

Det Kongelige Arbeids- og Inkluderingsdepartement
Innvandringsavdelingen
Postboks 8019 Dep
0030 Oslo

DERES REF
200800988-/CEF

VÅR REF
08/1538 - khj

DATO
8.10.2008

HØRINGSSVAR – ENDRING AV UTLENDINGSFORSKRIFTEN § 49 – BORTFALL AV BOSETNINGSTILLATELSE

Vi viser til departementets høringsbrev av 8. juli 2008 med frist 8. oktober 2008.

Utlendingsdirektoratet er enige i at forskriftsteksten i § 49 annet ledd kan revideres med den hensikt å bli enklere for brukerne å forholde seg til, mer praktikabel for forvaltningen og mindre begrensende i forhold til muligheten til å oppholde seg i utlandet.

Direktoratet mener imidlertid at den foreslåtte ordlyd ikke gir de resultater som skisseres over.

Ordlyden som er foreslått: *"Bopelen eller det faktiske oppholdet utenfor riket anses å være sammenhengende selv om utlendingen har hatt ett eller flere opphold av kortere varighet i riket. For at ny toårsfrist etter første ledd skal begynne å løpe, må utlendingen oppholde seg i riket minst like lenge som varigheten av det forutgående oppholdet utenfor riket"*

Når de to setningene i bestemmelsen leses sammen, oppfatter direktoratet det som at oppholdet utenfor riket vil anses sammenhengende dersom søkeren mellom to utenlandsopphold har et opphold i riket av kortere varighet enn det første utenlandsoppholdet.

Eksempel 1: En person med bosettingstillatelse oppholder seg i utlandet i 12 måneder, så 11 måneder i Norge, for så å oppholde seg utenlands i 2 måneder. Ny toårsfrist har ikke begynt å løpe ettersom oppholdet i Norge var kortere enn oppholdet i utlandet og oppholdet i utlandet kan dermed anses som sammenhengende. Bosettingstillatelsen vil her bortfalle.

Eksempel 2: En person med bosettingstillatelse reiser utenlands i 6 måneder og vender tilbake til Norge. Deretter reiser han regelmessig til utlandet for en ukes tid med ca. 4 måneders opphold i Norge mellom hver tur til utlandet. Ettersom han ikke har oppholdt

seg sammenhengende i Norge i mer enn 6 måneder etter det lange utenlandsoppholdet, vil ikke ny toårsfrist begynne å løpe. Hvert utenlandsopphold vil derfor plusses på det forrige. Etter et visst antall år med flere korte utenlandsopphold ca hver 4. måned vil bosettingstillatelsen bortfalle, ettersom toårgrensen etter hvert vil være uunngåelig.

Med en slik tolkning av ovennevnte ordlyd, vil revideringen medføre en innstramning av regelverket, noe som ikke var departementets hensikt. Utlendingsdirektoratet kan imidlertid vanskelig se at bestemmelsen kan tolkes annerledes enn skissert over.

Direktoratet mener dagens ordlyd fungerer tilfredsstillende, men at vi i enkelte tilfeller hadde ønsket oss en unntaksbestemmelse der "sterke rimelighetshensyn" kan gjøre at bosettingstillatelse likevel ikke bortfaller selv om vilkårene for øvrig i forskriften § 49 er oppfylt.

Direktoratet mener at unntaksbestemmelsen bør knyttes til årsaken til oppholdet utenfor riket. Arbeidsforhold som innebærer at en person reiser mye til utlandet for å utføre sitt arbeid, bør ikke innebære at bosettingstillatelsen automatisk bortfaller. I de fleste tilfeller er dette personer som har hatt en tillatelse som faglært, men det kan også være tilfeller hvor vedkommende fikk oppholdstillatelse etter å ha søkt asyl eller familieinnvandring og i dag har et arbeid som innebærer mye reisevirksomhet.

Direktoratet foreslår følgende ordlyd til forskriften § 49 annet ledd:

*Bopelen eller det faktiske oppholdet utenfor riket anses å være sammenhengende selv om utlendingen har hatt ett eller flere opphold av kortere varighet i riket.
Bopelen eller det faktiske oppholdet utenfor riket anses også å være sammenhengende dersom utlendingen i løpet av en fireårsperiode har hatt flere opphold i utlandet som til sammen har en varighet på mer enn to år.
Bosettingstillatelsen bortfaller likevel ikke etter denne bestemmelsen dersom sterke rimelighetshensyn tilsier det. Ved avgjørelsen av om det foreligger sterke rimelighetshensyn, skal det legges vekt på formålet med oppholdet utenfor riket.*

Med hilsen

Gry Aalde
avdelingsdirektør

Beate Holter
underdirektør

Saksbehandler: Kim-Alexander H. Jørstad