



MOTTATT

2 APR 2007

Arbeids- og inkluderingsdepartementet
Velferdspolitisk avdeling
Postboks 8019 Dep.
0030 OSLO

Deres ref.:
200607139-/AM

Vår ref.:
245/132/07 FBH

Dato:
30. mars 2007

Høring – forslag om kvalifiseringsprogram med tilhørende stønad i nytt kapittel 5A i sosialtjenesteloven

YS viser til ovennevnte høring. Våre kommentarer til forslaget bygger på tilbakemelding fra YS forbundet Arbeids- og velferdstilsattes yrkesorganisasjon, AVYO

Bakgrunn for forslaget

I Stortingsmelding nr. 9 (2006-2007) Arbeid, velferd og inkludering foreslår Regjeringen at det etableres et nytt kvalifiseringsprogram med tilhørende kvalifiseringsstønad for personer med vesentlig nedsatt arbeids- og inntektsevne og med ingen eller svært begrensede ytelser til livsopphold i folketrygden. Formålet er å bidra til at flere i målgruppen kommer i arbeid gjennom tettere og mer forpliktende bistand og oppfølging fra arbeids- og velferdsforvaltningen. Stortinget har i statsbudsjettet for 2007 bevilget 53 mill. kroner til innfasing av kvalifiseringsprogram og stønad i kommuner med NAV-kontor. Arbeids- og inkluderingsdepartementet legger i høringsnotatet fram forslag til nødvendige endringer i sosialtjenesteloven og i enkelte andre lover.

Med denne bakgrunnen forstår YS det slik at en ikke legger opp til en bred lovgjennomgang, men først og fremst legger opp til en lovendring relatert til det ovennevnte. YS ser en parallellitet her til det en har gjort med andre aktuelle lovverk som følge av NAV-reformen.

Om kvalifiseringsprogrammets innhold

Det framgår av høringsnotatet at det skal settes av tid til aktiv arbeidssøking særlig mot slutten av programmet. Da bør det, slik YS ser det, legges opp til at deltakerne i kvalifiseringsprogrammet kan delta på jobbklubb sammen med ordinære arbeidssøkere. YS mener det absolutt er en fordel med et størst mulig nettverk på veien tilbake til eller til arbeidslivet. Et "nettverk" som følger brukerne samt tiltaksplasser /aktivitetsmuligheter er nødvendig for å kunne lykkes.

Besøksadresse:

Brugt.19

Postadresse:

Postboks 9232

Grønland

0134 Oslo

Org. nr.:

971 454 431

Telefon:

21 01 36 00

Telefaks:

Med nettverk menes her medisinske behandlere, saksbehandlere økonomi osv. Nettverkets hovedoppgave, slik YS ser det, blir å fungere som relasjonsbygger for at brukere skal kunne klare å stå i tiltaket og derigjennom bli selvhjulpen.

Programmets varighet og opphør

I lovforslagets § 5A-6 står det at man kan stanse programmet dersom det er saklig begrunnet i den enkeltes forhold. Dette bør etter YS' mening utdypes med retningslinjer. Videre viser all erfaring at denne målgruppa er ustabil og kan ha mange tilbakefall i løpet av et kvalifiseringsløp. Hva skal være kriteriene for å avslutte og når har man anledning bare til å ta en pause?

Om stønadsnivå

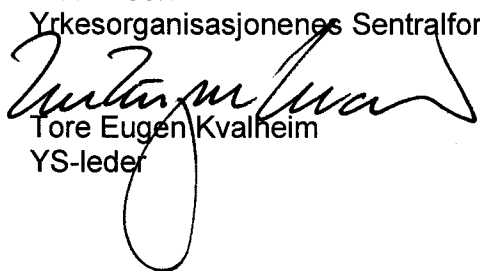
Det foreslås at stønaden gjøres standardisert til 2G. Dagens minsteytelse på rehabiliteringspenger og attføringspenger er på 1.8 G. YS mener at ytelsesnivået bør være likt for de ulike ytelsene slik at den ene ytelsen ikke er gunstigere enn den andre. YS er da redd for at fokuset blir på hvilken stønad man skal ha, snarere enn fokuset på arbeid og aktivitet.

Om skatteplikt

Av høringsnotatet fremgår det at departementet foreslår at inntekten skal være skattepliktig, og at kvalifiseringsstønad får flere likhetsrett som vanlig lønn. YS forutsetter da at slik inntekt på lik linje med annen skattbar inntekt er pensjonsgivende og gir rettigheter i opparbeidelse av sykepenger osv.

For øvrig har YS ingen ytterligere kommentarer.

Med hilsen
Yrkesorganisasjonenes Sentralforbund - YS



Tore Eugen Kvalheim
YS-leder



Finn Berge Haaland
seniorrådgiver