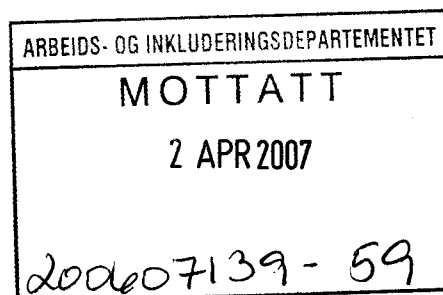


Arbeids - og inkluderingsminister
Postboks 8019
0030 Oslo



Vår sak nr:633/07 BA

Arkivnr: 011:701

Deres ref:

Dato:29.03.2007

HØRING - FORSLAG TIL KVALIFISERINGSPROGRAM MED TILHØRENDE STØNAD I NYTT KAPITTEL 5A I SOSIALTJENESTELOVEN

Norsk Tjenestemannslag (NTL) har fått saken til uttalelse. Vi oversender følgende innspill, som er utarbeidet i tett samarbeid med berørte organisasjonsledd i etaten.

Våre kommentarer dreier seg i hovedsak om kap. 5 i høringsnotatet - kvalifiseringsprogrammet,

Regjeringen legger i stortingsmeldingen til grunn at det er behov for en forsterket innsats overfor personer som i dagens system blir avhengige av økonomisk sosialhjelp over tid. Dette er et syn vi støtter. Imidlertid reiser forslaget bl.a. spørsmål om kvalifiseringsprogrammet treffer målgruppen og i hvilken grad det kan kalles et program.

Vi mener at kvalifiseringsprogrammet ikke gir et likt tilbud utover landet, verken når det gjelder tilgang eller innhold. Vi synes ikke det er holdbart at bistanden til langtids sosialhjelpsmottakere skal være avhengig av økonomi, kompetanse og interesse/holdninger i den kommunen den enkelte bor.

Målgruppen.

Høringsnotatet bruker tilnærming og begreper som er kjent fra folketrygdloven kap. 11 (yrkesrettet attføring). Metodikken overfor brukerne også er kjent fra attføringsfeltet. Dette er positivt.

Når det gjelder kriterier for målgruppen står følgende i notatet:

"Deltakerne i kvalifiseringsprogrammet skal være i yrkesaktiv alder, ha vesentlig nedsatt arbeids- og inntektsevne og ha ingen eller svært begrensede ytelser i folketrygden."

Både forskning og erfaring viser at langtids sosialhjelpsmottakere har mange likhetstrekk med de som har rettigheter etter folketrygdloven kap. 11. I mange tilfeller vil de også få rettigheter etter kap. 11 – det er et spørsmål om tid før man får på bordet medisinsk



dokumentasjon som kan føre til positivt vedtak. Det er også tilfeller hvor personer har vært på yrkesrettet attføring, fått avslag fordi man ikke finner hensiktsmessige tiltak personen kan gjennomføre, har søkt uførepensjon og fått avslag, og ender opp som langtids sosialhjelpsmottaker. I og med at mange i målgruppen har dårlig mestringsevne vil det ofte være nødvendig med oppfølging, bistand og tiltak over lang tid. Det er også viktig at tiltak og oppfølging er individuelt tilrettelagt og tilpasset. Høringsnotatet legger opp til at kvalifiseringsprogrammet skal være helårlig og på full tid. Dette treffer ikke hele målgruppen, men kun den best fungerende delen av den. Hva er hensikten med tiltaket viss man fungerer så godt at man kan starte i tiltak på heltid, er muligheten stor for at man kan dra nytte av allerede eksisterende tiltak under "Forskrift om arbeidsmarkedstiltak".

Yrkeshemmede har muligheten til å få tilrettelagte tiltak med redusert arbeidstid. Dette gjelder både dem som har rettigheter etter folketrygdloven kap. 11 og dem som har denne statusen etter "Forskrift om arbeidsmarkedstiltak" § 1-2. Som et eksempel kan vi vise til utfyllende regler til forskriftens kapittel 3 arbeidspraksis. Her står: *"Tiltaksdeltakere i Arbeidspraksis i skjermet virksomhet bør som hovedregel delta minst halv ordinær arbeidstid pr. uke."* Vi finner det merkelig at regjeringen ikke åpner for de samme mulighetene i kvalifiseringsprogrammet.

Det er et paradoks at en person som er definert som yrkeshemmet av sosiale årsaker etter "Forskrift om arbeidsmarkedstiltak" har rett til å delta på tiltak på deltid, mens en langtids sosialhjelpsmottaker med samme behov for bistand ikke vil få anledning til å delta i kvalifiseringsprogrammet siden vedkommende ikke kan delta på heltid.

Er kvalifiseringsprogrammet et program?

Hvis man tenker seg kvalifiseringsprogrammet som et sett med virkemidler og egen metodikk, må svaret bli nei – dette er ikke et program. Slik vi ser det vil forslaget innebære omtrent like mange løsninger og tilbud til målgruppen som det finnes kommuner. Noen kommuner vil sannsynligvis ikke tilby mer enn de eksisterende tiltakene under Arbeids- og velferdsetaten. Andre kommuner vil ha ressurser og kompetanse til mer utvidede tilbud.

Høringsnotatet legger ikke opp til at den enkelte har krav på et individuelt tilpasset program. Det er kommunen som avgjør om den vil/kan gi vedkommende et tilbud.

Sluttord.

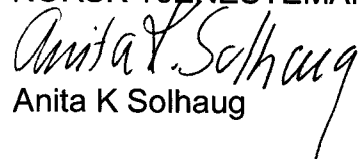
Kvalifiseringsprogrammet gir ikke et likt tilbud utover landet, verken når det gjelder tilgang eller innhold. Vi synes ikke det er holdbart at bistanden til langtids sosialhjelpsmottakere skal være avhengig av økonomi, kompetanse og interesse/holdninger i den kommunen den enkelte bor. Vi foreslår at nye tiltak, som er tilpasset målgruppen, blir lagt under "Forskrift om arbeidsmarkedstiltak" og administrert av Arbeids- og velferdsetaten.

Hvis man skal gå videre med forslaget om kvalifiseringsprogram må i alle fall følgende kriterier være oppfylt:

- Programmet som tilbys må være likeverdig uansett hvor man bor (ikke kommuneavhengig).

Programmet må treffe målgruppen. Det vil si at det må være individuelt tilpasset i forhold til arbeidstid, varighet og innhold. Når det gjelder arbeidstid må det åpnes for at den enkelte kan starte svært forsiktig, helt ned i noen få timer i uka

Med hilsen
NORSK TJENESTEMANNSLAG


Anita K Solhaug


Berit Asker