



Arbeids- og sosialdepartementet	
Saksnr.: 05/03924	Dok.nr.: 97
Arbeidsnr.: 416.0	Dato: 03.02.07
Oppdr.: UPA / SES	Saksbeh.:
U.off.:	

Arbeids- og inkluderingsdepartementet
Postboks 8019 Dep

0030 Oslo

Deres ref.: 200503924-/AM

Vår ref.: 07/664

Dato: 07.02.07

Høring - Utkast til forskrift om løsning av tvister mellom Arbeids- og velferdsetaten og kommunene etter arbeids- og velferdsforvaltningsloven

Arbeids- og velferdsdirektoratet viser til høringsbrev datert 9. januar 2007 om utkast til forskrift om løsning av tvister mellom Arbeids- og velferdsetaten og kommunene etter arbeids- og velferdsforvaltningsloven. Forslaget har vært gjenstand for en bred behandling i etaten, med mulighet både for sentrale enheter og fylkene til å komme med innspill.

Forslaget som presenteres i høringsbrevet og forskriften legger opp til en to trinns tvisteløsningsordning, hvor partene først skal prøve mekling lokalt hos fylkesmannen, før en tvungen løsning ved en sentral parts-sammensatt tvisteløsningsnemnd.

Vårt syn på forslaget er i hovedsak positiv, selv om vi ser at det er enkelte utfordringer og usikkerhet knyttet til noen av bestemmelsene. Det er alltid en viss risiko forbundet med å legge endelig avgjørelsesmyndighet som beskrevet til et tvisteorgan, men det vil trolig være en bedre løsning enn videre konflikt. Vi mener at den beskrevne løsning av tvister ivaretar behovet for balanserte beslutningsprosesser mellom likeverdige parter. På generelt grunnlag vil vi likevel med bakgrunn i at dette er et nytt område, foreslå at ordningen evalueres etter en viss periode.

Nedenfor følger en nærmere gjennomgang av enkelte spørsmål/problemstillinger som vi mener bør belyses nærmere:

Fylkesmannen som megler.

En av de spørsmål som vi har sett på i lys av det foreliggende forslag, er fylkesmannens rolle som meglingsinstans.

Som statens øverste representant i fylket og faglig tilsyns- og klagemyndighet på sosialhjelpsområdet, mener Arbeids- og velferdsdirektoratet at fylkesmannen er den mest relevante førsteinstansen i denne sammenheng. Når fylkesmannen får en meglersrolle, er dette også i samsvar med proposisjonens forutsetninger om at tvisteløsning bør skje på lavest mulig nivå. I tillegg vil fylkesmannen som megler sikre likeverdighet mellom partene. Det anses også som fornuftig at man i siste instans har en ordning med partssammensatt tvisteløsningsnemnd.

Det som imidlertid kan skape usikkerhet rundt ordningen med megling hos fylkesmannen, er den kontrollfunksjon fylkesmannen er satt til å utøve overfor kommunene. Kommunene vil kunne føle at rollen som fylkesmannsembetet utfører blir blandet. Dersom det oppstår en situasjon hvor kommunen og fylkesmannen allerede har en konflikt i forhold til denne kontrollfunksjonen, vil det kunne ha betydning for vurderingen av integriteten hos fylkesmannen og meglerrollen.

Vi slutter oss til forslaget om fylkesmannen som meglingsinstans, men ber om at problemstillingen som nevnt ovenfor blir vurdert nærmere.

Den partsammensatte nemnden.

Når det gjelder den partsammensatte nemnden vil vi reise en problemstilling som vi ikke kan se har vært drøfte tidligere under saksforberedelsen.

Avtaleinngåelsen skjer mellom statlig og kommunal eier. Innholdet i avtalen skal imidlertid drøftes med respektive organisasjoner i stat og kommune før avtalen inngås.

De ansatte i KS-området og staten har ulike lov- og avtaleverk å forholde seg til. Det er en politisk forutsetning at de ansatte i henholdsvis stat og kommune skal følge sine hoved- og tariffavtaler også etter etablering av de felles lokale NAV-kontorene.

Selv om det er forskjeller i hovedavtalene i kommunal og statlig sektor, er intensjonene i disse hovedavtalene nokså identiske. Det må således legges til grunn at den praktiske samhandlingen mellom arbeidsgiver og tillitsvalgte i henholdsvis statlig og kommunal sektor er relativt ensartet.

Det finnes imidlertid enkelte regler som er vesentlig forskjellige, hvor det på statlig side er forhandlingsrett mens det på kommunal side ikke finnes tilsvarende ordning. Et av områdene som er aktuelt i denne sammenheng er organisering av kontoret, jf. HA § 13 nr. 2 a. Dersom partene ikke kommer til enighet gjennom megling kan organisasjonene kreve saken avgjort av en partsammensatt nemnd med nøytral leder, jf. HA §§ 17 og 5.

I forhold til samarbeidsavtalen vil det slik Arbeids- og velferdsdirektoratet oppfatter det, være grunnlag for forhandlinger i statlig sektor ifm disponering av arbeidslokaler.

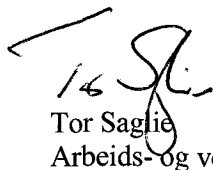
Det følger av dette at en sentral partsammensatt tvisteløsningsnemnd som forskriften legger opp til, ikke kan gi en tvungen løsning som innebærer en innskrenking av medbestemmelsesretten etter statens hovedavtale (mao fatte en beslutning som er i strid med beslutning fattet av partsammensatt nemnd etter HA § 17). Arbeids- og velferdsdirektoratet om at departementet vurderer denne problemstillingen.

Muntlig eller skriftlig saksbehandling?

Meglingen hos fylkesmannen bygger både på en skriftlig saksframstilling og møte mellom partene. Når det gjelder saksbehandlingen hos tvisteløsningsnemnden, legger forslaget til grunn at dette utelukkende skal bygge på en skriftlig saksframstilling og etter reglene i forvaltningsloven. Så langt vet vi lite om hvordan disse sakene vil arte seg og hvilket omfang de vil få. Alt etter sakenes innhold og karakter kan det i enkelte tilfeller være hensiktsmessig at partene muntlig kan fremlegge sine synspunkter, eventuelt at man forsøker å få frem en konstruktiv dialog. Slik forslaget nå foreligger,

forutsettes det nærmest en helt fastlåst situasjon uten mulighet for løsning. Oppgaven for tvisteløsningsnemnda blir dermed mer å ligne på en domstol som avgir dom. Spørsmålet er om man unntaksvis bør kunne vurdere partsrepresentasjon også i tvisteløsningsnemnda. Dette vil gi mulighet for bedre å få frem argumenter og synspunkter underveis i nemndas behandling, i en del tilfeller også raskere behandling og informasjonsinnhenting. Vi ber departementet vurdere dette nærmere.

Med vennlig hilsen

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Tor Saglie', with a stylized flourish above it.

Tor Saglie
Arbeids- og velferdsdirektør