder i stilling om bord på fiske- eller fangstfartøy når det brukes som sådant, selv om vedkommende ikke er tatt opp i manntallet nevnt i bokstav b”

Istedenfor meldeplikt til AA-registeret gjelder i dag en meldeplikt til et særskilt manntall, jfr. forskrift 26.09.83 nr. 1495 om føring av manntall for fiskere, fangstmenn m.v., jfr. lov 28. juni 1957 nr. 12 om pensjonstrygd for fiskere.

Unntaket fra meldeplikten til AA-registeret medfører begrensninger i skatteoppkrevernes kontroll- og innfordringsarbeid. Høvedsmannen har etter forskrift 22. desember 1998 nr. 1263 § 24 en plikt til å melde fra om de som tas inn i fiskelaget:

”Når arbeidsgiveren tar inn medlem i lag for fiske eller fangst, skal han innen 8 dager sende melding om inntakingen på fastsatt skjema. Meldingen skal sendes til skatteoppkreveren på det sted hvor arbeidsgiveren bor, eller om han har forretningskontor, der dette er. Dersom det er gått mer enn et halvt år siden laget sist avsluttet fiske eller fangst, skal det sendes ny melding for alle medlemmer i laget.”

Det fastsatte innmeldingsskjemaet som forskriften refererer til (RF 1087) er imidlertid ikke lenger i bruk, og plikten til å gi melding om inntak i lag blir i liten grad overholdt. Selv om slik innmelding skjer, vil det ikke gi andre enn skatteoppkreveren i kontorkommunen opplysninger om arbeidsforholdet, da dette ikke blir registrert i noe sentralt register. Dette gjør det vanskelig for skatteoppkreveren i én kommune å ta rede på om det for eksempel kan gjennomføres påleggstrekk i en annen kommune.

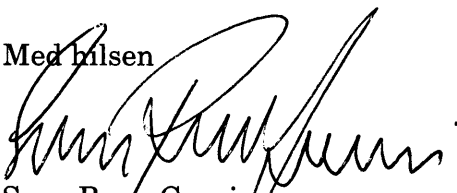
Under sikringstrekksordningen hadde man de såkalte C-skjemaene for innberetning av skattetrekk som ga en oversikt over lottakere på side 3. Når man nå benytter vanlige terminoppgaver skal ikke lottakere spesifiseres. Situasjonen for skatteoppkreverne blir da at de må forholde seg til Lønns- og trekkoppgaveregisteret (LTO), dvs. ett år gamle opplysninger. Registrering av fiskerne i A/A-registeret ville være til stor hjelp for skatteoppkreverne både i forhold til kontroll med næringen og innfordring av skatterestanser.



Det må antas at fiske- og fangstnæringen vil kunne tilpasse seg de reglene om innmelding til AA-registeret som gjelder for alle andre arbeidsgivere. En endring som foreslått kan også begrunnes med likhetshensyn i forhold til andre næringer.

Direktoratet nevner i denne sammenheng at det nå arbeides med å oppheve særordningen for forskuddstrekk innen fiske- og fangstnæringen, jfr. forskrift 22. desember 1998 nr. 1263 om arbeidsgivers regnskapsføring og oppgjør for skattetrekk mv. § 23. Også dette arbeidet er hovedsakelig begrunnet med hensynet til kontroll- og innfordringshensyn, samt likhetshensyn i forhold til andre næringer.

Med hilsen



Sven Rupe Greni
Avdelingsdirektør
Retts- og revisjonsavdelingen



Elisabet A. Landmark
Elisabet A. Landmark