

Informasjon om barnevernet på russisk:

Система охраны детства – все в интересах ребенка

В Норвегии уход и воспитание детей является в первую очередь ответственностью родителей. Однако иногда родителям нужна помощь, когда они не в состоянии обеспечить заботу, в которой нуждается ребенок. Если родители находятся в сложной жизненной ситуации, им может потребоваться помощь на короткий или длительный период времени. За помощь в этом несет ответственность система охраны детства.

Иногда мы слышим такие высказывания: *«Мы обсуждали, что наверное надо обратиться в службу по защите детей, но были в растерянности и чувствовали себя беспомощными».*

Как родитель, вы, возможно, боитесь обращаться в службу по защите детей. Как родственник, сосед, учитель вы неуверены и боитесь вмешиваться, испытываете тревогу по поводу личного дискомфорта, к которому может привести обращение в службу. В результате получается, что многие дети и родители не получают той помощи, в которой они нуждаются и на которую они имеют законное право.

Вы сомневаетесь, обращаться ли вам в службу по защите детей? Служба в первую очередь оказывает помощь в семье так, чтобы дети и родители продолжали жить вместе. Многие случаи передачи права опеки за детьми можно было бы избежать, если бы родители или другие лица связались со службой по защите детей раньше.

В этой брошюре представлено краткое описание того, что представляет собой система охраны детства и что она может сделать в интересах ребенка.

Что такое система охраны детства?

Система охраны детства должна предоставлять гарантию того, что всем детям и подросткам обеспечивается уход, безопасность и возможности для развития. Полномочия и обязанности системы охраны детства закреплены Законом № 100 «О системе охраны детства» от 17 июля 1992 г.. В каждом муниципальном образовании есть служба, которая несёт ответственность по защите детей.

Основная задача службы - забота о наиболее уязвимых детях. Служба должна защищать детей от безнадзорности, а также работать в направлении предотвращения плохого физического или психического обращения с детьми. Если служба узнает подобные обстоятельства, то по закону она несёт обязанность оперативно исследовать условия, в которых находится ребенок, и при необходимости принять меры. По закону, обязанностью службы по защите детей является немедленное рассмотрение дела и, если это необходимо, выявить обстоятельства дела максимальным сроком в течении 3-х месяцев. Если есть необходимость принять меры, то это должно быть сделано не позднее, чем через 6 недель после выявления обстоятельств дела. Считается важным, чтобы дети получали помощь вовремя, поэтому, в случае несоблюдения сроков, на муниципальное образование может быть наложен штраф.

Деятельность службы представляет собой сочетание функций поддержки и контроля. Она должна оказывать помощь и поддержку таким образом, чтобы семья была в состоянии выполнять свою ответственность по воспитанию. Если это не помогает, служба обязана вмешаться.

Служба по охране детства берет на себя основную ответственность за ребенка в случае плохого с ним обращения. Это не означает, что эта задача возлагается только на одну эту службу. Другие государственные учреждения и специалисты также ответственны за обеспечение того, чтобы дети и семьи получали необходимую помощь. Кроме того, частные лица также несут ответственность. Это не юридическая ответственность, а моральные обязательства, которые мы все несём по отношению к людям, особенно к детям.

Заявления в службу по охране детства

Многие дела по защите детей начинаются с того, что родители сами связываются со службой. Много заявлений также поступают от государственных служащих, соседей, семей и других людей, которые обеспокоены положением ребенка. Все заявления проверяются, и при наличии веских причин, дело рассматривается более детально. Служба защиты детей информирует семью о том, что она начинает работать с заявлением, и в дальнейшем пытается поддерживать постоянный контакт с семьей.

Для службы по охране детства желательно, чтобы люди подавали заявления под своим именем. В то же время, заявления вследствие обеспокоенности положением ребенка могут подаваться анонимно. В таком случае, служба по охране детства все равно обязана рассмотреть дело в обычном порядке, сохраняя анонимность источника заявления. Тем не менее, это не избавляет заявителя от обязанности давать показания, при рассмотрении дела в губернской комиссии по социальным вопросам или суде. В таком случае должно быть указано, кто сделал заявление.

Органы государственной власти и сотрудники школ, детских садов и психолого-педагогических служб и пр. имеют обязательство по улучшению условий ребёнка, находящегося в сложной ситуации. Если они подозревают, что ребенок безнадзорен или подвергается жестокому обращению, они обязаны сообщить об этом в службу по охране детства. Заявление от государственных служащих не может быть анонимным.

Закон также предусматривает обязательство предоставления информации в службу по охране детства даже от отдельных лиц и учреждений, обладающих обязательством профессиональной конфиденциальности. К ним относятся врачи, психологи, медицинские сестры, акушерки и т.д.

Дела, поступающие в службу по охране детства, являются как правило серьезными. Задача часто состоит в предотвращении того, чтобы вред, нанесенный ребенку, становился еще больше. Именно по этой причине, в большинстве случаев было бы желательно, чтобы со службой связывались раньше.

Как работает служба по охране детства?

Когда служба получает сообщение, что есть обоснованные подозрения в детской безнадзорности, она обязана как можно тщательнее выявить все обстоятельства. Сначала контактируют с заявителем для более глубокого ознакомления с причинами и основанием запроса: был ли заявитель свидетелем случившегося, или заявление основывается на информации, полученной от других? Существуют ли какие-то конкретные наблюдения, или заявление основано на предположениях?

Служба по охране детства часто просит разрешения сослаться на заявление. Даже в том случае, если заявление отозвано, служба все равно обязана оценить необходимость дальнейшего рассмотрения дела. Если служба по охране детства решает продолжить рассмотрение дела, родители приглашаются на беседу или им отправляется

уведомление о посещении на дом. Если дело касается маленьких детей, то беседуют только с родителями. Если речь идет о детях постарше и подростках, то они как правило присутствуют на беседе.

Во время беседы родителей информируют о заявлении и предлагают с ним ознакомиться. После этого обсуждается содержание. Служба сообщает, что они свяжутся с другими учреждениями, которые знакомы с ребенком, такими как поликлиника, детский сад, школа, психолого-педагогическая служба и т.д. Родителей также информируют о своих правах, например, что они имеют право на доступ к отчету по данному делу.

Когда служба по охране детства может вмешиваться?

В Норвегии уход и воспитание детей - это право и обязанность родителей. Говоря о детях, мы имеем в виду детей в возрасте до 18 лет. Если государственный орган вмешивается в права и обязанности родителей, то это должно быть в соответствии с законом. Основные положения по этому вопросу содержатся в Законе «О системе охраны детства» и в Законе «О государственном управлении». В то же время, при рассмотрении каждого отдельного случая, требуется индивидуальный подход в толковании закона.

Служба по охране детства обязана вмешаться, когда:

- ребенок, ввиду условий дома или по другим причинам, нуждается в особой помощи;
- существуют серьезные недостатки в повседневной заботе о ребенке, или серьезные недостатки в личных контактах и безопасности, необходимых для его развития;
- родители не могут обеспечить конкретные потребности в лечении и обучении больных, инвалидов или особо нуждающихся детей;
- ребенок подвергается насилию или жестокому обращению в семье;
- существует большая вероятность того, что здоровье и развитие ребенка подвержено сильному ущербу, т.к. родители не в состоянии в достаточной мере нести ответственность за ребенка;
- ребенок имеет серьезные проблемы в поведении.
 - Повторные правонарушения
 - Регулярное употребление алкоголя, наркотиков или иных веществ.

Если служба по охране детства узнает о подобной ситуации, она обязана немедленно выявить обстоятельства дела.

Все в интересах ребенка

Основной принцип работы службы по охране детства состоит в том, чтобы все предпринимаемые меры проводились в интересах ребенка. Если интересы ребенка и родителей противоположны, то интересы ребенка являются решающими. Это закреплено в Законе «О системе охраны детства». В то же время, планируя и принимая меры, служба по охране детства должна всегда стараться достигать взаимодействия с родителями.

Меры по профилактике

Считается, что дети должны жить и воспитываться в своей семье. Поэтому для того, чтобы она лучше выполняла свои функции, служба по охране детства всегда рассматривает возможности помочь семье профилактическими мерами.

Профилактическими мерами могут быть:

- назначение специалиста, в функции которого входит контроль за осуществлением заботы и ухода, а также консультирование семьи
- финансовая поддержка расходов на ребенка, например, чтобы он мог принимать участие в различных мероприятиях в свободное время и т.д.;
- оказание помощи по дому, предоставление места в детском саду, группе продленного дня и т.д.;
- предоставление индивидуального человека, проводящего с ребенком свободное время (посещение кафе, библиотеки кино и т.д.);
- гостевая семья, в которую ребенок может приходить в гости для общения, проведения свободного времени.

Другие меры/методы предполагают, что помощь ребенку в большей степени происходит при активном участии и поддержке родителей. Это может быть участие в группах мам или группах поддержки, применение метода «Marte Meo» в семье, программы «Home-start» по общению в семье, Семейные групповые конференции или Интенсивное сопровождение семьи. В исключительных случаях необходимо принять меры без согласия родителей.

Размещение вне дома

Передача ребенка под опеку имеет место только в исключительных случаях. Передача под опеку или попечительство – очень серьезный шаг по отношению как к ребенку, так и к родителям. Прежде чем подобное решение будет принято, должны существовать серьезные причины.

Размещение ребенка вне дома может быть целесообразным только в том случае, если меры по профилактике в семье не приводят к успех. Это может производиться с согласия или без согласия родителей. Если есть подозрения в грубом нарушении родителями своих обязанностей по уходу и воспитанию или в жестоком обращении, то есть возможность немедленного изъятия ребенка. Но это скорее исключение, а общее правило заключается в том, что прежде всего необходимо применить методы, направленные на повышение родительских навыков.

Если служба по охране детства и родители приходят к согласию, что ребенка необходимо разместить на некоторое время вне дома, то это может быть сделано без официальной передачи под опеку службе по охране детства.

Дело о передаче права по уходу за ребенком составляется службой по охране детства и передается на рассмотрение государственной независимой **губернской комиссии по социальным вопросам**. Комиссия состоит из 5 человек, во главе с юристом. Родители имеют право присутствовать во время процедуры, но не во время обсуждения и голосования.

При принятии решения о помещении ребенка вне дома, рассматривается вариант приемной семьи или детского социального учреждения. При коротких сроках пребывания, предполагающих что ребенок скоро вернется в свою семью, выбирается вариант с учреждением.

Если речь идёт о долгосрочном пребывании, как правило выбирается вариант с приёмной семьей, т.к. это больше напоминает обычную семью. Согласно Закону «О системе охраны детства», семья подбирается исходя из индивидуальных потребностей ребенка по уходу и обучению в стабильной обстановке. Это означает, что ребенок должен быть помещен в среду, в которой он способен сохранять и развивать свою индивидуальность, например, когда речь идёт о вопросе национальной принадлежности и вероисповедания.

Если контакт с родителями может нанести ущерб ребенку, губернская комиссия по социальным вопросам также может принять решение, что адрес ребенка держится в тайне от родителей.

Когда у ребенка присутствуют серьезные поведенческие проблемы, губернская комиссия по социальным вопросам может принять решение о помещении ребенка в коррекционное учреждение, с или без согласия ребенка и родителей.

Если это в интересах ребенка, в некоторых случаях допускается, что родители могут быть лишены родительских прав.

Права сторон - право на обжалование

Все решения, принимаемые муниципальной службой по охране детства, могут быть обжалованы обращением к Губернатору. Это в первую очередь относится к решениям, подразумевающим применение мер поддержки и профилактики. Согласно Закону «О государственном управлении», срок обжалования решения составляет 3 недели. Решение, принятое губернской комиссией по социальным вопросам (например, о передаче ребенка под опеку), может быть направлено в суд с просьбой о пересмотре решения в судебном порядке. Срок передачи дела в суд составляет 2 месяца.

Стороны дела имеют право на апелляцию и судебное разбирательство. Это относится прежде всего к родителям, отвечающих за ребенка. Сам ребенок также выступает в качестве стороны, в случае если ему более 15 лет, и он осознает вопрос, касающийся данного дела.

Также, если ребенок еще не достиг 15 лет, в особых случаях он/она по решению губернской комиссии по социальным вопросам может наделяться правом выступать в деле в качестве заинтересованной стороны. Если дело касается мер в отношении детей с поведенческими проблемами, ребенок выступает в процессе как сторона независимо от возраста.

Даже если ребенок не является заинтересованной стороной, он должен быть проинформирован и его мнение должно быть учтено, если данное позволяет его уровень развития и характер рассматриваемого дела. По исполнению 7 лет ребенок имеет право высказать свое мнение, прежде чем будет принято решение о его помещении в приёмную семью или детское социальное учреждение.

Стороны, заинтересованные в деле, имеют право на адвоката. Расходы на юридические услуги по вопросам, рассматриваемым в губернской комиссии по социальным вопросам, а также любые последующие обращения в суды, покрываются государством.