



FYLKESMANNEN I NORD-TRØNDELAG
Sosial-, helse- og barnevernavdelingen

Saksbehandler: Rune Langsø Johansen

Deres ref.: 200607139-/AM
Vår ref.: 2007/2631

Vår dato: 27.03.2007
Arkivnr: 721.10

ARBEIDS- OG INKLUDERINGSDEPARTEMENTET

MOTTATT

29 MAR 2007

Arbeids- og inkluderingsdepartementet
Postboks 8019 Dep
0030 Oslo

Høring - Forslag om kvalifiseringsprogram med tilhørende stønad i nytt kapittel 5A i sosialtjenesteloven.

Det vises til departementets ekspedisjon av 14.02.07.

Fylkesmannen slutter seg til departementets forslag om kvalifiseringsprogram med tilhørende stønad i nytt kapittel 5A i sosialtjenesteloven. Vi har for øvrig følgende merknader til forslaget:

Om rett og plikt til å delta i kvalifiseringsprogram:

Vi har særlig merket oss at det foreslås at det etableres en individuell rettighet til deltakelse i et kvalifiseringsprogram under forutsetning av at søker fyller visse skjønsmessige kriterier knyttet til søkers arbeidsevne, til søkers mulighet for å få styrket sin deltakelse i arbeidslivet gjennom deltakelse i programmet og til mulighetene for å tilby søker et passende program.

Vi har videre merket oss at det ikke foreslås noen individuell plikt til å delta i et slikt program, men at det henvises til at det allerede i dag følger av sosialtjenesteloven at den enkelte skal utnytte alle muligheter til å forsøge seg selv før det kan tildeles økonomisk sosialhjelp.

Etter vår oppfatning vil deltakerens motivasjon være en viktig forutsetning for at et kvalifiseringsprogram skal ha tilsiktet effekt. Grunnlaget som legges gjennom dialog mellom NAV-kontoret og den enkelte søker forut for søknad om deltakelse i programmet vil således være svært viktig. Vi vil anta at det vil være lite hensiktsmessig å "tvinge" en person inn i et slikt program under trusselen av at mulighetene for å få ordinær økonomisk støtte til livsopphold ellers vil bli begrenset. På den annen side vil den alminnelige forutsetningen om at andre muligheter skal utnyttes før det kan tildeles økonomisk sosialhjelp, og de øvrige incitamentene som er knyttet til kvalifiseringsprogrammet, være elementer som kan bidra til at motivasjonen til å gjennomføre et påstartet kvalifiseringsprogram opprettholdes.

Om innholdet i kvalifiseringsprogrammet:

Slik forslaget er utformet fastslås det at programmet skal inneholde arbeidsrettede tiltak. For øvrig åpnes det for at programmet kan inneholde "andre tiltak som kan være med på å støtte opp under og forberede overgang til arbeid", og det nevnes en rekke type tiltak som kan benyttes. Det framgår at eksemplene på tiltak ikke er uttømmende og at innholdet i programmet skal tilpasses den enkeltes behov og forutsetninger. Det stilles også krav om at det skal utarbeides individuell plan for deltakerne. Etter vår oppfatning vil individuell

Postadresse:
7734 Steinkjer

Besøksadresse:
Statens hus
Strandveien 38

Telefon: 74168000
Telefax: 74168053
Org.nr.: 974 772 108

e-postmottak: postmottak@fmnt.no
Hjemmeside: www.fylkesmannen.no/nt

tilpasning av innholdet i programmet være av stor betydning for å nå målsetningene med kvalifiseringsprogrammet. Det er viktig at man her er åpen for å benytte et bredt spekter av virkemidler.

Om gjennomføring av kvalifiseringsprogrammet:

Gjennomføringsfasen av programmet er i liten grad drøftet i høringsnotatet og vil i stor grad bli regulert gjennom utformingen av innholdet i programmet og gjennom den individuelle planen som skal utarbeides for den enkelte bruker. Vi vil i denne sammenheng peke på viktigheten av at det i løpet av gjennomføringsfasen (som kan vare i opptil 2 år og 6 måneder) foretas evalueringer av programmet slik at eventuelle endringer i deltakerens situasjon og forutsetninger for å gjennomføre programmet fanges opp så tidlig som mulig.

Om saksbehandlingsregler, herunder klage:

Det framgår at vedtak om å tildele/avslå kvalifiseringsprogram og –stønad, stanse programmet, og avgjørelser om permisjon vil være enkeltvedtak som vil kunne påklages til fylkesmannen.

Det er anført at reduksjon av kvalifiseringsstønaden som følge av illegitimt fravær ikke er å regne som enkeltvedtak dersom tildelingsvedtaket inneholder bestemmelser som tar forbehold om reduksjon ved illegitimt fravær.

Til dette skal det bemerkes at vi vil anta at det fort vil kunne oppstå uenighet om hva som er å anse som illegitimt fravær og vi vil derfor tilrå at det i forskrifts form gis nærmere bestemmelser om fravær, herunder krav til dokumentasjon/melding av sykefravær og fravær som skyldes "andre tvingende velferdsgrunner".

Med hilsen

Inger Lise Gjerv
Fylkesmann

Marit Dypdal Kverkild
Fylkeslege

Saksbehandlers telefon: 74 16 80 72