



Kommunal Landspensjonskasse
gjensidig forsikringselskap
Org. nr: 938 708 606 Foretaksregisteret
Pb. 1733 Vika, 0121 Oslo
E-post: klp@klp.no
www.klp.no

Arbeids- og inkluderingsdepartementet
Postboks 8019 Dep
0030 OSLO

Oslo 28.04.2008

Høringsuttalelse - Oppfølging av Stortingets vedtak om ny alderspensjon i folketrygden med utkast til lovendringer

Innledning

KLP mener at lovutkastet ivaretar de overordnede prinsipper som er vedtatt i Stortingets pensjonsforlik:

- Det skal lønne seg å arbeide.
- Fleksibilitet i pensjoneringstidspunkt etter den enkeltes forutsetninger og behov, uten at dette øker kostnadsnivået i folketrygden.
- Arvegevinst og delingstall begrenser pensjonskostnadsveksten når levetiden øker.
- Reguleringsprinsippet for løpende pensjoner er i tråd med pensjonsforliket og har en teknisk enkel utforming.

Ut over dette har vi kommentarer til enkelte forhold.

Delingstall

Lovutkastet legger opp til å fastsette detaljene ved beregning av delingstall og arvegevinst i forskrift. Noen hovedprinsipper er likevel nedfelt i lovteksten. Når det gjelder beregning av delingstall, fastsettes disse på grunnlag av observert dødelighet for eldre årskull. Det er valgt en observasjonsperiode på ti år. Den relativt lange observasjonsperioden er valgt for å unngå uønskede svingninger i delingstallene for hvert årskull. Den foreslåtte metodikken innebærer at eventuelle variasjoner mellom årskullene langt på vei vil bli utjevnet.

En svakhet ved å benytte gjennomsnitt over en tiårsperiode er at endring i dødelighetstrender ikke vil bli fanget opp av modellen før etter lang tid. Dette kan kompenseres for ved å basere beregning av delingstall på et veiet gjennomsnitt over observasjonsperioden, der de nyeste observasjonene får størst vekt. KLP anbefaler at det vurderes å benytte denne type modeller når detaljene i beregning av delingstall skal fastsettes gjennom forskrift.



Kommunal Landspensjonskasse
gjensidig forsikringselskap
Org. nr: 938 708 606 Foretaksregisteret
Pb. 1733 Vika, 0121 Oslo
E-post: klp@klp.no
www.klp.no

Arvegevinst

Beregningen av arvegevinst vil etter lovforslaget kun avhenge av dødeligheten for det enkelte årskull, i motsetning til beregning av delingstall. Vi antar at denne metodikken vil kunne medføre svingninger i arvegevinsten mellom årskullene. For personer som står lenge i arbeid vil arvegevinsten utgjøre en betydelig del av samlet pensjonsbeholdning. I avsnitt 10.2.1 er arvegevinsten beregnet til 11 prosent av pensjonsbeholdningen for en person som står i arbeid til fylte 70 år.

KLP anbefaler å vurdere beregningsmetoder for arvegevinsten som i større grad utjevner forskjell i dødelighet i hvert enkelt årskull.

Vi vil imidlertid påpeke at innføringen av arvegevinstelementet fremstår som en komplisering av ny alderspensjon i folketrygden i forhold til det som opprinnelig ligger i pensjonsforliket. Vi er klar over at dette har en viss økonomisk effekt, men på den andre siden er det en egenverdi i forenkling og det å ha en forståelig modell. Derfor håper vi departementet veier forholdet til forenkling opp mot besparelsen som ligger i å ikke ha en lik opptjeningsprosent for alle årskull. Eventuelt kan departementet vurdere om besparelsen bør inkorporeres i delingstallet, i stedet for skille ut en egen faktor for arvegevinst.

Forholdet til offentlig tjenstepensjon

Stortinget har i pensjonsforliket lagt føringer om at offentlig tjenstepensjon skal bidra til å underbygge de overordnede målene for pensjonsreformen. Dette kan innebære at partene i arbeidslivet blir enig om en ny offentlig tjenstepensjon som skiller seg vesentlig fra dagens. I fall offentlig tjenstepensjon videreføres med kun små endringer og justeringer, må Lov om samordning av pensjons- og trygdeytelser gjennomgå vesentlige endringer.

Av den grunn er det vanskelig på dette tidspunkt å si noe konkret om dette lovforslagets innvirkning på offentlig tjenstepensjon.

Forholdet til AFP

Det har nylig blitt forlik mellom LO og NHO om ny modell for AFP innen privat sektor. Det er ikke usannsynlig at AFP inne offentlig sektor blir bygget opp etter samme modell.

Ny AFP i privat sektor skal i henhold til avtalen bygges opp etter samme regler som for alderspensjon, og opptjeningsreglene skal for AFP skal være lik opptjeningsreglene for inntektspensjon i folketrygden.

Vi synes det er lite hensiktsmessig, og unødig kompliserende, at AFP og alderspensjon på tross av dette skal beregnes etter to ulike prinsipper. Etter avtalen skal ny AFP (med 0,314%) beregnes etter det prinsipp for alderspensjonsberegning som fremgår av Stortingsmelding nr.5 (1,35% pr år), mens ny alderspensjon beregnes etter prinsippet i dette lovforslaget (18,1% pr. år).

KLP mener derfor at ny alderspensjon og ny AFP bør beregnes etter de samme prinsippene, siden det nå er vedtatt at opptjeningsreglene for AFP skal være lik opptjeningsreglene for inntektspensjon i folketrygden.



Kommunal Landspensjonskasse
gjensidig forsikringselskap
Org. nr: 938 708 606 Foretaksregisteret
Pb. 1735 Vika, 0121 Oslo
E-post: klp@klp.no
www.klp.no

Tidsaspekt

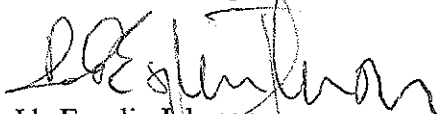
Tariffpartene vil etter det vi forstår først i mellomoppgjøret 2009 søke å komme til enighet tilpasninger av offentlig tjenstepensjon. Dette innebærer at selskapene knapt vil ha et halvt år på seg til å ha alt klart fra 2010, noe vi tror vil være svært krevende, om ikke umulig. Vi ber derfor departementet nøye vurdere om ikke virkningstidspunktet for ikrafttrede av pensjonsreformen må flyttes minst ett år.

Vi vil samtidig på det sterkeste fraråde eventuelle tanker om ikrafttrede av ny alderspensjon i folketrygden fra 2010, og et senere ikrafttredelsestidspunkt for tilpasset offentlig tjenstepensjon.

Mulighet for fleksibelt uttak av folketrygdpensjon for alle allerede fra 2010 medfører behov for tilpasninger i regelverket for offentlig tjenstepensjon, også for de som er født før 1954. Dersom innføring av ny offentlig tjenstepensjon har en senere virkningsdato enn virkningsdatoen for ny alderspensjon i folketrygden, vil det bli behov for en rekke midlertidige løsninger, både av regelverksmessig og systemmessig art.

Slike midlertidige løsninger vil være administrativt krevende, og vil medføre betydelige økte kostnader. I tillegg vil dette gi et svært uoversiktlig pensjonsregelverk, særlig når endelige løsninger for tilpasset offentlig tjenstepensjon trer i kraft med nye overgangsregler.

Med vennlig hilsen
Kommunal Landspensjonskasse



Ida Espolin Johnson
konserndirektør, Livsforsikring