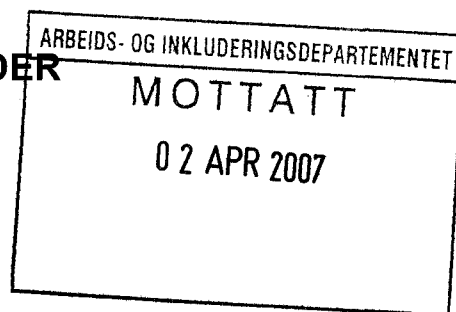




FYLKESMANNEN I AUST-AGDER

Sosial- og helseavdelingen



Det Kongelige Arbeids og Inkluderingsdepartement
Postboks 8019

0030 Oslo

Deres ref.
200607139/-AM

Vår ref. (bes oppgitt ved svar)
Sak nr. 2007/1071 / BVG

Dato
29.03.2007

TIL UTTALELSE - FORSLAG OM KVALIFISERINGSPROGRAM MED TILHØRENDE STØNAD I NYTT KAPITTEL 5A I SOSIALTJENESTELOVEN – HØRING.

Det vises til oversendelsesbrev fra Arbeids- og inkluderingsdepartementet datert 14.02.07, - mottatt hos Fylkesmannen den 21.02.07.

Generelle vurderinger.

Fylkesmannen ser positivt på at det i forbindelse med utrulling av NAV kontor i den enkelte kommune også tilføres nye virkemidler for å understøtte ett av hovedmålene i reformen. Selv om en ser at det vil bli krevende for ansatte ved det enkelte NAV kontor å skulle forholde seg til et sett med nye regler samtidig som en er inne i en omfattende omorganiseringsprosess, finner en at fordelene oppveier ulempene.

I St.meld. nr 9 (2006-2007) om Arbeid, velferd og inkludering legges det opp til en forenkling og sammenslåing av de statlige inntektssikringsordningene midlertidig uføretrygd, atfføring og rehabiliteringspenger. Disse ordningene har en klar målsetting om rehabilitering og å tilrettelegge for å gjøre den enkelte mottaker i stand til å delta i arbeidslivet. Fylkesmannen mener at den foreslåtte statlige inntektssikring både hva gjelder innhold og målgruppe har store likhetstrekk med det foreslåtte kvalifiseringsprogrammet. Det legges i høringsnotatet opp til en evaluering av kvalifiseringsprogrammet to år etter innfasing av ordningen. Et forhold som da bør vies særlig oppmerksomhet er om kvalifiseringsprogrammet med tilhørende stønad bør inngå som en del av den tidsbegrensede statlige inntektssikringen.

Kommentarer til enkelte bestemmelser i lovutkastet.

§ 5A-1

Fylkesmannen mener at bestemmelsen er formulert på en måte som i liten grad gir rettigheter til deltagelse i programmet. Det er særlig formuleringen i bokstav C en reagerer på, da det ikke er angitt noen "minste norm" til hvilke tiltak og virkemidler den statlige og kommunale velferdsforvaltning skal kunne tilby den enkelte deltager. Fylkesmannen mener videre at høringsutkastet i langt sterkere grad burde tydeliggjort det statlige medvirkningsansvaret.

§ 5A-2.

Det legges i lovutkastet opp til at programmet skal være helårig og på full tid. Fylkesmannen oppfatter at bestemmelsen legger opp til at deltagerne i programmet skal delta på ulike tiltak og aktiviteter i et volum som tilsvarende tilnærmet normal arbeidstid. Legges dette til grunn vil ordningen bli for "smal" og ikke fange opp store deler av målgruppen. Fylkesmannen mener at det er resultatet av arbeidsevnevurderingen som må legges til grunn både når det gjelder hvilke tiltak som skal iverksettes og når det gjelder mengden av disse. Fylkesmannen foreslår derfor å fjerne formuleringen "på full tid."

§ 5A-4.

Fylkesmannen mener at utkastet på en god måte ivaretar den smidighet som vil være nødvendig for at personer som i utgangspunktet har en dårlig tilknytning til arbeidsmarkedet vil kunne få den oppfølging over tid som er nødvendig for å oppfylle målsettingen med programmet.

§ 5A-7.

Fylkesmannen registrerer at det foreslåtte stønadsnivå for enkeltes vedkommende vil medføre at de i tillegg vil være berettiget til økonomisk sosialhjelp. Å innføre en ordning hvor enkelte vil få to kommunale vedtak for å sikre et forsvarlig livsopphold synes lite smidig og rasjonelt. Fylkesmannen foreslår derfor at det foreslåtte stønadsnivå blir en minimums sats for deltagere i programmet, og at det åpnes for å kunne innvilge en høyere stønad etter en individuell vurdering.

§ 5A-9.

Fylkesmannen konstaterer at det er lagt opp til det skal gjøres avkorting mot inntektsgivende arbeid. Introduksjonsordningen har ikke tilsvarende bestemmelser. Hensikten med programmet er å motivere og styrke den enkeltes muligheter til deltakelse i arbeidslivet. Begge disse forhold taler for at det i noen grad bør være anledning til å ha lønnet arbeide uten at dette fører til avkorting av stønaden. Fylkesmannen foreslår at det innføres en grense på arbeidsinntekt før det gjøres avkorting, eller at det innføres en prosentvis avkorting mot arbeidsinntekt. En foreslår samtidig at reglene for introduksjonsstønad og kvalifiseringsstønad harmoniseres på dette punktet.

Andre kommentarer:

Høringsnotatet pkt. 7.2.2.


Det foreslås i notatet at trygdeavgift for kvalifiseringsstønaden fastsettes med mellomomsats etter folketrygdloven. For introduksjonsstønad er trygdeavgiften fastsatt til lav sats. Fylkesmannen foreslår at reglene for introduksjonsstønad og kvalifiseringsstønad harmoniseres på dette punktet.

Høringsnotatet pkt. 11.4.

Departementet antar at iverksetting av kvalifiseringsprogrammet i 2007 ikke vil føre til noen ekstrabelasting i 2007 for fylkesmannsembetene. Fylkesmannen deler ikke denne vurderingen. Ved iverksetting av programmet fra oktober 2007 slik departementet legger opp til, vil behovet for informasjon og veiledning mot kommunene være stort.

Med hilsen


Anne Sofie Syverisen
Avd. Dir


Bjørn Vidar Gundersen
Saksbehandler