

STANGE KOMMUNE

Barn og Familie
Barn og familie

Det Kgl. Arbeids- og inkluderingsdepartement
Postboks 8019 Dep

0030 OSLO

ARBEIDS- OG INKLUDERINGSDEPARTEMENTET

MOTTATT

02 APR 2007

<i>Deres ref.</i>	<i>Vår ref.</i>	<i>Saksb.</i>	<i>Arkivkode</i>	<i>Dato</i>
	07/837	Bjørn Ivar Lutnæs	/F00/&13	21.03.2007
	07/7329	Direkte innvalg	:	

HØRING: FORSLAG OM KVALIFISERINGSPROGRAM MED TILHØRENDE STØNAD I NYTT KAPITTEL 5A SOSIALTJENESTELOVEN

Iflg. Stortingsmelding 9 – Arbeid, velferd og inkludering som ble lagt fra 3.11.2006 foreslås det at det etableres et nytt kvalifiseringsprogram med tilhørende kvalifiseringsstønad for personer med vesentlig nedsatt arbeids- og inntektsevne og med ingen eller svært begrensede ytelser til livsopphold i folketrygden. Formålet er å få flere i arbeid gjennom bl.a. tettere oppfølging. Det foreslås at ansvaret for ordningen blir kommunal og forvaltningen i likhet med økonomisk sosialhjelp legges til NAV-kontoret.

Kap. 3 i høringsnotatet: Ansvaret for ordningen. Skal staten eller kommunen ha ansvaret. Forslaget er at ansvaret blir kommunalt. Det vises bl.a. til at ansvaret for introduksjonsordningen er kommunal, og at kommunene i sin gjennomføring av denne ordningen vil kunne høste av erfaringer med introduksjonsordningen. Svært mange i målgruppen antas også å ville være avhengig av annen kommunal oppfølging. En stor utfordring er at det står 700 til 800.000 mennesker i yrkesaktiv alder helt eller delvis utenfor arbeidslivet og mottar offentlige stønader på grunn av sykdom, uførhet, arbeidsledighet eller sosiale problemer.

Stange kommunes kommentar:

Et foreløpig ubesvart spørsmål er om den nye foreslåtte stønaden vil være en erstatning for stønader som rehabiliteringspenger og uførepensjon. I et slik tilfelle vil presset på kommunale tjenester vil øke.

I kap 5 behandles spørsmålet om rett til kvalifiseringsprogram, formål og målgruppe, kriterier for deltakelse, individuell plan, ansvar og samarbeid mv. Vedr. målgruppe vises også til lovforslagets § 5A-1.

Ut fra beskrivelsen er målgruppen mange av dagens sosialhjelpsmottakere. Ut fra *høringsnotatet* skal brukere som ønsker seg inn i programmet *søke* om deltagelse i programmet og programmet må iverksettes senest 6 mndr. fra søknadsdato. Dersom kommunen ikke kan tilby et tilfredsstillende program kan vedtaket påklages til fylkesmannen.

Programmet skal inneholde arbeidsrettede tiltak og kan inneholde andre tiltak som kan være med på å støtte opp under og forberede overgang til arbeid.

Programmet kan bestå av arbeidsmarkedstiltak, opplæringstiltak, arbeidstrening, motivasjons- og mestringstrening og andre tiltak. Det skal settes av tid til aktiv arbeidssøking og det kan settes av tid i programmet til medisinsk behandling, opptrening, egenaktivitet m.v. Innholdet i programmet skal tilpasses den enkeltes behov og forutsetninger.

Stange kommunes kommentar:

Programmet krever at det anskaffes tiltaksplasser i stort omfang, og at oppfølgingsarbeidet vil kreve stor innsats personellmessig. Ut fra dagens kapasitet vil gjennomføring av programmet bli vanskelig. Deltagere i programmet har rett til individuell plan jfr. § 5A-5 i lovforslaget. Det krever også betydelige ressurser å følge opp en individuell plan, særlig over lengre tid.

Kvalifiseringsprogrammet skal i utgangspunktet være et fulltidsprogram med varighet over et år, med mulighet til forlengelse i et år til (2 år) og ytterligere forlengelse dersom deltageren har mulighet for fast arbeid.

Stange kommunes kommentar

Gjennomsnittlig stønadslengde på økonomisk sosialhjelp er i dag ca 5 mndr. Deltagere i-programmet skal delta i ett år eller mer. Dette vil kreve mer oppfølgingsarbeid, der også individuell plan er et av virkemidlene.

I kap 6 i høringsnotatet behandles kvalifiseringsstønadene og de spørsmålene utmåling av stønaden reiser. Størrelsen på kvalifiseringsstønadene er 2 G iflg. lovforslagets § 5A-7, mens mottakere under 25 år får 2/3 av 2 G

Stange kommunes kommentar:

Erfaringene med introduksjonsstønadene er at langt de fleste må motta supplerende hjelp på grunn av høye bostgifter. Er derfor kvalifiseringsstønadene stor nok, slik at det kan unngås at deltagerne i programmet kan unngå å bli mottakere av økonomisk sosialhjelp. Det skal gis barnetillegg i stønaden, og barnetrygd, bidrag og kontantstøtte skal ikke gå til fradrag i stønaden. Det er viktig at kvalifiseringsstønadene er såpass romslig at den motiverer til å fortsette løpet mot et fast og varig arbeidsforhold. Det er også viktig at mottakere av kvalifiseringsstønad har rett til og kan motta bostøtte.

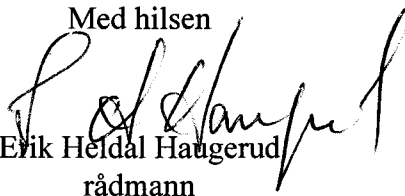
Fravær fra programmet medfører trekk i ytelsen etter bestemte regler, andre inntekter går til fradrag i ytelsen, jfr. §§§ 5A-8,9 og 10. Stønadene er også skattepliktige.

Stange kommunes kommentar:

Foreslåtte regler er vel mer eller mindre identiske med regler i introduksjonsloven, og de er utprøvd gjennom denne ordningen.

Stange kommune har valgt kommentere deler av høringsnotatet sammen med nye lovbestemmelser. Ingen kan være motstander av nye tilnæringsmåter og metoder dersom de fører til økt deltagelse i arbeidslivet for svake grupper. For å øke brukernes motivasjon og ønske om å delta i et kvalifiseringsprogram, er det viktig at økt innsats fra brukernes side og krav fra NAV-kontoret gir uttelling økonomisk for brukerne. Reglene må også oppleves forståelige og rettfærdige. Innføring av en ev. ny kvalifiseringsstønad vil i tillegg kreve økt personellinnsats selv om det skal samarbeides om opplegget i NAV-kontoret..

Med hilsen



Erik Heidal Haugerud
rådmann