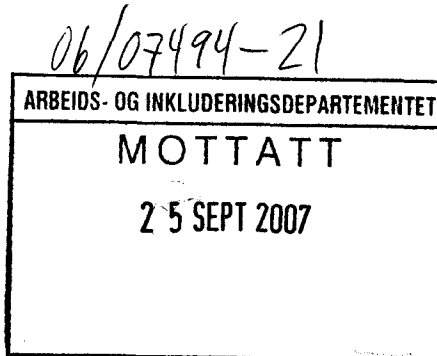




Arbeids- og inkluderingsdepartementet
Postboks 8019 Dep

0030 OSLO

Sendt pr e-post: postmottak@aid.dep.no

Deres ref.:

Vår ref.: 07/2601

Dato: 14.09.2007

Høring - organisering av fremtidig yrkesskadeordning

Det vises til oversendelse av 24. mai 2007 fra Arbeids- og inkluderingsdepartementet av høringsnotatet "Frå to til ei yrkesskadeordning". Høringsfristen er 1. oktober.

Høringsnotatet har vært forelagt relevante organisasjonsledd i Legeforeningen, og kommentarer fra disse er lagt til grunn ved utarbeidelse av denne høringsuttalelsen, som også er behandlet av foreningens sentralstyre.

Innledning

Legeforeningen legger til grunn at gjeldende ordninger for økonomisk kompensasjon ved yrkesskader og yrkessykdommer har vært opplevd som uoversiktlige og unødvendig omstendelige for både den som blir skadet og for de som skal administrere ordningene. Legeforeningen støtter derfor departementets ønske om å forenkle organiseringen av ordningen.

Opprettelse av én arbeidsskadeenhet

Legeforeningen er positiv til opprettelse av en sentral arbeidsskadeenhet.

Legeforeningen ser likevel at til tross for den forenkling dette vil medføre, vil likevel departementets forslag føre til at arbeidstakerne vil måtte forholde seg til mer enn en instans. En arbeidstaker som er yrkesskadet vil i tillegg til arbeidsskadeenheten måtte forholde seg til trygdekontoret for fastsettelse av trygdeytelser (sykepenger, rehabilitering, attføring og eventuelt uførestønad) og forsikringsselskapet for behandling av skader av mindre omfang og i forhold til eventuelle avtalte tilleggsdekninger. Det er også grunn til å tro at skadelidte i svært mange tilfeller vil ha behov for advokatbistand, da reglene knyttet til yrkesskade uansett vil være kompliserte. Legeforeningen tror derfor at forenklingen av systemet vil bli mindre enn det departementet forutsetter.

Arbeidsskadeenheten bør være en uavhengig, sentral instans med høy faglig kompetanse. For at enheten skal opparbeide seg nødvendig tillitt og legitimitet hos partene i arbeidslivet, er det helt nødvendig at enheten tilføres den nødvendige spisskompetanse innen feltet.

Legeforeningen vil understreke viktigheten av at arbeidsmedisinsk kompetanse inngår som del av enhetens medisinske fagteam, med den særlige kompetanse innen arbeidsskader og arbeidssykdommer dette vil gi.

Postadresse
Postboks 1152 sentrum, 0107 Oslo
Besøksadresse
Legenes hus, Akersgata 2, Oslo

Telefon
23 10 90 00
Telefaks
23 10 90 10

Postgiro
0805 5114707
Bankgiro
5005 05 48802

Organisasjonsnr.
NO 960 474 341 MVA
E-post
legeforeningen@legeforeningen.no

Departementet ønsker synspunkter på om leder av enheten bør ansettes av styret eller av departementet. Legeforeningen legger til grunn at leder bør ansettes av styret. Da er leder ansvarlig overfor styret, og styret igjen ansvarlig overfor departementet. Dersom departementet skulle ansette leder ville det kunne oppstå usikkerhet om ansvarsforholdene mellom leder og styret.

Legeforeningen vil videre peke på betydningen av at enheten tilføres tilstrekkelige ressurser til å oppnå en effektiv saksbehandling. Departementet legger til grunn at enheten skal være selvfinansierende. Legeforeningen finner grunn til å stille spørsmålsteget ved om det ikke vil være naturlig at staten bidrar til finansieringen i og med at NAV vil spare store ressurser ved at arbeidsskadeenheten vil overta mange av NAVs oppgaver på dette feltet. Legeforeningen setter som en selvfølgelig forutsetning at behandling av yrkesskadesaker i arbeidsskadeenheten er gratis for skadelidte.

Legeforeningen mener arbeidsskadeenheten bør ta i mot alle erstatningskrav fra skadelidte og også selv forberede sakene. Dette fordi det er viktig med enhetlig forvaltning av regelverket slik at folk opplever tjenesten som likeverdig og rettferdig, og i forhold til at dette vil forenkle prosessen for den skadelidte.

Arbeidsskadeenheten bør etter Legeforeningen syn også tillegges tilgrensende oppgaver som å bidra til forskning og fagutvikling på det sykdoms- og skadeforebyggende området, og bidra til fortløpende revisjon av hvilke sykdommer som skal være likestilt med yrkesskade. Legeforeningen vil understreke at det anses som nødvendig med en grundig, offentlig og tillitsvekkende prosess i den fortløpende revisjon av "yrkessykdomslisten", slik at det ikke åpnes for at listen ensidig kan endres av arbeidsskadeenheten.

Avgjørelse i enklere saker

Departementet foreslår at saker av mindre omfang skal kunne behandles av forsikringsselskapet. Legeforeningen går i mot dette forslaget, da avgrensningsproblemene knyttet til hvilke saker dette skal gjelde vil være for store. De færreste saker vil på tidspunktet for melding av skaden være avklart med hensyn til erstatningsnivå og graden av varig uforhet. Legeforeningen finner at det vil være svært lite gunstig at avklaringen av instans som skal behandle yrkesskadesaken skal skytes ut i tid. Det vil også være en stor risiko for dobbeltbehandling, ved at en sak først anses for å høre inn under forsikringsselskapet, for senere å bli overflyttet til Arbeidsskadeenheten. Dette vil igjen medføre økt samlet saksbehandlingstid for den skadelidte. En og samme yrkesskade kan også ha svært ulike konsekvenser for ulike arbeidstakere. Legeforeningen antar derfor at det vil bli meget komplisert å definere hvilke saker som skal behandles av forsikringsselskapet og hvilke saker som skal behandles av Arbeidsskadeenheten. Legeforeningen vil derfor gå inn for at Arbeidsskadeenheten bør behandle alle yrkesskadesaker.

Klagesaksbehandling

Legeforeningen mener at Trygderetten er en riktig instans for klagesaksbehandling, og kan ikke se at det foreligger vesentlige argumenter som tilsier at en nyopprettet uavhengig klagenemnd skal være nødvendig. Trygderetten behandler pr i dag en stor andel yrkesskadesaker, og har kombinasjonen av medisinske, juridiske og attføringskyndige dommere, noe som gir den nødvendige kompetanse og legitimitet til å behandle denne typen saker. Trygderetten har videre lang erfaring i behandling av yrkesskadesaker. Legeforeningen vil her særlig understreke viktigheten av at klagesaksbehandlingen får en forsvarlig

medisinskfaglig tyngde i vurderingen av om skaden eller sykdommen kan godkjennes som yrkesbetinget.

Departementets forslag åpner for at forsikringsselskapet skal ha klagerett i forhold til vedtak avgjort av arbeidsskadeenheten. Legeforeningen går i mot at en skadelidt som har fått medhold i arbeidsskadeenheten skal måtte forsvare seg mot forsikringsselskapet i Trygderetten eller annen klageinstans. Legeforeningen vil minne om at det kun er skadelidte som kan klage trygdens vedtak inn for Trygderetten i dag. Den ubalanse i maktforholdet som eksisterer mellom skadelidte og forsikringsselskapet er i seg selv et argument mot en klageadgang for forsikringsselskapet. Den ordning som eksisterer i dag i trygdesystemet bør videreføres i en ny arbeidsskadeenhet.

Forholdet til tariffavtalene

Pr i dag eksisterer det i tillegg til trygderegler og lov om yrkesskadeforsikring også tariffestede rettigheter knyttet til yrkesskade. Legeforeningen forutsetter at dersom det opprettes en arbeidsskadeenhet, må det presiseres at dette ikke røkkes ved tariffavtalte yrkesskaderettigheter. Videre legger Legeforeningen til grunn som selvsagt at partene i arbeidslivet fortsatt vil stå fritt til å avtale bedre ordninger enn den nye lovens ordninger.

Den norske legeforenings sentralstyre
etter fullmakt


Terje Vigen
Generalsekretær



Anne Kjersti Befring
Direktør
Forhandlings- og helserettsavdelingen

Saksbehandler:
Hanne Gillebo-Blom