

MOTTATT

02 APR 2007

ASVLDeres ref.:
Vår ref. : TSk/bhb
Dato: 30. mars 2007

Det Kongelige Arbeids- og inkluderingsdepartement
Postboks 8019 Dep
0030 OSLO

Arbeidssamvirkenes Landsforenings høringsuttalelse i forslag om kvalifiseringsprogram med tilhørende stønad i nytt kapittel 5A i sosialtjenesteloven.

Arbeidssamvirkenes Landsforening er positiv til forslaget om et kvalifiseringsprogram og vi ser at programmet kan gi de som i dag står langt fra arbeidsmarkedet en ny mulighet.

ASVL ønsker allikevel å kommentere deler av forslaget til kvalifiseringsprogrammet.

Forslag til kvalifiseringsprogrammet har sin bakgrunn i NAV reformen og Stortingsmelding nr. 9 Arbeid, Velferd og Inkludering, som har som målsetting at flere personer som har nedsatt arbeids- og inntektsevne og med ingen eller svært begrensede ytelser til livsopphold i folketrygden, skal få et tilbud som kan bidra til at de til kommer i arbeid. Regjeringens handlingsplan mot fattigdom inneholder arbeidsrettede tiltak og er en del av bakgrunnen for forslaget om å etablere kvalifiseringsprogrammet.

Stortingsmelding nr. 9 Arbeid, Velferd og Inkludering, inneholder flere forslag til nye tiltak for å nå det overordnede målet " flere i arbeid og færre på trygd".

Forslaget om kvalifiseringsprogram med tilhørende stønad er foreslått tatt inn i nytt kapittel 5A i sosialtjenesteloven er et av tiltakene. I forslaget foreslås det at ansvaret for kvalifiseringsprogrammet legges til kommunen og at forvaltningen i likhet med økonomisk sosialhjelp legges til NAV kontoret.

Forslaget innebærer at de som fyller vilkårene skal ha en rettighet til å komme med i programmet.

ASVL ser på dette som en naturlig del av den statlige arbeidsmarkedspolitikken. På den bakgrunn mener vi at kvalifiseringsprogrammet må bli et statlig ansvar. Det vil bety at denne målgruppen også omfattes av arbeidsmarkedspolitikken og gjennom det får tilgang til de øvrige arbeidsmarkedstiltak som den enkelte vil være best tjent med. Dette vil være i tråd med de føringer som er lagt gjennom statsbudsjettet og de målsettinger som ligger nedfelt i Stortingsmelding nr. 9, om "individet i fokus".

Stortingsmeldingen legger vekt på å styrke arbeidslivstilknytningen for de som står langt fra arbeidsmarkedet, videre skal den enkelte få et individuelt løp.

NAV legger i større grad opp til å gi et mer helhetlig tilbud til den enkelte. Det betyr blant annet en tettere og mer forpliktende bistand og oppfølging for de som har behov for det.

ASVL mener at det vil bli et kunstig og unødvendig og skille mellom kvalifiseringsprogrammet som kommunalt ansvar, og øvrige arbeidsmarkedstiltak som et statlig ansvar.

Et av hovedmålene for NAV reformen er å forhindre "kasteballeffekten", den enkelte skal få et helhetlig tilbud i NAV kontoret. ASVL mener at kvalifiseringsprogrammet som et kommunalt ansvar og de andre tiltakene statlig ansvar kan brukerne fort bli "kasteballer" mellom et kommunalt tiltak og arbeidsmarkedstiltakene for øvrig.

Det er alltid viktig å tenke kjeding av tiltak for å nå målet om flere i arbeid og færre på trygd. Det vil være enklere med kjeding hvis ansvaret for kvalifiseringsprogrammet blir et statlig ansvar. I Stortingsmeldingen foreslås det en varighet på tiltaket på inntil 1 år, og etter en særskilt vurdering kan tiltaket utvides med ytterligere et år til maksimalt 2 år. Det foreslås videre at kommunen etter individuell vurdering med hjemmel i § 5A-4 kan forlenge kvalifiseringsprogrammet med nye 6 måneder.

ASVL vil hevde at mange personer i den definerte målgruppen vil ha behov for et lengre løp. Det er viktig å gi mulighet for så lange løp som er nødvendig for å nå målet.

ASVL vil minne om at vi ved noen anledninger har lansert tiltaket "VTA- light" som betyr at man kan være i VTA tiltaket i inntil 5 år, men med et klar målsetting om at vedkommende skal komme ut i ordinært arbeid eller annet tiltak som fører personen videre.

OPPSUMMERING:

- ASVL er positive til at det etableres et kvalifiseringsprogram for å kunne gi den beskrevne målgruppen et godt tilbud.
- ASVL mener at kvalifiseringsprogrammet må bli et statlig ansvar og en del av arbeidsmarkedspolitikken, slik at vi kan gi den enkelte et helhetlig tilbud innen samme forvaltning og dermed unngå "kasteballeffekten".
- ASVL mener at det må gis mulighet for å tilby så "lange løp" som er nødvendig for at den enkelte kan nå sine mål om ordinært arbeid.

Med vennlig hilsen
for ASVL



Tore Skedsmo