

Barne- og likestillingsdepartementet
Postboks 80036 Dep

0030 Oslo

Postadresse:
Postboks 674 Sentrum
5807 Bergen

Besøksadresse:
Strandgaten 18

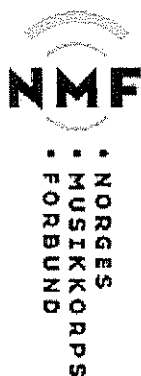
Tlf: 815 56 777

Faks: 4000 1707

post@musikkorps.no
www.musikkorps.no

Bankgiro: 3632 09 03364
Org nr: 971 160 047

Vår dato: 1 10 07



Vedr. forslag til nytt regelverk for grunnstøtte til de frivillige barne- og ungdomsorganisasjonene.

Norges Musikkorps Forbund (NMF) representerer 70 000 medlemmer noe som tilsvarer ca 1700 lokallag. NMF representerer spilleglede og felleskap ukentlig, en god verdiskapning, et godt tilholdssted for barn og ungdom, sterk integrering og ikke minst det å lære, et mestringsbehov i hverdagen.

For å bevare mangfoldet og mulighetene for alle til å delta, er organisasjonen avhengig av en god og forutsigbar økonomi. Kontinuitet og stabilitet i regel- og rammeverk er svært viktig for oss som organisasjon. NMF håper at forslaget til nytt regelverk for grunnstøtte til de frivillige organisasjoner vil skape en stabil og målrettet grunnstøtteordning som vil ta høyde for NMF sine konkrete tilbakemeldinger og signaler som følger vår rapport.

NMF er den største barne- og ungdomsorganisasjonen i LNU. Samtidig er NMF en organisasjon som favner ikke bare barn og unge, men også voksne og tilårskomne. Dette er noen av NMFs kjerneverdier: At flere generasjoner er med å utøve noe i fellesskap er noe vi opplever som positivt, og som det blir mindre og mindre av i samfunnet.

NMF er først og fremst en aktivitetsbasert organisasjon. Den statlige støttepolitikken til barne- og ungdomsorganisasjonene er tuftet på demokratiopplæring og i hvor stor grad barn og unge har innflytelse på sin egen fritid. Når utvalget nå foreslår en rekke endringer som alle premierer dette i større eller mindre grad, blir nødvendigvis en organisasjon som NMF, som har medlemmer i alle aldre, og som har musikk i sentrum naturligvis rammet av dette.

For NMF kan det imidlertid – hvis Utvalgets forslag får gjennomslag – føre til en reduksjon i statlig tilskudd, hvis organisasjonen forholder seg til samme struktur og oppbygning.

Utvalgets forslag er så gjennomgripende radikalt at det tvinger NMF til å se på måten vi er organisert på. I dag er alle korpsene samlet i Norges Musikkorps Forbund, uavhengig av alder og besetning. Ved følgende omorganisering vil korpsbevegelsen kunne få tilført en vesentlig større andel enn i dag – og det vil gå på bekostning av andre organisasjoner.

- Norges skolekorpsforbund – brassband
- Norges skolekorpsforbund – janitsjar
- Norges Musikkorps Forbund – generasjonskorps¹
- Norges Musikkorps Forbund – amatørkorps²

De to førstnevnte organisasjonene vil definitivt oppfylle de nye kravene, og ved en redusert medlemsmasse og antall lokallag, vil de få en kraftig økning i støtte fordelt pr. medlem. De to sistnevnte organisasjonene vil fortsatt kunne nyte godt av ordningen, dog vil de kun oppnå laveste multiplikasjonsfaktor.

Til tross for en slik splittelse, vil det være fire store organisasjoner vi snakker om. Eksempelvis vil den største – Skolekorpsforbundets janitsjaravdeling ha 30 489 medlemmer fordelt på 645 tellende lokallag.

NMF har et landsmøtevedtak på å utrede andre organisasjonsformer dersom det er hensiktsmessig. I utgangspunktet ønsker vi å ta vare på nåværende organisasjonsform, men det er klart at utvalgets rapport gjør en oppsplitting mer aktuell enn noen sinne.

Det vil være en sterk vurdering om det er ønskelig med en oppsplitting av NMF? Er dette noe som departementet har tatt høyde for? Hvis det forholder seg slik at oppsplitting er ønskelig, er en da klar over hvor stor andel korpsorganisasjonene vil motta fra den totale tilskuddsordningen?

¹ Generasjonskorps er en uensartet gruppe, som inneholder både brass, janitsjar og fanfarebesetninger. For å vise effekten av splitting i "særforbund" er gruppen slått sammen til en enhet.

² Amatørkorpsene er, grunnet alderssammensetningen, tvunget til å slås sammen i et "forbund" for å kunne dra nytte av støtteordningene. Til sammen er det 34 lag som fyller kriteriene for tilskudd.

For å skape et varig og helhetlig regelverk bør det legges til grunn en modell basert på organisasjonens størrelse og virksomhet som bør være poenggivende for alle frivillige barne- og ungdomsorganisasjoner. Antall medlemmer, lokallag og mengden av kursaktivitet er organisasjonens kjernevirksomhet og som det bør gis poeng for.

Først noen opplysninger om NMF og tilknyttingen til dagens ordning i Barne- og likestillingsdepartementet. NMF er i dag klassifisert blant organisasjonene som får "optimalt" tilskudd, dvs. at oppnådde poeng multipliseres med faktor 1. Samtidig er det slik at NMF på grunn av sin størrelse får svært lav uttelling for medlemmer over 10000 (0,3 poeng) og over 20000 (0,1 poeng). Til sammenlikning er vektingen inntil 5000 medlemmer 2 poeng pr. medlem. Antall lokallag over 600 gir ingen uttelling. NMF har pr. 30.9.07 ca 40000 medlemmer og over 1000 lokallag som kunne vært godkjent i ordningen. I 2006 fikk NMF utbetalt ca 3,3 millioner kroner fra ordningen.

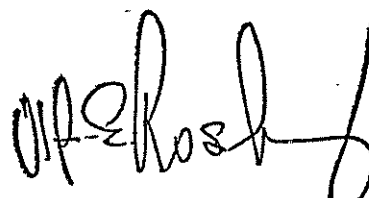
NMF har gjort beregninger ut ifra 2006 innrapporterte medlemstall. Om tallene legges til grunn i ny modell vil NMF med dagens organisasjonsform kvalifisere til ca. 250.000 nettopoeng, hensyntatt kursvirksomheten vår. Tallene relatert til kursvirksomhet er lavt anslått, det er her benyttet tall innrapportert via Folkeuniversitetet pr. 31.12.06, og kun for deltakere under 20 år.

Gitt en splitting i "særforbund" øker antall nettopoeng med ca. 31% til ca. 330.500

Med vennlig hilsen
Norges Musikkorps Forbund



Arild Moen
Generalsekretær



Ulf-E. Rosenberg
President

Kommentarer til aktuelle punkter i høringsbrevet.

Punkt 3. Organisasjoner som omfattes av forskriften (§ 2)

Utvalget foreslår:

"Utkast til forskrift § 2 første ledd, stiller flere nye krav til organisasjonens vedtekter når det gjelder formuleringer omkring formål samt barn og ungdoms deltakelse og innflytelse. For flere av organisasjonene som i dag er inne i ordningen antas det at vedtektsendringer vil være nødvendig."

Kommentar: Gis tilslutning

Punkt 4. Øvre aldersgrense for tellende medlemmer (§ 6)

Utvalget foreslår:

"Departementet ønsker å opprettholde den nåværende forskriftens bestemmelse om at tellende medlemmer skal være under 26 år. Grunnen til dette er at støtteordningen skal gjelde for organisasjoner for, av og med barn og ungdom....."

Kommentar: Gis tilslutning.

Punkt 5. Årskontingent (§ 8)

Utvalget foreslår:

"Ifølge den foreslåtte forskriften skal departement fastsette en minstesats for medlemskontingent per tellende medlem. Departementet går innfor at denne satsen settes til kroner 50. Dette ansees som et rimelig, men nødvendig beløp for at ungdom skal ta aktiv stilling til medlemskapet. En minimum medlemskontingent på kr 50 vil videre være med på å begrense et stort antall ikke-aktive medlemmer, noe som er med på å utvanne medlemskapsbegrepet...."

Kommentar: NMF stiller seg positiv til en minimumskontingent på kr. 50,-. Et slikt forslag vil virke særdeles preventivt i forhold til kreative forsøk på å øke medlemstall i organisasjoner. Gis tilslutning.

Punkt 6. Fjerning av 75%- regelen"

Utvalget foreslår:

"I forbindelse med at det fastsettes en minstesats i medlemskontingent, foreslås å fjerne den såkalte 75%-regelen. Denne bestemmelsen innebærer at en organisasjon ikke kan motta støtte fra denne ordningen på mer en maksimalt 75% av utgifter i sentralleddets regnskap for grunnlagsåret."

Argumentet for dette har vært at staten ikke skal fullfinansiere driften av organisasjonene i ordningen..."

Kommentar: Gis tilslutning.

Punkt 7. Krav til valg hvert annet år i lokallag (§ 8)

Utvalget foreslår:

"Barne- og ungdomsorganisasjonsutvalget foreslo i <NOU 2006:13 å innføre et krav om at lokallag må avholde valg minst hvert annet år. Departementet støtter dette forslaget. Avholdelse av valg i lokallag hvert annet år vil sikre en demokratisk brukerstyring av lokallagene. Bakgrunnen for dette er at medlemsmassen i barne- og ungdomsorganisasjonene skiftes ut/ endrer seg mye raskere enn i voksenorganisasjoner....."

Kommentar: Gis tilslutning.

Punkt 8. Årsrapport og medlemslister (§§ 10 og 25)

Utvalget foreslår:

"Departementet ønsker å forenkle praksis for signering av grunnlagsdokumentasjon fra lokalledet. I dagens regelverk kan kun valgt leder signere medlemsliste (ved lokal innkreving) og årsrapport. I forslaget til ny forskrift kan enten lokallagets leder eller den personen som styret har gitt slik fullmakt bekrefte denne dokumentasjonen. Dersom fordelingsutvalget krever det, må det kunne fremvises protokoll fra års- eller styremøte, der slik fullmakt har blitt gitt."

Kommentar: NMF mener at departementet kan forenkle prosessen med å åpne for at valgt leder eller 2 styremedlemmer kan signere, hvor ansvaret er delegert fra leder.

Punkt 9. Definisjoner og krav vedrørende kurs (§ 11)

Utvalget foreslår:

"...I det vedlagte forslaget til ny forskrift, § 11, heter det at kurs må ha et pedagogisk innhold. Aktiviteter som kan regnes som rene rekreasjons- eller fritidsaktiviteter støttes derfor ikke. Det kan likevel gis støtte dersom man har et kurs med pedagogisk innhold i tilknytning til rekreasjons- eller fritidsaktiviteter, og som oppfyller de øvrige kravene i paragrafen. Det skal da kun gis støtte for den delen som har et pedagogisk innhold..."

Kommentar: Organisasjonens kurs bør først og fremst være i tråd med organisasjonens formål og ha et godt pedagogisk tilbud/innhold. Gis tilslutning.

Punkt 10. Kriterier for basistilskudd (§ 13 og 14)

Utvalget foreslår:

a)".....departementet går inn for å konkretisere bestemmelsen og stadfeste demokratiske rettigheter for alle medlemmer over 15 år til "lik møterett, tale- og forslagsrett, stemmerett og rett til å la seg velge som representant. En slik formulering presiserer at alle medlemmer som har fylt 15 år kan velges til alle typer demokratiske verv i organisasjonen. Da departementet

ser det som svært viktig at alle tellende medlemmer over 15 år i organisasjonen har like demokratiske rettigheter, ønsker dep å fjerne Fordelingsutvalget mulighet til å gi unntak fra denne demokratibestemmelsen (§ 13.2)

Kommentar: Det er meget positivt at demokratiet styrkes og at barn og ungdom som har fylt 15 år kan velges til ulike typer verv i organisasjonen. Gis tilslutning.

b) "Det foreslås at nedre grense for å være støtteberettiget for grunnstøtte settes til 700 tellende medlemmer..."

Kommentar: Gis tilslutning.

c) "...et tellende lokallag må som før ha minst fem tellende medlemmer..."

Kommentar: Gis tilslutning

d) "Departementet ønsker å videreføre dagens nedre grense på 100 medlemmer for å være støtteberettiget. Det vil fremdeles være mulig for fordelingsutvalget å gi unntak fra krav om antall medlemmer i særskilte tilfelle..."

Kommentar: Gis tilslutning

Punkt 11. Størrelsen på basistilskudd (§15)

Utvalget foreslår:

"I sitt forslag til prinsipper som skal ligge til grunn for et nytt regelverk for grunnstøtte, foreslo Barne- og ungdomsorganisasjonsutvalget at størrelsen på basistilskuddet settes til to ganger grunnbeløpet i Folketrygden (2G) og at resterende del av bevilgningen til støtteordningen fordelt på de ulike variable utmålingskriteriene.

Departementet er enig å redusere basistilskuddet fra dagens 4G for å overføre en del av bevilgningen til de variable utmålskriteriene. For at de organisasjonene som bare i begrenset grad vil motta tilskudd utoer basistilskuddet skal ha mulighet til å kunne opprettholde en organisasjonsdrift, foreslår departementet å sette basistilskuddet til 3 G."

Kommentar: *Fritid med mening* (NOU 2006:13) som foreslo å endre basistilskuddet fra 2G, framfor nå, det forslåtte nivået på 3G. Ved å redusere grunntilskuddet til 2G vil de ulike variable utmålingskriteriene bli mer verdt i forhold til det foreslåtte nivået på 3 G. Gis ikke tilslutning.

Punkt 12. Variable utmålingskriterier (§16)

Utvalget foreslår:

a) Antall tellende medlemmer

"Departementet går inn for at tilskudd beregnes fra første medlem og for alle tellende medlemmer i organisasjoner som oppfyller basiskriteriet på 700 tellende medlemmer. Poengberegning vil gjøres ut i fra en skala som gir noe høyere uttelling enn i dagens regelverk for organisasjoner på under 2 000 tellende medlemmer og over 20 000 tellende medlemmer..."

Kommentar: For NMF vil tilskudds-verdien for medlem nr. 20001 - 70000 være vesentlig lavere enn for de første 2000. Vårt arbeide med å vedlikeholde bl a

medlemsregister ihht. regelverket er like stort for alle medlemmer, og paradoksalt nok bruker vi nesten like mye til vedlikehold av medlemsregisteret som det vi fikk i tilskudd i 2006. (IT kostnader + arbeidstid, utsendinger m m).

Utvalget foreslår:

b) Antall tellende lokallag

"Ut i fra formålet om at støtteordningen skal gjelde for landsdekkende barne- og ungdomsorganisasjoner ønsker departementet at et variabelt tilskudd skal beregnes på poengbasis fra første lokallag i organisasjoner med mer en 20 tellende lokallag. Dette er en innstramming for dagens "gruppe2-organisasjoner" der kravet er tellende lokallag i minst fem fylker. Departementet er enig med Barne- og ungdomsorganisasjonsutvalgets forslag om at det settes degressive innslags punkt for antall lokallag som overstiger 300 og 600 lag. Det settes ikke noe øvre tak for antall tellende lokallag."

Kommentar: Begrensningen på min. 20 lokallag er positivt. Uavhengig av splitt eller ei vil eventuelle særforbund oppnår min. 20 lokallag. Noe bekymringsfullt er at lag nr. 601 er verdt kun 1/5 av lag nr. 1, men uansett positivt at også lag utover de første 600 teller med i grunnlaget.

c) Grad av representasjon av tellende medlemmer i sentralstyret.

"Departementet støtter prinsippet fra Barne- og ungdomsorganisasjonsutvalget om at grad av ungdomsrepresentasjonen i sentralstyret bør være et variabelt utmålingskriterium. Den øvre aldersgrensen for å få uttelling for dette kriteriet bør være 26 år, som en øvre grense for tellende medlemmer. Det understrekes at dette kriteriet gjelder for faste medlemmer i styret, eksklusive varamedlemmer. Det legges opp til en trappetrinnmodell etter hvor mange prosent av de faste styrerepr som er tellende medlemmer. Dersom mindre en 50% av de faste medlemmene i sentralstyret er tellende medlemmer vil organisasjonen ikke få noen uttelling etter dette kriteriet."

Kommentar: Det viktigste for organisasjonen er at ungdommen er representert. Å vurdere etter et variabelt utmålingskriterium kan være ganske utslagsgivende for den modellen det her legges opp til. Forslaget vil favorisere organisasjoner som er styrt av ungdommene selv, ikke for eksempel som våre skolekorps som nesten utelukkende er styrt av foreldre.

Flere organisasjoner er i dag representert med en ungdomsrepresentasjon i sentralstyret og flere organisasjoner kan nok bli mye bedre. Små organisasjoner med få medlemmer, få lokallag og liten kursaktivitet kan mer enn doble poengene sine gjennom dette kriteriet, mens effekten for store organisasjoner blir mindre i verdi for sine poeng. (NMF vil etter dagens foreslåtte regelverk "miste" 7500 bruttopoeng ved å ha for gamle sentrals styremedlemmer!) Gis ikke tilslutning

e) Andel tellende medlemmer

"det vedlagte forslaget til nytt regelverk innfører et variabelt tilskuddkriterium som gir ekstra tilskudd for organisasjoner der tellende medlemmer utgjør 50% av medlemsmassen eller mer. Dette anses som en

rimelig grense for å favorisere barne- og ungdomsorganisasjoner som domineres av barn og unge. I følge forslaget til ny forskrift vil alle organisasjoner som oppfyller kriteriene for basistilskudd få en faktor på 1,0. Har man minst 50% tellende medlemmer får man en faktor på 1,7”

Kommentar: Gis tilslutning. (NMF har p.t. ca. 2/3 tellende medlemmer i forhold til medlemsmassen.)

15. Dokumentasjonsbestemmelser (kap 6)

Utvalget foreslår:

”I § 25 poengteres at sentralt medlemsregister må innehold opplysninger om fødselsår for tellende medlemmer (dette er en gjeldende bestemmelse som har fått endret ordlyd) Som nevnt under pkt 7 går departementet inn for en forenkling der medlemsliste (ved lokal innkreving) og årsrapport skal signeres enten av leder eller av en annen som styret har gitt fullmakt. I utkastet § 28, som angår dokumentasjon for kurs, fremgår det at deltakerlister må inneholde navn, adresse, fødselsår på alle deltakere. I tillegg må det innrapporteres tilknytning til lokallag og organisasjon, for å få bekreftet om deltakeren kan inngå i beregningsgrunnlaget.”

Kommentar: Dette er BRA! Regelen åpner for at andre enn leder kan signere årsrapporten, og vil kanskje i neste omgang gi mulighet for at også andre enn leder kan vedlikeholde korpsinformasjon slik NMF har ivret for siden vi fikk gjennomslag for digital signatur. Det viktige er at det åpnes for delegering.

17- Refusjonsordning for kostnader forbundet med å inkludere funksjonshemmede.

Utvalget foreslår:

”Departementet vurderer å inkludere en bestemmelse i forskriften som gjør det mulig for barne- og ungdomsorganisasjoner å få refundert merkostnader til å tilrettelegge for kurs og aktiviteter for unge funksjonshemmede. Ordningen skal i så fall gjelde for alle barne- og ungdomsorganisasjoner som omfattes av forskriften. Dette forslaget er ikke formulert i vedlagte utkast til nytt regelverk, og departementet ønsker å motta organisasjonens synspunkter på en slik refusjonsordning: Ønsker organisasjonen en slik ordning, og hva slags kostnader bør i tilfelle være refusjonsberettiget.”

Kommentar: Meget positivt å innføre en refusjonsordning for kostnader som er forbundet med å inkludere funksjonshemmede. NMF mener det er svært viktig at det er godt system som vil sikre at lokallagene vil få sine merutgifter refundert. For at ordningen skal fungere optimalt bør det eventuelt øremerkes særegne midler for integrering.