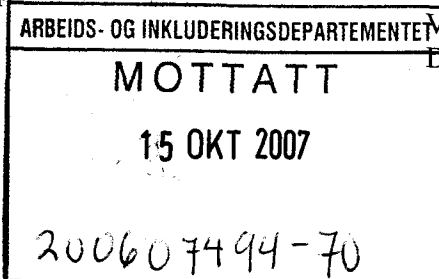




Arbeids- og inkluderingsdepartementet
Postboks 8019 Dep
0030 OSLO

Vår dato 10.10.2007
Deres dato 24.5.2007
Vår referanse 102981
Deres referanse 200607494-
/BHT/SGA



Høringssvar – Organisering av ei framtidig yrkesskadeordning

Det vises til departementets brev av 24.5.2007.

Næringslivets Hovedorganisasjon, NHO, støtter i alt vesentlig departementets forslag til ny organisering av yrkesskadeordningen. Vi er også enig i departementets hensyn og premisser for forslaget.

NHO er den største interesseorganisasjonen for bedrifter i Norge. 3 av 4 bedrifter har færre enn 20 årsverk. 95 % av bedriftene har færre enn 100 årsverk.

NHO har fått tilbakemelding fra noen sine største medlemsbedrifter som gjerne har egne forsikringsselskaper/captive, om at de selv ønsker å ta hånd om skadeoppgjørene. NHO ber departementet vurdere om skadelidte som er ansatt i bedrifter med mer enn 1000 årsverk, i samarbeid med bedriften, skal kunne bestemme om erstatningsoppgjøret skal behandles av forsikringsbransjen eller i den uavhengige arbeidsskadeenheten.

Arbeidsskadeenhet/kompetansesenter (heretter benevnt som kompetansesenter).

NHO er enig i at en forsikringsbasert ordning vil kunne realisere de viktige hensyn og mål som er nedfelt i forslaget til en ny yrkesskadeordning.

Sentralt i vår støtte til dette er at det blir opprettet et uavhengig kompetansesenter som:

- Mottar skademeldinger.
- Avgjør krav om erstatning/godkjenning.
- Fastsetter medisinske/ervervmessig uføregrad.
- Fastsetter erstatning i de enkelte tilfelle.

I tillegg mener vi at kompetansesenteret bør:

- Tilrettelegge/utveksle informasjon med forsikringsselskapene.
- Utarbeide skadestatistikk for forebyggende arbeid.
- Informere om yrkesskadeordningen.
- Delta i vedlikehold av regelverket.

Forsikringsselskapenes oppgave vil derfor begrenses til å:

- Fastsette og innkreve premie.
- Gjøre opp småskader.
- Betale ut erstatninger og foreta erstatningsavsetning.

Arbeidsgiver må:

- Tegne forsikring og betale premie.
- Informere arbeidstaker om ansvarlig forsikringsselskap.
- Melde skader.

I denne ordningen bør det også vurderes om det skal innføres en egenandel for arbeidsgiver ved ulykker.

For å redusere uenigheten ved innhenting og bruk av medisinske spesialisterklæringer mener NHO at flere av forslagene som fremkommer i NOU2000: 23 (Røsæg-utvalget) bør iverksettes som en integrert del av kompetansesenteret.

Når det gjelder spørsmålet om arbeidsfordelingen mellom kompetansesenteret og forsikringsbransjen bør det nedsettes en arbeidsgruppe bestående av partene i arbeidslivet og forsikringsnæringen som kan utrede i mer detalj "grensene" mellom hva som skal være arbeidsoppgavene i forsikring og kompetansesenteret.

NHO er inneforstått med at kompetansesenteret blir organisert som et frittstående forvaltningsorgan som skal være faglig uavhengig, slik at departementet er avskåret fra å instruere i enkeltsaker.

Vi forutsetter at kompetansesenteret blir tildelt de resurser som er nødvendig for å kunne knytte til seg topp medisinsk og juridisk ekspertise slik at avgjørelsene får den gjennomslagskraft som er nødvendig.

En slik organisering vil bl.a. innebære:

- Alle skadelidte vil få lik behandling, få et raskere, enklere og mer forståelig skadeoppgjør.
- Hele yrkesskadeordningen vil styrkes ved at nøytrale saksbehandlere behandler sakene. Advokatbistand bør kunne reduseres betydelig.
- Reduksjonen i behovet for spesialistlegeerklæringer vil være betydelig og vil frigjøre store ressurser i helsevesenet.
- Det vil bli enklere å fastsette kostnader og dermed stipulere riktig premie.
- En mer omfattende skadestatistikk vil være raskere tilgjengelig for bruk i skadeforebyggende arbeid.

NHO ser det som naturlig at partene i arbeidslivet blir representert i styret og at styret tilsetter leder av enheten.

Klageorgan

Det overordnede prinsipp for et nytt anke/klagesystem må være at hensynet til rettssikkerheten blir ivaretatt på en god måte.

Etter NHOs mening betyr dette:

- Riktige og begrunnede avgjørelser.
- Behandlingen av klagesaker må som et minimum være i tråd med de alminnelige regler i forvaltningsloven.
- Mulighet for overprøving i en uavhengig instans basert på saksbehandlingsregler som ivaretar skadelidtes interesser på en betryggende måte.

Et godt ankesystem kjennetegnes av:

- At det er brukerrettet – et system som er enkelt, lett tilgjengelig og forståelig
- At det har en helhetstilnærming.
- At det er effektivt, kort behandlingstid, effektiv tilbakemelding av retningsgivende avgjørelser.
- At det i tilstrekkelig grad avsier retningsgivende avgjørelser som klargjør praksis.
- Mest mulig koordinert praksis og at den er tilgjengelig.
- Avlaster det ordinære domstolsapparatet.

NHO har vurdert tre former for klageordninger - Trygderetten, nemnd tilknyttet Trygderetten og selvstendig arbeidsskadenemnd. Etter vår oppfatning vil en frittstående arbeidsskadenemnd være den beste løsningen.

Det nye forslaget til arbeidsskadeforsikringslov bygger i stor grad på alminnelig erstatningsrettslige prinsipper og bestemmelser i skadeerstatningsloven. Derfor er det naturlig at klageorganet ikke legges til Trygderetten hvis sentrale oppgave er å sikre rettssikkerheten til medlemmer i folketrygden. Trygderetten vil kunne rendyrke sin posisjon som rettssikkerhetsgarantist for de brede og omfattende fellesordninger i trygden – ”sosial ankedomstol”.

En arbeidsskadenemnd vil ha større mulighet til å etablere en fast, entydig og konsekvent praksis på sitt område som vil gi bedre mulighet for innretting og forutsigbarhet både for arbeidstakere, arbeidsgivere og forsikringsnæringen. NHO vil også påpeke at en ny klageinstans med relativt lite sakstilfang har stor mulighet til å prioritere og legge vekt på prinsipielle og generelle spørsmål.

Hvis departementet etter en totalvurdering, kommer til at Trygderetten likevel skal være ankeinstans, krever NHO at yrkesskadeklagene behandles i en egen avdeling av egne dommere som kan spesialisere seg på yrkesskadeområde.

Administrative og økonomiske konsekvenser av departementet endringsforslag

Ugifter ved å administrere saksbehandlingen av yrkesskader dekkes i dag av arbeidsgiver gjennom premien som arbeidsgiver betaler til forsikringsselskapene. NHOs støtte til omorganiseringen av yrkesskadeordningen baserer seg på at avgifts- og premienivået ved yrkesskader og yrkessykdommer blir om lag som i dag.

NHO mener at en ordning som blir administrert av en sentral enhet vil legge til rette for fremtidig administrativ innsparing. Det vil bli en vesentlig mer effektiv administrasjon av hele yrkesskadeordningen og mindre belastning på helsepersonell, advokater og andre. NHO forutsetter derfor at premienivået på noe sikt vil bli redusert.

Departementet påpeker i sitt høringsnotat at høringen gjelder de organisatoriske spørsmål ved en omlegging fra to til én yrkesskadeordning. Imidlertid åpner departementet for innspill om andre synspunkter på yrkesskadeordningen.

Vilkårene for rett til erstatning

Det har alltid vært motsetningsforhold mellom de som vil ha ytterligere liberale bevisbyrderegler og presumpsjonsregler og de som ønsker å holde igjen. Det vises til innstilling fra Sosial- helsedepartementets "harmoniseringsutvalg" avgitt 8. september 1998.

NHO mener at folketrygdlovens regler for yrkessykdommer må videreføres i den nye loven slik et mindretall i Kjønsstadutvalget foreslo. Dette innebærer at sykdommen dersom visse vilkår med hensyn til sykdomsbilde, påvirkningstid og grad av konsentrasjon er oppfylt, presumeres å skyldes arbeid. Sykdommen likestilles dermed med ulykkesskade, med mindre det foreligger annen skade eller sykdom som gir et mer nærliggende grunnlag for de aktuelle symptomene.

En slik måte å vurdere yrkessykdommer på, vil gjøre det enklere å forutsi hva som vil bli ansett som yrkessykdom, både for lege, arbeidstaker og forsikringsselskap. Bestemmelsen vil bli å ha stor betydning for leger som skal vurdere spørsmålet om årsakssammenheng, for forsikringsselskapene når de skal fastsette forsikringspremien og erstatningsavsetningene. For arbeidsgivere vil kostnadene til yrkesskadeforsikringen bli mer forutsigbare. NHO mener videre at dette forslaget vil medføre at erstatningsnivået for skadelidte og utgiftene for arbeidsgiverne beholdes på om lag samme nivå som i dag ved en eventuell omlegging til ny arbeidsskadeforsikringslov.

Yrkessykdommer

For å unngå frafall og unødig sykeliggjøring av store grupper arbeidstaker, er det nødvendig å drøfte og endre de administrative forordninger knyttet til saksbehandling og oppgjørsinstitutt før en eventuell utvidelse av yrkesskadebegrepet finner sted.

Listesykdommer

Hvilke sykdommer som skal likestilles med yrkesskade er regulert gjennom yrkessykdomsforskriften. Listen over likstilte yrkessykdommer har stort sett vært uforandret siden 1958. Enkelte nye lidelser har likevel blitt tatt inn på listen, sist gang i 1997. Når forskriften ikke har vært gjenstand for store eller hyppige endringer, skyldes det at mange av "listesykdommene" er utformet så pass vidt at de i stor grad fanger inn den medisinske og tekniske utviklingen.

NHO er positiv til at man prøver å sikre en mer jevnlig og systematisk revisjon av listen over likstilte sykdommer. Etter vår mening bør det etableres en form for "rådgivende fagforum" med deltagelse av medisinsk ekspertise fra ulike fagmiljøer, fra dem som skal administrere reglene og ikke minst partene i arbeidslivet.

Belastningslidelser

NHOs primære syn er at belastningslidelser ikke kan godkjennes som yrkesskade. Dette begrunnes med blant annet at slike lidelser er alminnelig utbredte, ofte multikausale og skyldes påvirkninger både i og utenfor arbeidsmiljøet. En generell utvidelse av yrkesskadebegrepet til å omfatte belastningslidelser, vil føre til betydelig økte økonomiske og administrative kostnader som er svært vanskelig å anslå.

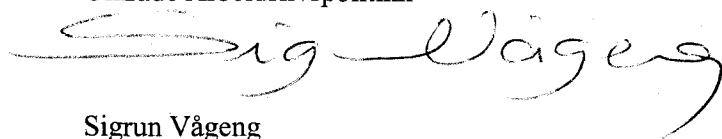
Dersom belastningslidelser som er klart arbeidsrelatert likevel blir godkjent som yrkesskade, må disse ikke inngå i listen over yrkessykdommer som omfattes av omvendt

bevisbyrderegul. Belastningslidelser må derfor behandles i en egen separat ordning som finansieres på "pay-as-you-go" basis utenfor forsikring.

Vennlig hilsen

NÆRINGSLIVETS HOVEDORGANISASJON

Område Arbeidslivspolitik

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Sigrun Vågeng". The signature is fluid and cursive, with a long horizontal stroke at the beginning and a large, sweeping loop at the end.

Sigrun Vågeng
Direktør