

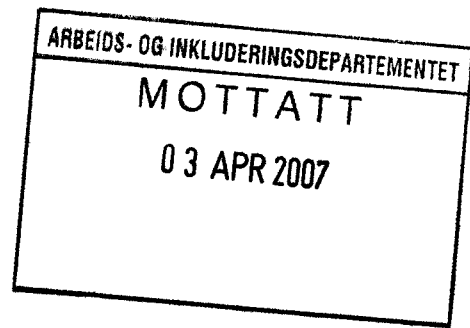


# Lier kommune

## Sosialtjenesten

Arbeids- og inkluderingsdepartementet

P.b. 8019 Dep.  
0030 Oslo



Vår ref: ELSO/2007/586/F00

Deres ref:

Lier 29.03.2007

### HØRING

### FORSLAG OM KVALIFISERINGSPROGRAM MED TILHØRENDE STØNAD I NYTT KAPITTEL 5A I SOSIALTJENESTELOVEN

Generelt vil vi si at forslaget er meget positivt og så heller vektlegge noen av de forholdene det etter vårt syn må jobbes mer med.

#### INNGANGSKRITERIER - MÅLGRUPPE:

Aktuelle brukere har rett til en vurdering av om de har rett til program. Det skal foretas en arbeids- og evnevurdering og legges en individuell plan om forpliktende aktivitet fra begge sider. Denne vurderingen er det NAV kontoret som skal foreta.

Det er viktig å gjøre seg erfaringer for å treffe riktig målgruppe. Hovedformålet med programmet er å forhindre at en gruppe mennesker i Norge med store problemer blir gående passivt på offentlige stønader uten tilgang til arbeide eller aktivitet. Vi skal redusere antallet langtidsmottakere av sosialhjelp.

Det er enighet om at det trengs en forsterket innsats overfor personer med svak tilknytning til arbeidsmarkedet. De som kan komme ut i arbeide ved tettere og bedre oppfølging, skal få bedre hjelp. Det vil si at det må være hva vi kaller et "lavterskel tiltak" med individuelt tilpassede tiltak, i en slags tiltakskjede. Selv om målet med kvalifiseringen skal være arbeide, kan det for enkelte være snakk om et mål om deltids deltakelse i arbeide, kombinert med en trygdeytelse. Vi vet ikke før vi har prøvet om vi klarer å kvalifisere for arbeid eller om det blir aktivitet som skal organiseres også på lengre sikt.

Det er bra at det legges opp til et langt løp, et år, med mulighet for forlengelse til 2 år. Brukere som kan komme ut i arbeide eller ordinære tiltak uten tett oppfølging skal ikke inn i programmet.

Brukere som kommer inn under kategoriene med "sykdom, skade eller lyte" skal fortsatt få utnytte sine økonomiske rettigheter etter Lov om Folketrygd, og kan i tillegg til ytelser derfra, fortsatt ha rett på supplerende sosialhjelp.

Men de kan også være aktuelle for programmet dersom de kan delta i mer aktivitet enn den rene behandling (rehabiliteringspengemottakere) eller dersom de ordinære attføringstiltakene ikke egner seg.



---

#### NAV LIER

Postadresse: Postboks 98 // 3401 Lier Kommune

Besøksadresse: Bruveien 2, Fosskvartalet // 3400 Lier  
Tlf: 31 02 80 00 // Fax: 31 02 80 01

[www.nav.no](http://www.nav.no) // [www.lier.kommune.no](http://www.lier.kommune.no)

**INNHOLDET:**

Det er viktig at vi ser på læring og kvalifisering i vid forstand. Innholdet kan være alt fra norskundervisning kombinert med arbeidspraksis, behandling, oppmøte i lavterskel helsetiltak, deltakelse i dag-gruppe for psykisk helse, aktiviseringstiltak med sosial trening, egenutviklingsskole, trening for å forbedre sin "boevne", samvær med barn i samarbeide med barnevernet, og helt ut til ren arbeidstrening, yrkestrening med ulike stimuleringsordninger. I tråd med plikten til å lage en individuell plan, er det her helt avgjørende at innholdet blir individuelt tilpasset den enkelte. Vi tenker oss en linje fra dagens ståsted til arbeid, som starter med en oppbyggingsfase fra NAV kontoret med avklaring, motivasjon og utredning. Ved nullpunktet er du i stand til å være arbeidssøker, men trenger ytterligere avklaring, trening og motivasjon fram til du trener i en arbeidssituasjon og kan få arbeide. Brukere skal slippe å forholde seg til flere systemer og personer enn nødvendig. Den første fasen er det viktig at kontaktpersonen på NAV kontoret opparbeider tillit og følger en person. Det utarbeides om nødvendig Individuell plan av oss eller andre. Her foretas en kartlegging og en grundig utredning, arbeids- og evnevurdering. Vi henviser til psykisk helse, kjøper helsetjenester etc. Det er vanskelig å skille mellom arbeidsmarkedsopplæring og aktivitet som fører til det samme. **Et sted må skillet mellom kommunens og statens ansvar trekkes og så lenge vi snakker om opplæring med arbeid på hel eller deltid som mål, mener vi det er et arbeidsforberedende tiltak. Når programmet er avsluttet og vi må innse at her er det aktivisering i alle fall for en periode, vil det etter vår oppfatning bli en kommunal oppgave.**

Kommunen vil da få en ny oppgave og vi mener det må vedtas en opptrappingsplan for dette.

**SAMORDNING MED DE STATLIGE YTELSENE:**

Prinsippet vil være det samme som vi i dag har i introduksjonsstønaden. Den blir redusert, eller kommunen får refusjon i statlige ytelser, dersom deltakeren har rett på stønader under tiltak fra staten, dagpenger, fødselspenger, overgangsstønad.

Det er ikke tenkt avkorting i forhold til barnetrygd, kontantstøtte eller bostøtte og dette tilslutter vi oss. Stønaden er i prinsippet ikke økonomisk behovsprøvet.

**NØDVENDIG TILGANG PÅ ARBEIDSMARKEDSTILTAK OG KOMMUNALE TILTAKSPASSER:**

Det vil måtte bygges opp nye typer tiltak for dem som i dag betegnes som langtids sosialhjelps mottakere. Vi vet etter hvert mye om hvem dette er og hvilke problemer de sliter med sosialt, psykisk, helsemessig m.m. Mange av disse er jo langtidsmottakere nettopp fordi de ikke passer i de tiltakene som eksisterer i dag. Det er bra at programmet åpner for at NAV-kontoret fritt kan bruke ulike operatører fra kommune, fylkeskommune, stat, frivillige organisasjoner og private bedrifter. Kommunens "bestillerkompetanse" må derfor bedres betraktelig.

Vi har i dag et eget prosjekt på Voksenopplæringen som ser på overgang språkpraksis – arbeidspraksis – tiltak gjennom NAV, og så ut i jobb.

En del av avklaringen av om folk skal få delta i programmet kan være mini-jobbsøkerkurs over 4 uker internt ved NAV-kontoret, der arbeidssøkere som trenger mer oppfølging enn det de klarer selv, kan komme. Når vår innsats ved kontoret og evne til utredning ikke lenger er tilstrekkelig, eller vi ser at personen har behov for tettere oppfølging over tid, også sammen med flere deltakere, er det tid for å kjøpe avklarings- og oppfølgingstjenester fra tiltaksarrangør.

Mellom NAV kontoret og målet om arbeid eller aktivisering (eller varig trygd for noen), ligger **tiltaksarrangører** som OPUS, Mølla, DIAS, Nyby'n (APS-plasser), FRETEx, RINGOM, Voksenopplæringen m.fl.

Innholdet er Kvalifisering, Motivering, Avklaring over tid og sammen med andre (det betyr at noen ikke kan delta ennå fordi de ikke kan delta sammen med andre). Det må være mulig å delta på deltid, og vi må kunne ta ut folk når de ikke klarer løpet og erstatte dem med andre. Vi ønsker å beholde det statlige kvalifiseringskurset vi har i dag over 8 uker. Dette er en del av den såkalte Fattigdomssatsingen og fungerer veldig bra. Vi ønsker å få opp igjen det tidligere P210, et Kvalifiseringsløp over 8 måneder for dem som trenger mer tid for å kvalifisere seg. Her er det NAV kontoret som er bestillere av en 1:1 oppfølging over tid og kontoret må bli bedre på kravspesifikasjon, bestillerkompetanse.

Reformen skal ha arbeide og aktivisering som mål. Deltakelse i en aktiviseringsgruppe – arbeidstreningsgruppe (kommunal eller frivillig) vil også kunne være en del av programmet; kommunalt lavterskel- helsetiltak, veve gruppe for fremmedkulturelle kvinner, dagtilbud psykisk helse m.fl. (selv om målet om arbeide er veldig langt framme).

#### AKTIVISERING ER OGSÅ ET MÅL MED REFORMEN:

Vi vil trenge flere gode aktiviseringstiltak dersom reformen skal lykkes på dette området. Så lenge aktiviseringen er definert som et arbeidsfremmende tiltak, vil det være et statlig ansvar, når det blir et mer varig tilbud og mål i seg selv, vil det være en kommunal oppgave.

Kommunen vil få en ny oppgave og vi mener det må vedtas en økonomisk opptrappingsplan for dette.

#### MOTIVASJONSAKTOR:

En liten gruppe vil kunne oppleve å ikke få mer i inntekt enn de har i supplerende sosialhjelp. Det er uheldig at bostøtten faller bort i år 2 fordi den da er basert på inntekten 1. året. Dette vil forhåpentligvis kunne endres nå som vi skal fatte vedtak om bostøtte hver måned. Hele tanken er jo at det skal lønne seg for deltakeren å gå inn i et program også økonomisk, i forhold til å motta ren sosialhjelp. Noen vil trenge sosialhjelp i tillegg fordi bostøttene er høye, barna er mange eller ekstrautgiftene er store.

#### ØKONOMI:

Det sies at det er satt av 53 mill i år til utgifter, dette skal dekke kommunens utgifter til stønaden og oppbygging av tilstrekkelige tiltak. Det er viktig å være klar over at behovet for tiltak vil vare. Kommunen vil få en ny oppgave og vi mener det må vedtas en økonomisk opptrappingsplan for dette. Vi har i Lier gode erfaringer med opptrappingsmidler og tilskuddsmidler for å få drahjelp til for eksempel boligoppfølging og lavterskel helsetiltak for brukere med store problemer.

Hvordan utgiftene til selve stønaden vil slå ut økonomisk, er for tidlig å si. Noen vil trenge sosialhjelp i tillegg, noen vil nå få mer enn de fikk tidligere, noen vil få omtrent som før. Det er forutsatt at de økonomiske og administrative konsekvensene tas høyde for og gis kompensasjon for ved innføring av programmet.

Med vennlig hilsen



Elisabeth Sommerfelt

Sosialsjef