



# Fylkesmannen i Buskerud

Sosial- og familieavdelingen

Saksbehandler, innvalgstelefon  
Magnhild Budal Pettersen 32266820

Vår dato  
20.03.2007  
Arkiv nr.  
721.10

Vår referanse  
2007/2782  
Deres referanse

Arbeids og inkluderingsdepartementet  
Postboks 8019 Dep  
0030 OSLO

ARBEIDS- OG INKLUDERINGSDEPARTEMENTET

MOTTATT

03 APR 2007

## Høring - Forslag om kvalifiseringsprogram med tilhørende stønad i nytt kap. 5A i sosialtjenesteloven

Fylkesmannen i Buskerud viser til oversendt høringsnotat fra Arbeids- og inkluderingsdepartementet til forslag om kvalifiseringsprogram med tilhørende stønad i nytt kap. 5A i sosialtjenesteloven.

Det er positivt at det settes fokus på at det må settes inn ressurser i forhold til å jobbe mer målrettet og systematisk med de personene som av ulike årsaker er blitt avhengig av sosialhjelp over lengre tid. I lovforslaget ligger også en erkjennelse at mange av dagens langtidsmottakere er blitt dette, nettopp fordi sosialtjenesten ikke i tilstrekkelig grad har bidratt til å gjøre disse selvhjulpne etter bestemmelsene i sosialtjenestelovens kap. 5. Forslaget til nytt kap. 5A innebærer lovregulering av et nytt virkemiddel, et kvalifiseringsprogram, som det er knyttet visse plikter til og goder i form av høyere månedlig utbetaling enn dagens sosialhjelp. For personer med høye boutgifter vil imidlertid kvalifiseringsstønden kunne bli lavere enn det de får i sosialhjelp etter § 5-1 og de vil dermed få behov for supplerende sosialhjelp. Dette kan dempe motivasjonen for å delta i et kvalifiseringsprogram. Det bør derfor presiseres at eventuelt mottak av statlig bostøtte ikke medfører reduksjon i kvalifiseringsstønden.

Med tanke på målgruppen slik den er definert i forslaget, personer med nedsatt arbeids- og inntektsevne, kan det synes som om målet om at disse skal komme i ordinært arbeid er noe overvurdert. Dette særlig når det presiseres at kvalifiseringsprogrammet i utgangspunktet skal være en fulltidsaktivitet for deltakerne tilnærmet normal arbeidstid for å sikre "et effektivt kvalifiseringsløp og overgangen til arbeidsliv eller utdanning så snart som mulig". Dette tilsier at det er viktig at det utarbeides retningslinjer hvor det er presisert hva programmet kan og skal inneholde.

Arbeidsmarkedet er preget av effektivitet og resultater. Deltakerne i kvalifiseringsprogrammet vil ha sammensatte problemer og behov. Vi er usikre på om arbeidslivet er i stand til eller er tilpasset til å ta imot alle som har gjennomgått et kvalifiseringsprogram. Det ordinære arbeidsmarkedet må motiveres til og gis muligheter til også å ta imot denne gruppen arbeidstakere. Dette kan etter vårt syn være avgjørende for å lykkes.

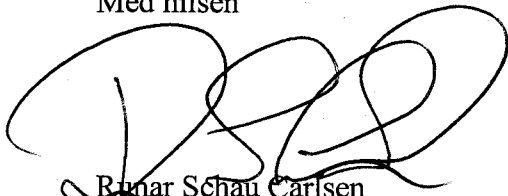
Høringen belyser i liten grad hva som skjer etter at kvalifiseringsprogrammet er gjennomført. Målet er å komme i arbeid. For noen av deltakerne vil det antagelig vise seg at de ikke har

noen restarbeidsevne. Likevel har de ikke en diagnose som gir rett til trygdeytelser etter dagens regler. Vi håper derfor at et *fullført* kvalifiseringsprogram hvor det ikke lykkes å få deltakeren i arbeid med egen lønnsinntekt kan gi grunnlag for mer varige ytelser enn "ordinær" sosialhjelp.

Vi er enige i at programmet i utgangspunktet bør forplikte deltakeren over tid og mot et mål. Men det at de bare gis ett forsøk gjør at terskelen for å kunne fullføre kvalifiseringsprogrammet er svært høyt. Personer som har mottatt sosialhjelp over lang tid, og ikke har mulighet til å benytte eksisterende sysselsettings-/rehabiliteringstiltak, har ofte problemer av helsemessig og/eller sosial karakter. Vi mener derfor at programmet må være så fleksibelt at det tar hensyn til dette.

Det er i stor grad overlatt til kommunenes frie skjønn å definere hvem som fyller kriteriene for deltakelse i programmet. For å sikre en tilnærmet ensartet håndtering av disse sakene uavhengig av bosted og kommunetilhørighet, er det også her viktig at det utarbeides retningslinjer. Det vil være inngripende for den enkelte både å bli nektet deltakelse i programmet og tilsvarende få avslag på søknad om ordinær sosialhjelp under henvisning til at vedkommende har andre muligheter til forsørgelse ved å delta i programmet. Disse konsekvensene er etter vårt syn i liten grad drøftet og vurdert i høringsnotatet.

Med hilsen



Ragnar Schau Carlsen  
ass. fylkesmann



Anne Cathrine Dahl  
Avdelingsdirektør