



DET KONGELIGE
ARBEIDS- OG INKLUDERINGSDEPARTEMENT

Integrerings- og mangfoldsdirektoratet
Postboks 8059 Dep.
0031 OSLO

Deres ref

Vår ref
200600315-/TRK

Dato
02.07.2007

Svar på spørsmål om konsekvensene av overskudd av introduksjonsbedrifter

Viser til e-post fra IMDi av 20. februar 2007 med spørsmål om overskudd av såkalte Introduksjonsbedrifter skal føre til reduksjon av introduksjonsstønad etter introduksjonsloven § 11.

Introduksjonsbedrift er et pedagogisk opplegg for introduksjonsprogrammet i regi av medlemsorganisasjonen Ungt entreprenørskap, og går ut på at en gruppe introduksjonsprogramdeltakere under veiledning planlegger, etablerer, driver og til slutt avvikler sin egen minibedrift. Formålet med introduksjonsbedrifter er å lære norsk og tilegne seg kunnskap om det norske samfunnet gjennom at den enkelte deltaker selv starter en bedrift. Opplegget gjennomføres i samspill med øvrig undervisning i introduksjonsprogrammet. Deltakerne skaffer seg kunnskap om og erfaring i å etablere bedrift i Norge. Samtidig skaffer de seg kunnskap om, kontakt med og innsikt i lokalt næringsliv og offentlig forvaltning.

Ungt entreprenørskap opplyser at Skattedirektoratet har slått fast at introduksjonsbedrifter faller inn under definisjonen av veldedige og allmenntilgitt institusjoner. En av forutsetningene for å falle inn under dette regelverket er at virksomheten ikke har erverv som formål, jf. skatteloven § 2-32 første ledd, og det skal ikke omsettes for mer enn kr 140 000,- i året. Ungt entreprenørskap opplyser at det er sjelden introduksjonsbedriftene vil gå med overskudd, ettersom hovedhensikten ikke er å tjene penger, men å tilegne seg kunnskap som er nyttig i forhold til å komme i arbeid. Mye av tiden en deltaker arbeider med en introduksjonsbedrift vil gå med til oppstart av bedriften.

Dersom en introduksjonsbedrift likevel går med overskudd, så er det introduksjonsloven § 11 som er avgjørende for om overskuddet skal føre til reduksjon av introduksjonsstønad. Dersom overskuddet fra introduksjonsbedriften regnes som "lønnet arbeid" jf. introduksjonsloven § 11 annet ledd, skal introduksjonsstønadens reduseres, mens dersom overskuddet regnes som "inntekt av egen virksomhet" jf. introduksjonsloven § 11 første ledd, beholder deltakeren pengene fullt ut.

Med utgangspunkt i ordlyden i introduksjonsloven § 11 er det mest nærliggende å definere inntekt fra introduksjonsbedrift som inntekt fra "egen virksomhet". Uttalelser i forarbeidene tyder likevel på at

lovgiver ikke har tenkt på egen virksomhet som er en del av introduksjonsprogrammet. Vi viser her til Ot.prp. nr. 28 (2002-2003) side 112, hvor det går frem at lovgiver i utgangspunktet har tenkt på virksomhet deltakeren driver utenom programtiden, jf. uttalelsene om at introduksjonsstønadene ikke reduseres som følge av andre inntekter deltakeren har ” så lenge de oppbæres utenom den tid på dagen programmet pågår”.

Inntekter fra en introduksjonsbedrift passer umiddelbart heller ikke inn under ”lønnet arbeid”. Lovens forarbeider indikerer at lovgiver her har tenkt på ordinært arbeid, og ikke eventuelt overskudd av en egen introduksjonsbedrift, vi viser her for eksempel til bruken av ordet ”timelønn” på side 112 i Ot.prp. nr. 28 (2002-2003).

Etter en helhetsvurdering finner Arbeids- og inkluderingsdepartementet det mest naturlig å se skattepliktig overskudd av en introduksjonsbedrift som inntekt av ”egen virksomhet”, jf. introduksjonsloven § 11 første ledd. Departementet har særlig lagt vekt på at denne løsningen er mest naturlig ut fra ordlyden introduksjonsloven § 11. Vi har også sett spørsmålet i lys av at formålet med introduksjonsbedrifter ikke er å tjene penger.

Departementets konklusjon innebærer at dersom det foreligger et skattepliktig overskudd av egen virksomhet så skal dette ikke føre til reduksjon i introduksjonsstønadene. Det er i denne sammenheng uten betydning om virksomheten er en del av introduksjonsprogrammet eller ikke.

Introduksjonslovens formål er å styrke nyankomne innvandreres mulighet for deltakelse i yrkes- og samfunnslivet, og deres økonomiske selvstendighet, jf. introduksjonsloven § 1. Det er derfor kun innvandrere med behov for grunnleggende kvalifisering som har rett og plikt til å delta i introduksjonsprogram, jf. introduksjonsloven § 2 første ledd. Departementet vil understreke at dersom en deltaker driver egen virksomhet av et visst omfang og omsetning kan det føre til at vedkommendes introduksjonsprogram skal stanses etter introduksjonsloven § 7, jf. § 2.

Med hilsen

Ahmad Ghanizadeh (e.f.)
avdelingsdirektør

Truls Knudsen
rådgiver

Kopi:
Ung entreprenørskap