



**DET KONGELIGE BARNE-, LIKESTILLINGS-
OG INKLUDERINGSDEPARTEMENT**

I følge liste

Deres ref

Vår ref

Dato

14/2420-

1.12.2014

Endringer i forskrift om tilskudd til frivillige barne- og ungdomsorganisasjoner

Vedlagt følger forskrift av 29. november 2007 om tilskudd til frivillige barne- og ungdomsorganisasjoner, med endringer av 29. november 2007 og 1. desember 2014. Endringene i forskriften trer i kraft straks, og vil således bli gjort gjeldende fra og med tilskuddsåret 2015.

Forslaget til endringer i forskriften har vært på høring. Departementet har i hovedsak vedtatt endringer i forskriften i samsvar med høringsutkastet. På enkelte punkt er forslaget noe justert på bakgrunn av høringsuttalelsene.

Departementet har merket seg at mange høringsinstanser har ønsket en forskrift som ligger nærmere forslagene i Kulturdepartementets veileder "Forenkling av statlige tilskuddsordninger for barne- og ungdomsorganisasjoner" i ordlyd. Departementet har vurdert dette og etterkommer disse høringsuttalelsene i stor grad. Som det framgår av veilederen må forslag i denne vurderes opp mot den enkelte tilskuddsordning, og departementet har fraveket forslagene i veilederen der det har blitt vurdert som hensiktsmessig.

Departementet har besluttet å ikke gjennomføre den foreslåtte endringen i § 8 om årskontingenten på bakgrunn av høringsuttalelsene.

Departementet legger også opp til flere overgangsordninger enn de som fremgikk av høringen. Endringer i basistilskudd får en innfasingsperiode på tre år. Det innføres en overgangsordning som gjør at organisasjonene som følge av forskriftsendringen ikke går ned mer enn 10% per år sammenlignet med foregående år. Departementet vil følge

med på konsekvensene av denne omleggingen. Ordningen vil gjelde for de neste tre års tildeling (2015, 2016 og 2017). Enkelte krav til søknad og dokumentasjon får også utsatt iverksettelse.

De enkelte endringene i forskriften

1. § 2 Organisasjoner som omfattes av forskriften

Endringen består i at "barne- og ungdomsrettet" i første setning i andre ledd strykes. Dette er kun en presisering av dagens praksis. Selv om det i § 2 har vært angitt at tilskuddsordningen er for barne- og ungdomsorganisasjoner, har praksis siden opprettelsen av ordningen i 1997 vært at også organisasjoner som ikke direkte er opprettet for og av ungdom også har kunnet få tilskudd for sitt barne- og ungdomsarbeid. Blant disse organisasjonene finnes for eksempel Norges Røde Kors, Norges Astma- og allergiforbund, Norsk Folkehjelp, Dysleksi Norge, Den Norske Turistforening, Korpsnett Norge, Norges Handikapforbund, Norske Samers Riksforbund m.fl. Disse organisasjonene gjør et viktig arbeid med og for barn og unge, og fremmer formålet etter forskriftens § 1, men har ikke i utgangspunktet barne- og ungdomsrettet målsetning.

2. § 4 Opplysningsplikt

Tredje ledd flyttes til et nytt femte ledd i § 37. Dette er en ren redaksjonell endring.

3. § 5 Generelle definisjoner

Bokstav a): Definisjonen av departementet er endret til "ansvarlig departement for tilskuddsordningene". Dette er gjort for å hindre at det blir nødvendig å endre forskriften når departementsnavn eller arbeidsdelingen mellom departementene endres.

Bokstav b): Definisjonen av organisasjon endres i tråd med endringen av § 2. Se punkt 1. I den nye teksten er det stilt et krav om at organisasjonen må være landsomfattende. Hva som ligger i landsomfattende er ikke tatt inn i definisjonen. Kravene som stilles til å være landsomfattende framgår av inngangsvilkårene etter §§ 13, 14 og 17. Kravene varierer etter hvilket tilskudd det er snakk om. Departementet ser det derfor ikke som hensiktsmessig å ta inn definisjonen av "landsdekkende organisasjon" fra Kulturdepartementets veileder.

Bokstav c): Definisjonen av selvstendig organisasjon er endret som en tilpasning til Kulturdepartementets veileder. Endringen gir ingen realitetsvirkning.

Bokstav e), f) og g): Begrepet "barne- og ungdomsstruktur" tas ut av forskriften. Departementet mener det er nødvendig å klargjøre det juridiske ansvaret for søknaden. Søknaden må alltid undertegnes av noen som har myndighet til å binde hele organisasjonen.

Det vil fortsatt være mulig for barne- og ungdomsstrukturer å søke tilskudd etter forskriften, men søknaden må sendes fra organisasjonens sentralledd som står ansvarlig for denne.

Definisjonene av grunnlagsår, søknadsår og tilskuddsår får ny nummerering som følge av at "barne- og ungdomsstruktur" tas ut av § 5. Det er gjort noen mindre språklige endringer i disse definisjonene. Endringene innebærer ikke realitetsendringer.

4. § 6 Tellende medlem

Det gjøres ikke endringer i hvem som er tellende medlemmer etter forskriften. Departementet har likevel sett det nødvendig å presisere at tellende medlemmer må være bosatt i Norge. Dette er ikke en endring, men stadfesting av eksisterende praksis. Det har aldri vært forskriftens formål å gi støtte til organisasjoner med medlemmer og aktivitet utenfor Norge.

Som enkelte av høringsinstansene har pekt på har adresse vært brukt på to forskjellige måter i forskriften. Enten har det vært sagt "adresse" uten at det har blitt spesifisert hva slags adresse, eller så har "bostedsadresse" blitt brukt. Departementet kan ikke se at det har vært ment å uttrykke noen forskjell i innhold mellom disse to begrepene. "Adresse" uten nærmere innhold er et uklart begrep og kan vise til flere ting, blant annet postadresse, bostedsadresse og folkeregisteret adresse. Av disse tre er det bostedsadresse som passer forskriftens formål best.

Departementet understreker at begrepet bostedsadresse ikke må tolkes for strengt. For eksempel ved utenlandsopphold som ikke er ment å vare mer enn tolv måneder må organisasjonen kunne forholde seg til siste bostedsadresse i Norge.

I tillegg til kravet om bostedsadresse i Norge er det tatt inn et krav om registrering i medlemsregisteret. Dette kravet følger allerede av andre bestemmelser, og er tatt inn i § 6 som en påminnelse og som en tilpasning til definisjonen av tellende medlem i Kulturdepartementets veileder.

5. § 7 Medlem

Departementet fjerner vilkåret om at medlemmer må ha demokratiske rettigheter i organisasjonen. Dette fører til at organisasjonene ikke kan frata medlemmer over 26 år demokratiske rettigheter for at de ikke skal regnes som medlemmer etter forskriften. I utgangspunktet blir derfor alle medlemmer av organisasjonen regnet som medlemmer etter forskriften.

Departementet endrer mindre her enn det Kulturdepartementets veileder legger opp til. Veilederen legger opp til at demokratiske rettigheter for alle medlemmer skal være et inngangsvilkår for å få tilskudd. Forskriften har til nå nærmest gitt organisasjonene en oppfordring til å unnta medlemmer over 26 år demokratiske rettigheter. Gjennom å fjerne vilkåret om at medlemmer må ha demokratiske rettigheter i organisasjonen nærmer forskriften seg Kulturdepartementets veileder.

Som det framgår av høringsnotatet har departementet sett at endringen vil være negativ for Søndagsskolen Norge og eventuelle andre organisasjoner som har mange medlemmer under 15 år som ikke er tellende medlemmer. Departementet har derfor lagt til et unntak for medlemmer under 15 år som ikke betaler kontingent. Dette tilsvarer unntaket som ble sendt på høring, men det har fått en noe annen innretning. Gjennom å knytte unntaket til kontingent istedenfor demokratiske rettigheter gjøres

forholdet mellom medlemmer og tellende medlemmer tydeligere. Videre gjøres det klart at det er opp til organisasjonene om de vil unnta disse medlemmene eller ikke. Organisasjoner som i alle tilfeller vil få bonuspoeng slipper dermed å unnta ikke-betalende medlemmer under 15 år fra rapporteringen.

Som før skal alltid tellende medlemmer telles med i antallet medlemmer.

6. § 8 Årskontingent

Flere høringsinstanser har vært svært negative til å endre denne bestemmelsen. Departementet går derfor ikke videre med forslaget. Det presiseres at årskontingenten må være betalt per 31. desember i grunnlagsåret, jf Kulturdepartementets veileder.

7. § 9 Tellende lokallag

For å harmonisere med Kulturdepartementets veileder presiseres det at lokallaget er laveste selvstendig demokratiske enhet i organisasjonen. I tråd med Fordelingsutvalgets høringsuttalelse klargjøres det at styret i lokallaget skal være valgt av og blant medlemmene i lokallaget. Departementet vil på bakgrunn av enkelte høringsuttalelser understreke at dette også har vært et krav etter § 9 før endring. At enkelte organisasjoner har misforstått dette kravet styrker imidlertid behovet for endring av ordlyden.

Et nytt krav i bestemmelsen er et krav om minst én medlemsrettet aktivitet. Departementet vil understreke at dette er et krav om en selvstendig aktivitet. Årsmøte eller annet møte der lokallaget velger styre er ikke en slik aktivitet. Det vil også være vanskelig å si at vilkåret er oppfylt hvis aktiviteten er arrangert samme dag som det velges styre.

8. § 10 Krav til årsrapport

I tråd med Fordelingsutvalgets høringsuttalelse fjernes kravet om adresser på styrets medlemmer i årsrapporten. Fordelingsutvalgets praksis har vært at de ikke underkjenner årsrapporter hvor adresser mangler, men hvor disse kan gjenfinnes i medlemsregistrene. Så lenge det er krav til adresser i medlemsregistre er det unødvendig merarbeid for organisasjonene å påføre disse på årsrapporten. Departementet viser til Fordelingsutvalgets høringsuttalelse som gjør rede for deres praksis.

Som oppfølging til endringen i § 9 tas det med et krav om at minst en medlemsrettet aktivitet må beskrives i årsrapporten.

9. § 11 Definisjoner og krav vedrørende kurs

Definisjonen av kurs i første ledd endres i tråd med Kulturdepartementets veileder. Departementet har vurdert det slik at alle kurs som arrangeres i realiteten har en kursplan der man har definert innhold, læringsmål, målgruppe, bruk av læringsressurser, metoder og varighet. Endringen vil stille noe strengere krav til at organisasjonene fester disse planene ned på papiret. Ut i fra det sterke fokuset mange

organisasjoner hadde på Kulturdepartementets veileder og at innholdet i denne bør følges har departementet tatt inn dette selv om det fører til større rapporteringskrav.

I tredje ledd endres kravet til varigheten for det pedagogiske opplegget til minst 8 klokketimer. Innenfor hver klokke time som rapporteres kan det være maksimalt 15 minutter pause. Departementet vil understreke at dette er en maksimumsgrense for hvor mye pause det kan være i tiden som rapporteres. Det er ikke et krav om at tiden som rapporteres er sammenhengende. Hvis det av ulike grunner, for eksempel tilrettelegging for personer med nedsatt funksjonsevne, er behov for mer pause enn et kvarter pr. time kan dette gjøres. Pr. 45 minutt effektiv opplæring kan det imidlertid ikke rapporteres mer enn 15 minutter pause.

Eksempel: En kursdag varer fra 9.00 til 15.00. Samlet har kursdagen vært 6 timer. Tre timer har vært effektiv opplæring, tre timer til sammen har vært pause. Tre timers effektiv opplæring tilsvarer fire 45-minuttsøkter med effektiv opplæring. Fire ganger 15 minutt pause kan derfor også tas med i rapporteringen av kurstid, og samlet kurstid for denne dagen er derfor fire timer.

I femte ledd endres kravene til minst 5 og maksimum 200 deltagere. Det presiseres at det kun gis uttelling for deltagere som var tellende medlemmer i grunnlagsåret. Bestemmelsen om at deltakere på de sentrale kursene kan komme fra fem ulike lokallag er også fjernet. Kurs vil derfor bare være tellende når det er deltakere fra tre ulike fylker. Dette er gjort for å ivareta målsetningen om at kursene skal arrangeres sentralt.

10. § 12 Innholdet i nasjonal grunnstøtte

Det settes inn en referanse til utmålingsreglene i § 16 sjette ledd. Dette medfører ingen realitetsendring.

11. § 13 Kriterier for å motta basistilskudd

Første ledd bokstav b endres for å gjøre kravene til demokratiske rettigheter mer like kravene i Kulturdepartementets veileder. Kravene til demokratiske rettigheter etter denne forskriften retter seg mot tellende medlemmer, mens kravene i Kulturdepartementets veileder retter seg mot medlemmer.

Første ledd bokstav c endres slik at det blir tatt inn en referanse til direkte medlemmer. Dette er stadfesting av gjeldende praksis og endrer ikke gjeldende rett.

Første ledd bokstav e endres slik at referansen til barne- og ungdomsstrukturer tas ut. Se kommentar i punkt 3.

Ny første ledd bokstav k innfører et krav om organisasjonsnummer.

Nytt andre ledd klargjør når de ulike kravene i første ledd skal være oppfylt. Kravene til antall tellende medlemmer og lokallag må være oppfylt i grunnlagsåret, mens øvrige krav må være oppfylt på søknadstidspunktet.

12. § 14 Kriterier for å motta tilskudd for mindre organisasjoner

Det settes inn en referanse til § 13 bokstav k) som en følge av at denne bokstaven er tatt inn i § 13. Se punkt 11.

13. § 15 Basistilskuddets størrelse

Bestemmelsen endres slik at basistilskuddets størrelse ikke bør settes lavere enn to ganger grunnbeløpet i Folketrygden (G). Departementet innfører en overgangsregel for å dempe effekten av endringen, se overgangsregler i § 42.

Siden reguleringen av G og bevilgningene til tilskuddsordningen ikke følger hverandre, har forholdet mellom basistilskudd og variabelt tilskudd blitt forskjøvet over tid. Dette har blitt forsterket av at flere organisasjoner har kommet inn i ordningen. Dagens beløp har med de forskyvningseffektene som har vært ført til at et uforholdsmessig stort beløp går til basistilskudd. For at ikke betydningen av det variable tilskuddet skal bli for liten endres bestemmelsen til at basistilskuddet ikke bør settes lavere enn to ganger grunnbeløpet i Folketrygden.

Endringen av basistilskudd er også en harmonisering med regelverket for tilskudd til funksjonshemmedes organisasjoner. Denne ordningen har et basistilskudd på 2 G. Enkelte organisasjoner kan søke om tilskudd etter begge ordninger. Det tildeles bare basistilskudd fra én ordning. Det er derfor en fordel at basistilskuddsbeløpet ikke avhenger av hvilken ordning organisasjonen søker fra.

Departementet har merket seg synspunktene til de høringsinstansene som ønsker at basistilskuddet ikke skal være knyttet til G. En slik endring er ikke mulig uten større utredninger. Departementet tar med disse innspillene i sitt videre arbeid.

14. § 17 Kriterier for å motta etableringstilskudd

I første ledd blir det presisert at det er organisasjoner som ikke har mottatt nasjonal grunnstøtte eller uttrappingstilskudd de siste fem årene som kan motta etableringstilskudd.

I andre ledd presiseres det at vilkårene i andre ledd bokstav a) til h) må være oppfylt pr 31. desember i grunnlagsåret.

Dagens andre ledd bokstav g) og h) oppheves og erstattes av et vilkår i ny bokstav g om minst to tellende lokallag i ulike fylker. Dette gir et klart vilkår for etableringstilskudd istedenfor de skjønnsmessige vilkårene om nasjonal karakter og lokallagsbasert virksomhet.

Ny bokstav h) innfører krav om organisasjonsnummer.

15. § 20 Utmåling av uttrappingstilskudd

Bestemmelsen endres slik at det framgår av ordlyden at uttrappingstilskudd maksimalt kan mottas tre år innenfor en periode på sju år. Dette er en stadfesting av gjeldende praksis og endrer derfor ikke gjeldende rett.

16. § 25 Dokumentasjon av medlemstall

I første ledd presiseres det at det er bostedsadresse som skal dokumenteres i medlemsregisteret. Som en tilpasning til Kulturdepartementets veileder presiseres det at lokallagstilknytning må dokumenteres i medlemsregisteret.

I andre ledd presiseres det at opplysninger om betalt medlemskontingent må kunne kobles til medlemsregisteret. Også dette er en tilpasning til Kulturdepartementets veileder.

I tredje ledd er reglene om dokumentasjon av kontant betaling av kontingent endret. Tidligere regler om dokumentasjon gjorde at lederne av organisasjonen måtte undertegne på lister over kontant betalt kontingent, uten at de hadde særlige forutsetninger for å kontrollere denne listen.

Departementet har derfor endret regelen slik at det er medlemmet som må kvittere på kontant betalt kontingent. Organisasjonen må kunne vise denne dokumentasjonen og dokumentasjon på korresponderende betaling til sentralledd ved kontroll.

17. § 28 Dokumentasjon av sentralstyrets sammensetning

Kravet til dokumentasjon av sentralstyret blir endret slik at det også blir krevd at valget til styret blir dokumentert med protokoll. I tilfeller hvor opplysningene som kreves for øvrig i § 28 går klart fram av protokollen, kan protokoll alene være dokumentasjon. Her vil det også legges inn en overgangsordning slik at endringen først får virkning fra første ordinære valg av sentralstyre.

18. § 30 Søknad

Andre ledd bokstav a) endres slik at det innføres krav til spesifisert årsregnskap. Formålet med endringen er å gjøre Fordelingsutvalget i bedre stand til å etterprøve bruken av midler etter tilskuddsordningen. Departementet ser av merknadene som har kommet inn i høringsrunden at det er vanskelig å formulere konkrete krav til hvordan årsregnskapet skal være spesifisert uten å gå inn i hvordan de ulike organisasjonene fører sitt regnskap i for stor grad. De foreslåtte kravene til årsregnskap i høringen blir derfor erstattet med en fullmakt til Fordelingsutvalget til å lage retningslinjer til årsregnskapet. Departementet forutsetter at fullmakten ikke blir brukt til å gripe inn i hva slags regnskap den enkelte organisasjon fører så lenge regnskapet er innenfor allmenne normer om god regnskapsskikk og gir Fordelingsutvalget tilstrekkelig informasjon. Fullmakten kan både brukes til å gi generelle retningslinjer og konkret

veiledning i det enkelte tilfelle. Årsregnskap skal ikke underkjennes med mindre organisasjonen er gitt rimelig anledning til å rette opp mangler.

Gammelt § 30 tredje ledd strykes. Dette medfører at det blir opp til Fordelingsutvalget og utvalgets sekretariat å utforme søknadsskjema.

Nytt tredje ledd (gamle fjerde ledd) endres så det bare kreves én signatur på søknaden. Hvis søknaden signeres etter en fullmakt gitt spesielt for å søke om tilskudd må denne legges ved søknaden. Det er ikke nødvendig å dokumentere daglig leders stillingsfullmakt eller annen fullmakt som framgår av offentlige registre.

I nytt fjerde ledd (gamle femte ledd) fjernes muligheten til å sende inn søknaden per post eller levere direkte til Fordelingsutvalget. Overgangen fra papir til elektronisk søknad har gjort gamle regler om postgang og fristutsettelse overflødige.

I nytt femte ledd slettes siste punktum. Regler i forskrift om elektronisk kommunikasjon med og i forvaltningen har gjort det overflødig å ha egne regler om elektronisk kommunikasjon i forskriften.

19. § 31 Revisjon

I tredje ledd innføres et krav om særattestasjon av grunnlaget for internasjonal grunnstøtte. Dette er et nytt krav i forskriften, men i praksis er internasjonal grunnstøtte allerede en del av særattestasjonsskjemaet.

Kravet er i realiteten nytt for de politiske ungdomsorganisasjonene som ikke kan søke om nasjonal grunnstøtte etter forskriften. For å unngå at disse må levere særattestasjon for små beløp innføres et unntak for disse organisasjonene. Fordelingsutvalget gis fullmakt til å fastsette minstebeløpet for krav om særattestasjon.

20. § 36 Klageadgang

Bestemmelsen er vesentlig forenklet. Den inneholdt tidligere en liste over vedtak som kunne påklages til departementet. Ordlyden var også egnet til å skape misforståelser fordi den kunne forstås slik at noen enkeltvedtak ikke kunne påklages.

Departementet har derfor forenklet ordlyden slik at det framgår at departementet er klageinstans for alle enkeltvedtak fattet av Fordelingsutvalget. Hvilke vedtak som er enkeltvedtak følger av forvaltningsloven § 2.

Endringen medfører ikke endringer i gjeldende rett.

21. § 37 Kontroll

Henvisningene i fjerde ledd rettes til §§ 24 og 26. Fjerde ledd siste punktum fjernes. Ingen av disse endringene gir realitetsvirkninger

Nytt femte ledd er flyttet fra gamle § 4 – se merknader til § 4.

Nytt tidende ledd gir organisasjoner som ikke søker om nytt tilskudd plikt til å levere årsregnskap for tidligere tilskuddsår.

22. § 38 Sanksjoner ved brudd på forskriften

Første ledd blir endret så det er mulig å redusere tilskudd påfølgende år som et alternativ til å kreve tilskudd helt eller delvis tilbake. Dette er kun en stadfesting av praksis.

Femte ledd endres så tidsfrister for tilbakebetalingskrav fjernes. Hvilke tidsfrister som gjelder vil følge av foreldelsesloven.

Femte ledd endres så det blir mulig å utestenge organisasjoner opp til fem år.

23. § 40 Fordelingsutvalget

Bestemmelsen om at Fordelingsutvalget kan fordele tilskudd utenfor forskriftens tilskuddsordninger er fjernet. Dette ligger utenfor hva forskriften bør regulere. Fordelingsutvalget oppgaver reguleres i utvalgets instruks.

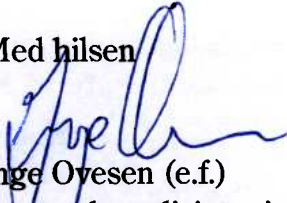
24. § 42 Overgangsregler

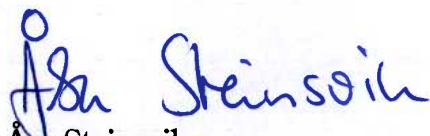
Etter første ledd blir det en overgangsperiode på tre år for endringene av basistilskuddet i § 15. Det innføres en overgangsordning som gjør at organisasjonene som følge av forskriftsendringen ikke går ned mer enn 10% per år sammenlignet med foregående år. Ordningen vil gjelde for de neste tre års tildeling (2015, 2016 og 2017). Fra tilskuddsåret 2018 vil endringene ha full effekt.

Andre ledd gir overgangsbestemmelser for endringer i §§ 7, 9, 10, 11 og 25. Disse trer i kraft fra grunnlagsåret 2015.

Tredje ledd gir overgangsbestemmelse for endringen i § 28. Siden forskriften kun stiller krav til valg av sentralstyre hvert fjerde år får denne endringen først virkning fra første ordinære valg av sentralstyre etter denne forskriftens ikrafttredelse.

Med hilsen


Inge Ovesen (e.f.)
konst. ekspedisjonssjef


Åsa Steinsvik
avdelingsdirektør