

Barne- og likestillingsdepartementet  
v/ Finn Yrjar Denstad  
Postboks 8036 Dep  
0030 OSLO

BARNE-OG LIKESTILLINGSDEP.
Ansøker: 435,0
Dato: 2/10-07
Saksnr: 200702911 / -029

Oslo, 28.09.07

Høringsuttalelse fra Juvente:

## Forskrift om tilskudd til frivillige barne- og ungdomsorganisasjoner

Juvente viser til høringsbrev fra dere fra juli 2007, og ønsker med dette å gi vår høringsuttalelse. Innledningvis vil Juvente understreke at organisasjonen stiller seg positiv til intensjonen og de store trekkene i høringsforslaget. Forslaget bærer preg av tett dialog med frivillig sektor, og Juvente ønsker å berømme departementet for både prosessen og resultatet.

For å sikre en hensiktsmessig vektlegging av våre innspill vil vi ta for oss de to mest sentrale først. Deretter vil vi fortløpende nevne øvrige innspill.

### Hovedinnspill:

#### Hovedinnspill 1: Rapportering av aktivitet, §§ 11, 16, 28 og 42:

I henhold til høringsbrevet foreslår departementet å gjøre aktivitetskriteriet i ny ordning gjeldende fra tilskuddsåret 2009, altså fra rapporteringsåret 2007. Juvente mener at dette vil utgjøre en umulig etterkantsrapportering av store mengder allerede gjennomført aktivitet, der de samme rapporteringskravene ikke var gjeldende på gjennomføringstidspunkt. Dette vil medføre at det meste av aktivitet gjennomført i 2007 ikke vil kunne legges til grunn for søknaden, og dette vil naturligvis være svært problematisk.

I tillegg kommer det at tilskuddsordninger naturligvis må forstås som et styringsinstrument, og dette er jo også noe av argumentasjonen bak gjeninnføring av aktivitet som tilskuddskriterium. Dette gir organisasjonene andre rammefaktorer for gjennomføring av aktivitet. Dersom man legger til grunn rapportering for 2007 vil det innebære et misforhold mellom rammefaktorer og rapporteringsgrunnlag.

*Juvente mener at ingen nye rapporteringskrav må gjøres gjeldende før rapporteringsåret 2008, altså tilskuddsåret 2010. Alternativt må det innføres dispensasjon fra rapporteringskravene slik at allerede gjennomført aktivitet kan gjøres gjeldende fra rapporteringsåret 2007, selv om det i etterkant ikke vil være mulig å oppfylle rapporteringskravene fullt ut.*

## **Hovedinnspill 2: Krav til medlemskontingent, § 8:**

I henhold til høringsbrevet foreslår departementet at det skal settes et minstekrav til medlemskontingent tilsvarende 50 kroner. Juvente er enig i at dette er en kurant sum for ordinær kontingent.

"Frivillighet for alle" (St.mld. 39, 2006-2007) understreker imidlertid to utfordringer for frivillig sektor; en reduksjon i antallet organiserte ungdommer, og en økende tendens til at frivillig arbeid ikke knyttes til organisatorisk medlemskap. I henhold til dette mener Juvente at minstekravet til kontingent vil bidra til å økte terskelen for første gangs innmelding, noe som vil være spesielt uheldig tendensene tatt i betraktning. *Juvente mener at derfor bør være et lavere krav til kontingent første innmeldingsår, for eksempel 20 kroner.* Juvente, som demokratisk ungdomsorganisasjon, har også landsmøtevedtak på kontingentnivå, med 20 kroners kontingent for første innmeldingsår. Følgelig vil man i utgangspunktet ikke kunne justere denne før neste ordinære landsmøte i 2009. Det er derfor også en organisasjonsdemokratisk utfordring å stille ny krav til medlemskontingent med tilbakevirkende kraft.

## **Andre innspill:**

### **Fullmakt for underskriving av årsrapport, § 10:**

I henhold til høringsbrevet foreslår departementet å tillate delegering av myndighet etter styrefullmakt for å underskrive årsrapport. *Juvente støtter ordningen om styrets fullmakt for underskriving av årsrapporten.* Dette er særlig gunstig for organisasjoner hvor gjennomstrømmingen i medlemsmassen er høy, og sikrer lav terskel for lokale tillitsverv, samt enklere administrasjon for sentralledet.

### **Definisjon og rapportering av kursvirksomhet, § 11:**

I henhold til høringsbrevet foreslår departementet å gjeninnføre aktivitet som utmålingskriterium. *Juvente gir sin tilslutning til dette, og anser aktivitet som sentralt for berettigelsen av frivillige barne- og ungdomsorganisasjoner.* I lys av utfordringene som skisseres i "Frivillighet for alle" (St.mld. 39, 2006-2007) anser Juvente aktivitet for å være et mer relevant utmålingskriterium enn medlemstall alene.

Imidlertid innebærer de skisserte definisjonene og rapporteringskravet noen utfordringer. Sentraliseringen av den pedagogiske virksomheten kan være problematisk, særlig i forhold til å sikre lokal innsats og aktivitet. I Juvente skjer svært mye av den pedagogiske virksomheten på krets- eller lokallagsnivå. Sentraliseringen av det faglige og økonomiske ansvaret vil også kunne avbemyndige lokallagene, og mange av disse har stor kompetanse på både kursvirksomhet og økonomistyring. *Juvente ønsker at departementet vurderer om sentralledets rolle kan reduseres til tilsynsinstans, dersom lokalledet selv har kapasitet til å oppfylle øvrige rapporteringskrav, og kursvirksomheten i seg selv oppfyller øvrige krav.* Dette vil både redusere arbeidsbyrden for sentralledet, og øke erfaringspotensialet for lokalledet.

I henhold til forslaget til forskrift stilles det krav til kurslengde på minimum 10 timer samlet pedagogisk opplegg. Imidlertid vil det ikke være vanskelig å argumentere for at også kortere kurs kan være relevante i forhold til målsetningene for kursvirksomhet i regi av frivillig sektor. *Juvente ber derfor om at departementet vurderer gradering av aktivitetsnivå, slik at også dagskurs på mindre enn 10 timer gir uttelling i henhold til kursomfanget.* Dette kan for eksempel gjøres ved en poenggradering fra minimum fire timers opplegg (dagskurs), til en øverste grense på for eksempel 20 timer (ukeskurs).

Departementet har også skissert muligheten for motta støtte for deltakere fra andre støtteberettigede organisasjoner. Juvente vil gjøre oppmerksom på mulige rapporteringsproblemer i forhold til kursdeltakelse fra andre støtteberettigede organisasjoner, særlig der det ikke er et formalisert samarbeid. I praksis vil dette kreve at samtlige kursdeltakere som ikke er medlem i i den aktuelle organisasjonen får forelagt en lang liste over andre organisasjoner som de må bekrefte medlemskap i forhold til. Dette vil innebære en ressurskrevende dokumenteringsbyrde. *Juvente ber derfor departementet om å vurdere generelt tilskudd for kursdeltakere, uavhengig av medlemskap.* Dette vil også gi organisasjonen et insentiv for å bli en synligere aktør generelt, gjennom en mer utadrettet pedagogisk virksomhet.

#### **Kriterier for basistilskudd, § 13:**

Pkt. 2: Departementet forslår at medlemmer over 15 år gis fulle demokratiske rettigheter. *Juvente foreslår at medlemmer ned i 13 år gir fulle demokratiske rettigheter for å sikre medbestemmelse og representasjon av medlemsmassen.* I ungdomsorganisasjoner med unge medlemmer vil dette være viktig, ikke minst for å sikre et representativt demokrati.

Pkt. 5: *Juvente ønsker å forsikre seg om at 50 %-regelen for tellende vs. totale medlemmer regnes i forhold til betalende medlemmer, og ikke alle registrerte medlemmer.* Organisasjonstilknytninger er ofte periodiske, og særlig for medlemmer utenfor den primære målgruppen kreves ofte purringer for å inndrive kontingent. Følgelig vil man beholde opplysninger om personer som ennå ikke har betalt kontingent i systemet en stund (unntatt ved aktiv utmelding), selv om disse naturligvis ikke rapporteres. Dette gir et samlet medlemsregister som inkluderer personer som ikke har betalt kontingent, og dersom disse inkluderes i 50 %-regelen vil det kunne innebære en ikke-representativ forståelse av medlemsmassen.

I tillegg innebærer et sentralisert medlemsregister at kravet om betalt kontingent for å fortsatt ha lokale demokratiske rettigheter ofte er uhensiktsmessig, fordi det vil medføre en intern dokumenteringsbyrde hvor sentralledet må forsyne lokalledet med opplysninger kontinuerlig. Juvente har dermed ikke et krav om betalt kontingent for fortsatte demokratiske rettigheter (med unntak for representanter til landsmøtet), og dette er viktig for å sikre deltakelse og engasjement med minst mulig administrative barrierer. Dette er også en årsak til at personer som ikke aktivt melder seg ut blir stående som medlemmer i to år etter forrige innbetaling, og dermed blir viktig at 50 %-regelen ikke inkluderer disse.

#### **Vekting og poengberegning for variable utmålingskriterier, § 16:**

Pkt. 3: Juvente anser det som positivt at representasjon av tellende medlemmer i styret vektet såpass tungt. Dette vil bidra til å sikre demokrati og medbestemmelse i organisasjonene (jf. § 13-2).

Pkt. 4: *Juvente ønsker å forsikre seg om at prosentandelen tellende medlemmer regnes i forhold til betalende medlemmer, og ikke alle registrerte medlemmer (jf. fjerningen av 75 %-regelen og § 13-5).*

#### **Krav til rapportering av kursvirksomhet, § 28:**

I henhold til utkastet til forskrift stiller departementet etter Juventes syn relativt høye krav til rapportering for hvert enkelt kurs for å være støtteberettiget. *Juvente ber departementet om å vurdere hvor mange opplysninger for hvert kurs det vil være nødvendig å rapportere for å sikre etterrettelighet.* For organisasjoner med høyt kursaktivitet vil rapporteringen medføre en betydelig arbeidsbyrde, og denne bør derfor holdes til et funksjonelt minimum.

*I tillegg ønsker Juvente å avklare hvordan man vil forholde seg til personer som er direktemedlemmer i kretser (altså ikke tilknyttet lokallag) og personer som er tilknyttet ikke-rapporterende lokallag.* Spørsmålet blir om alle lokallag inkluderes i kravet om 5 lokallag knyttet til kurset, eller om regelen kun vil forholde seg til rapporterende lokallag. Dersom regelen kun gjelder rapporterende lokallag bør dette spesifiseres i regelverket.

#### **Innføring av basiskriterium for likestilling**

Juvente støtter intensjonen i forslaget, og regner like muligheter som en selvfølge i organisasjonsarbeidet. Likevel kan et resultatlikhetskrav i kjønnsfordelingen bli svært problematisk, og særlig dersom det innføres som et basiskriterium. I praksis vil det innebære at organisasjonsdemokratiet ikke lenger står fritt til å velge de mest egnede kandidatene til tillitsverv, uavhengig av kjønn. I Juvente varierer kjønns sammensetningen med de ulike periodene, fra overvekt kvinner (forrige periode) til overvekt menn (gjeldende periode). Hovedpoenget bør være å ivareta like muligheter og organisasjonsdemokratiet, ikke streng resultatlikhet. *Juvente ber derfor om at likestilling som basiskriterium enten settes til en funksjonelt minimum, lavere enn de foreslåtte 40%, eller fjernes til fordel for en nøyere vurdering av organisasjonsdemokratiet.* Med et strengt resultatlikhetskrav vil dette kriteriet kunne være en trussel mot organisasjonsdemokratiet.