

Nasjonalt dokumentasjonssenter for personer
med nedsatt funksjonsevne



Oslo, 31. oktober 2007

Arbeids- og inkluderingsdepartementet
Postboks 8019 Dep
0030 Oslo

Deres ref: 200704381-/JOV

Vår ref: 124/07

Høring – Forslag om innføring av aktivitets- og rapporteringsplikt i diskrimineringsloven og i en ny diskriminerings- og tilgjengelighetslov m.v.

Vi viser til Departementets høringsbrev av 17.09.2007. Nasjonalt dokumentasjonssenter for personer med nedsatt funksjonsevne avgir følgende uttalelse.

Dokumentasjonssenteret støtter Departementets forslag om at det innføres en aktivitets- og rapporteringsplikt i diskrimineringsloven og i en ny diskriminerings- og tilgjengelighetslov.

Etter vår oppfatning må en slik plikt ses i relasjon til de forpliktelser som vil påhvile Norge ved ratifisering av FN-konvensjonen om menneskerettigheter for funksjonshemmede, spesielt Artikkel 27 som pålegger medlemslandene å sikre og fremme realisering av retten til arbeid for personer med nedsatt funksjonsevne, bl.a. gjennom lovgivning. Det av AID fremsatte forslag vil være et sentralt element i nasjonal implementering av konvensjonen i Norge.

En stor del av de problemene som funksjonshemmede møter på arbeidsmarkedet skyldes fysiske barrierer i form av manglende tilrettelegging av såvel de fysiske arbeidsplasser som manglende fleksibilitet mht. arbeidsoppgaver og arbeidstid. En aktivitets- og rapporteringsplikt vil kunne være en hjelp til å bedre situasjonen på dette området. En annen form for barriere som denne gruppen ofte møter er negative holdninger blant arbeidsgivere til å ansette personer med nedsatt funksjonsevne. En undersøkelse som Dokumentasjonssenteret fikk gjennomført gjennom MMI Synovate viste at en så liten andel som 1 av 10 arbeidsgivere ville innkalle en godt kvalifisert blind arbeidssøker med førerhund til jobbintervju. Også på dette området er det derfor nødvendig med sterkere informasjons- og holdningsskapende tiltak for å bedre situasjonen gjennom større bevissthet blant arbeidsgivere i såvel offentlig som privat sektor. Dokumentasjonssenteret er følgerig enig i Departementets vurdering at en aktivitetsplikt vil øke bevisstheten i virksomhetene om de hindringer som eksisterer for personer med nedsatt funksjonsevne. Vi støtter også Departementets argumentasjon om at rapporteringsplikt ikke vil være urimelig belastende for virksomhetene ettersom disse alt i dag er pålagt slik plikt på området

kjønnslikestilling og arbeidstakere med annen etnisk bakgrunn enn norsk, og mener at denne plikten i seg selv vil virke bevisstgjørende mht. diskriminering i arbeidsmarkedet overfor funksjonshemmede.

Dokumentasjonssenteret er skeptisk til avgrensningen av aktivitetsplikten når det gjelder private bedrifter, til at denne kun skal gjelde virksomheter som har 50 eller flere ansatte. Vi erkjenner at dette vil være i tråd med eksisterende lovverk som i Arbeidsmiljøloven og regnskapsloven setter en slik grense. Men etter som så mye som 90 % av norske bedrifter har færre enn 50 ansatte vil et uforholdsmessig stort antall private bedrifter være unntatt fra aktivitets- og rapporteringsplikt, og vil svekke intensjonen bak forslaget betydelig. Etter vår oppfatning vil det være et viktigere argument å unngå å skille mellom flere diskrimineringsgrunnlag; bedrifter med færre enn 50 ansatte har i dag fått rutiner på rapportering om kjønnslikestilling. Dokumentasjonssenterets undersøkelser har videre vist at bevisstheten rundt diskriminering av personer med nedsatt funksjonsevne er lavere enn f.eks. hva kjønnsdiskriminering angår. Den lavere andel av sysselsatte med nedsatt funksjonsevne enn blant andre grupper i arbeidsdyktig alder tilsier også at hensynet til å bekjempe diskriminering av funksjonshemmede må veie tyngst.

Når det gjelder selve lovforslaget foreslår Dokumentasjonssenteret basert på ovenstående at i Forslag til endring i lov av 3. juni 2005 nr. 33 om forbud mot diskriminering pga. etnisitet, religion m.v. (diskrimineringsloven), ny § 1a Aktivitets- og rapporteringsplikt skal lyde (forslag til endringer er understreket):

"Offentlige myndigheter skal arbeide aktivt, målrettet og planmessig for å fremme lovens formål.

Arbeidsgivere i offentlig og i privat sektor skal arbeide aktivt, målrettet og planmessig for å fremme lovens formål innenfor sin virksomhet." (resten av § 1 a som foreslått).

Når det gjelder forslag til bestemmelse i ny lov om forbud mot diskriminering på grunn av nedsatt funksjonsevne (diskriminerings- og tilgjengelighetslov), § x Aktivitets- og rapporteringsplikt foreslår Dokumentasjonssenteret at denne skal lyde (forslag til endringer er understreket):

"Offentlige myndigheter skal arbeide aktivt, målrettet og planmessig for å fremme lovens formål.

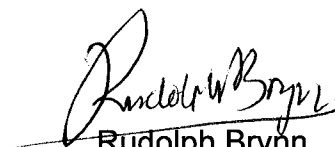
Arbeidsgivere i offentlig og i privat sektor skal arbeide aktivt, målrettet og planmessig for å fremme lovens formål innenfor sin virksomhet." (resten av § x a som foreslått).

Med vennlig hilsen

Nasjonalt dokumentasjonssenter for personer med nedsatt funksjonsevne



Britta Nilsson
Direktør



Rudolph Brynn
Seniorrådgiver