

---

Høringsuttalelse  
**Forskrift om grunnstøtte til barne- og ungdomsorganisasjonene**

---



**Unge funksjonshemmede** er et samarbeidsorgan for landsdekkende ungdomsorganisasjoner samt grupper, lag og utvalg av funksjonshemmet og kronisk syk ungdom. Unge funksjonshemmedes formål er å sikre deltagelse og likestilling for funksjonshemmet ungdom. Våre 23 medlemsorganisasjoner har 23 000 medlemmer.

Unge funksjonshemmede mener at forslaget til nytt regelverk bærer med seg en rekke forbedringer, men ser også forbedringspotensial. I vår uttalelse vil vi vektlegge de punktene vi ønsker å foreslå endringer til. I tillegg presenterer vi vårt forslag til løsning på problemstillingen knyttet til refusjon for ekstrautgifter for inkludering av barn og unge med funksjonshemming eller kronisk sykdom.

Høringsuttalelsen er skrevet kronologisk etter oppbyggingen av forslaget til forskrift. Vi vil imidlertid fremheve følgende punkter som sentrale:

Unge funksjonshemmede er **skuffet over departementets forslag om at organisasjoner med færre enn 20 lokallag ikke skal få beregnet støtte for lokallagene sine**. Dette er en omfordeling fra små til store organisasjoner og vi har vanskelig for å forstå hvorfor det skal figurere en grense for å komme inn i ordningen (5 lokallag etter § 13, 8. ledd) og en ny grense for å få støtte for lokallagene. Samtidig er det skapt et hull der både organisasjoner med flere enn 20 lokallag og organisasjoner med begrenset rekrutteringsgrunnlag får beregnet støtte for lokallag mens organisasjoner med mellom 5 og 20 lokallag ikke får det. Dette er en urimelig forskjellsbehandling og synes inkonsistent (se mer om dette senere i dokumentet). **Det er for oss et hovedkrav at grensen på 20 lokallag fjernes.**

Unge funksjonshemmede ber departementet revurdere standpunktet om å opprettholde den øvre aldersgrensen for tellende medlemmer. Samfunnsendringer og måten organisasjonene er organisert på taler for at **tiden er inne for å øke grensen til 30 år.**

Det er, fra vår side, også et håp at en ordning med **refusjon for utgifter som påløper i forbindelse med inkludering av funksjonshemmede skal komme på plass.** Denne

## Høringsuttalelse: Forskrift om grunnstøtte til barne- og ungdomsorganisasjonene

høringsuttalelsen foreslår en løsning for hvordan slikt kan organiseres. Hovedmomenter er en egen pott til dette formålet basert på refusjon av dokumenterte merutgifter forvaltet av Unge funksjonshemmede.

Definisjonen på **hvilke kurs som skal omfattes av ordningen** må utvides for at aktivitetskravet skal få effekt og oppfylle sitt formål.

Unge funksjonshemmede ønsker også å henlede departementets oppmerksomhet til LNUs forslag til modell for poengutmåling. Kombinert med våre kommentarer i denne uttalelsen mener vi LNUs modell kan gjøre ordningen lettfattelig og oversiktlig for organisasjonene. Modellen vil gi handlingsrom for politiske måljusteringer samtidig som det sikres et stabilt rammeverk.

De tre regjeringspartiene har alle uttrykt positive holdninger til de frivillige barne- og ungdomsorganisasjonene. Både gjennom egne partiprogrammer og regjeringserklæringen uttrykker partiene lovnad om stabile rammevilkår og økt støtte til organisasjonene. For å nå disse målene og for å styrke demokrati og deltagelse i samfunnet er det viktig med en støtteordning som er stabil og som gir god grunnleggende finansiering av organisasjonene.

---

### KAPITTEL 1 INNLEDENDE BESTEMMELSER

---

Unge funksjonshemmede ønsker å berømme arbeidet med å utforme et tydelig grunnleggende verdisett i forskriftens innledende paragrafer. Dette er en klar forbedring fra nåværende forskrift som ikke på samme måte tilkjenner en verdimelessig forankring av den statlige støttepolitikken.

Når vår støtte er gitt til de nye formuleringene i § 2 finner vi det likevel riktig å oppfordre til videre varsomhet på dette feltet. Det er helt sentralt å unngå en situasjon der forskriften hindrer organisasjonene i å fatte demokratiske vedtak fordi forskriften overstyrer dem.

---

### KAPITTEL 2 DEFINISJONER

---

#### § 6 Tellende medlemmer

Unge funksjonshemmede er skuffet over at departementet ikke øker aldersgrensen for å kunne regnes som tellende medlem. Samfunnet gjennomgår stadig endring og

### Høringsuttalelse: Forskrift om grunnstøtte til barne- og ungdomsorganisasjonene

det er tydelig at begrepet ungdom har fått utvidet sin betydning i form av at en større gruppe nå naturlig inngår i begrepet.

Unge funksjonshemmedes organisasjoner opererer med forskjellige definisjoner på ungdom, men et klart flertall av våre medlemsorganisasjoner organiserer ungdom opp til 30 eller 35 år.

Målgruppen til våre medlemsorganisasjoner er også spesiell i forhold til ungdomsbegrepet. Tiden i etableringsfase er lengre og forlenger dermed ungdomsbegrepets innhold ytterligere. Dette gjenspeiler seg gjennom at mange av våre organisasjoner organiserer ungdom helt frem til 35 år. Unge funksjonshemmede har forståelse for at vårt ungdomsbegrep ikke kan tas hensyn til helt ut, men oppfordrer til å øke aldersgrensen til 30 år.

Det er sentralt at forskriften tar høyde for at den generelle samfunnsforståelsen av begrepet ungdom har utvidet seg. Samtidig må forskriften reflektere den virkeligheten organisasjonene arbeider ut fra. Gjennom en heving av aldersdefinisjonen i forskriften til 30 år vil støtteordningen i større grad enn i dag speile samfunnet.

Som en sekundær løsning ber vi departementet vurdere muligheten for å gi organisasjoner som har spesielle grunner til å ha et utvidet ungdomsbegrep dispensasjon slik at også de kan oppnå full uttelling på aktuelle kriterier (styrerepresentasjon og tellende medlemmer).

#### § 8 Årskontingent

Unge funksjonshemmede støtter departementets forslag om å innføre minstemål for medlemskontingent. Vi vil likevel oppfordre til varsomhet fra departementets side slik at organisasjonenes rett til å fatte demokratiske vedtak ikke blir forstyrret. Vårt råd er at det ikke brukes slike virkemidler på flere felter enn nødvendig.

Unge funksjonshemmede vil også bemerke at det er behov for å besørge at organisasjonene får mulighet til å endre kontingentsatser etter det nye regelverket på sine ordinære generalforsamlinger. Det er ikke mulig å gi regelverket tilbakevirkende kraft. Dette får den følge at regelverket må forholde seg til grunnlagsårenes data. Kontingentkravet vil derfor ikke kunne få tellende virkning

## Høringsuttalelse: Forskrift om grunnstøtte til barne- og ungdomsorganisasjonene

før tidligst tilskuddsåret 2010.

### § 11 Definisjoner og krav vedrørende kurs

Unge funksjonshemmede er meget positive til at det gjeninnføres et aktivitetskriterium i støtteordningen. Vi mener imidlertid at det må gjøres endringer i forslaget. Vi frykter fortsatt at definisjonen blir for smal og er for fokusert på organisasjonsteknisk utdanning. Gjennom kravet om at kursene skal ha "opplæring i demokratiske prosesser og grunnleggende organisasjonskunnskap" mener vi at departementet bortdefinerer kurs som omhandler politisk opplæring og, viktigst for våre medlemsorganisasjoner, kurs som omhandler personlig mestring og utvikling.

Forslaget til definisjon av hvilke kurs som er gode nok til å være støtteberettiget fører med seg at alle aktiviteter og kurs som fører barn- og ungdom inn i organisasjonslivet ikke blir en del av ordningen. Gjennom å møte andre unge med samme interesser eller samme bakgrunn vekkes engasjement og læringsvilje. Unge funksjonshemmede oppfordrer departementet til å løse opp definisjonen slik at alle aktiviteter som åpner veien inn til bedre forståelse av demokrati og organisasjon blir del av ordningen.

Forslaget til paragraf vedrørende kurs er, slik forslaget er formulert, så smal at det er svært få kurs som vil falle inn under "opplæring i demokratiske prosesser og grunnleggende organisasjonskunnskap". Dette fører til at intensjonen om å stimulere til aktivitet i stor grad bortfaller. Ordningen vil dermed gi så liten poengmessig uttelling at Unge funksjonshemmede ikke ser verdien av en slik gjeninnføring. Vi vil, som tidligere nevnt, uttrykke klar støtte til intensjonen om å innføre belønning for aktivitet målt gjennom sentral kursvirksomhet, men det er for oss klart at definisjonen må gjøres bredere dersom dette skal ha noen positiv effekt.

Vi foreslår at **første ledd** i § 11 erstattes med følgende:

Med kurs menes en aktivitet som har et pedagogisk innhold, og som er med på å legge forholdene til rette for barn og ungdoms deltagelse i barne- og ungdomsorganisasjonene. Kursene skal reflektere arrangørorganisasjonens formål. Årsmøter, styremøter og møter i andre, vedtektsfestede, styrende organer regnes ikke som kurs.

Unge funksjonshemmede er fornøyde med paragrafens resterende krav.

---

### KAPITTEL 3 NASJONAL GRUNNSTØTTE

---

#### *§ 14 Kriterier for å motta basistilskudd for mindre organisasjoner*

Det er svært viktig at det opprettholdes en mulighet til å dispensere fra kravet om 100 medlemmer under denne paragrafen. Dette er særlig viktig for å støtte opp under marginale grupper mulighet til å organisere seg på nasjonalt plan. Unge funksjonshemmede er derfor fornøyde med departementets forslag til paragraf 14.

#### *§ 15 Basistilskuddets størrelse*

Unge funksjonshemmede uttalte, ved høringen på Fritid med mening, at basistilskuddet ikke burde være mindre enn 3 ganger grunnbeløpet. Vi vil imidlertid oppfordre til å opprettholde dagens basisbeløp på 4G for å ivareta et godt grunntilskudd i bunn for ordningen. Departementets forslag gir store organisasjoner ny uttelling ved å øke poenguttellingen i toppen av både for antall lokallag (ved å fjerne taket på 600) og for medlemstall ettersom det gis større uttelling for store organisasjoner. Med dette som bakteppe er en god omfordelingsmekanisme i bunn en nødvendighet.

#### *§ 16 Vekting og poengberegning for variable utmålingskriterier*

**Punkt 1:** Unge funksjonshemmede er overrasket over siste avsnitt under punkt 1 der organisasjoner med under 100 medlemmer fratras muligheten til å oppnå poeng på grunnlag av medlemstall. Vi ber om at alle organisasjoner under ordningen, også dispensasjonsorganisasjoner etter § 14, får opptjening for medlemstall. Slik uttelling vil ha liten omfordelende virkning innenfor ordningen, men gir klare incentiver til vekst.

**Punkt 2:** Departementets nye krav som tilsier at organisasjoner med færre enn 20 lokallag ikke får uttelling for disse er en meget uheldig omfordeling fra små organisasjoner til store strukturer. Unge funksjonshemmede mener det er prinsipielt viktig at alle som kvalifiserer til å komme inn i ordningen også får uttelling på grunnkriteriene.

Vi ser ingen grunn til å straffe de små organisasjonene på denne måten og vil påpeke at flere av våre medlemsorganisasjoner vil tape på denne ordningen. Så lenge det finnes et bunnkrav til antall lokallag for å få sortere under støtteordningen må lokallag gi uttelling for alle organisasjoner fra første lokallag.

### **Høringsuttalelse: Forskrift om grunnstøtte til barne- og ungdomsorganisasjonene**

Unge funksjonshemmede vil også påpeke det motstridende i at det fastslås at organisasjoner med begrenset rekrutteringsgrunnlag som får støtte etter § 14 unntas for kravet om 20 lokallag for å få beregnet støtte på grunnlag av lokallag mens organisasjoner som ikke kan sies å falle inn under § 14, men som ikke kan vise til 20 lokallag mister denne muligheten.

Denne kuriositeten fører til at organisasjoner i bunnen og på toppen av ordningen får uttelling for lokallag mens organisasjonene som er innenfor kravene (med 700 medlemmer, 5 lokallag m.v.) ikke får uttelling for lokallagene sine. Dette kan føre til at en organisasjon med 450 medlemmer og 15 lokallag får uttelling for lokallagene mens en organisasjon med 800 medlemmer og 15 lokallag ikke får uttelling for lokallagene. Unge funksjonshemmede ber departementet rette denne urimeligheten i forskriften gjennom å gi uttelling for lokallag for alle som kvalifiserer til støtte.

**Vi oppfordrer sterkt til å samordne inngangskrav og innslagspunkt for å ha krav på støtte for lokallag.**

**Punkt 3:** Unge funksjonshemmede mener poenggivningen for alderssammensetning av sentralstyret i organisasjonene vil gi for store utslag. Vi vil derfor foreslå å gjøre kurven svakere. Gjennom dagens forslag vil en rekke organisasjoner få halvparten (enkelte til og med mer) av sine bruttopoeng ut fra dette kriteriet. Unge funksjonshemmede mener det er uheldig med en slik situasjon der en enkelt faktor gis en prioritering som ikke står i et naturlig forhold til andre utslag og belønninger.

Unge funksjonshemmede foreslår at organisasjoner med over 50 prosent tellende medlemmer i sentralstyret gis en faktor på 1,1.

Unge funksjonshemmede ber også om at det tas hensyn til valgtidspunkt i beregningen om hvorvidt et styremedlem regnes som tellende slik at kravet formuleres på en slik måte at det enkelte styremedlem må være tellende medlem på det tidspunkt valget finner sted. En slik regulering må begrenses av at styreperioden ikke bør kunne overstige generalforsamlingsperioden i organisasjonene. Med dagens ordning vil en organisasjon med, eksempelvis, treårig valgperiode måtte utelukke flere årskull av medlemsmassen når styre skal velges dersom de skal oppnå full uttelling.

**Høringsuttalelse: Forskrift om grunnstøtte til barne- og ungdomsorganisasjonene**

Unge funksjonshemmede opplever at formålet med bestemmelsen er å stimulere til ungdomsstyrte organisasjoner. Denne intensjonen ivaretas fortsatt godt dersom det er valgtidspunktet som er avgjør hvorvidt et styremedlem regnes som tellende medlem eller ikke.

---

**KAPITTEL 4 ETABLERINGSTILSKUDD OG UTTRAPPINGSTILSKUDD**

---

*§ 18 Etableringstilskudd*

Unge funksjonshemmede mener at dagens praksis der etableringstilskudd kan gis i fem år bør opprettholdes. På tross av lavere inngangskrav til ordningen ser Unge funksjonshemmede behovet for å gi organisasjonene god tid til å bygge seg opp slik at de kvalifiserer til den ordinære ordningen.

---

**KAPITTEL 5 INTERNASJONAL GRUNNSTØTTE**

---

Ingen innsigelser.

---

**KAPITTEL 6 DOKUMENTASJONSBESTEMMELSER**

---

Ingen innsigelser.

---

**KAPITTEL 7 SØKNAD OG REVISJON**

---

Ingen innsigelser.

---

**KAPITTEL 8 UTBETALING OG KLAGE**

---

Ingen innsigelser.

---

**KAPITTEL 9 KONTROLL OG SANKSJONER VED BRUDD PÅ  
REGELVERKET**

---

Ingen innsigelser.

---

**KAPITTEL 10 TILSKUDDSMYNDIGHETENE**

---

*§ 40 fordelingsutvalget*

Unge funksjonshemmede mener det er behov for å sette av fast plass for

### Høringsuttalelse: Forskrift om grunnstøtte til barne- og ungdomsorganisasjonene

representanter fra organisasjoner som representerer minoriteter. Organisasjoner for funksjonshemmede og etniske minoriteter vil sitte på spesielle erfaringer og innehar nødvendig kompetanse og nærhet til, for eksempel, problematikken rundt organisasjoner med begrenset rekrutteringsgrunnlag.

Primært ønsker vi en fast representasjon foreslått av Unge funksjonshemmede på lik linje med LNU's forslagsrett. Dersom det fortsatt ikke er aktuelt å endre utvalgets størrelse er det etter vår mening grunn til å se på om fordelingen av plasser innenfor nåværende størrelse bør omprioriteres.

---

### REFUSJONSORDNING FOR KOSTNADER FORBUNDET MED Å INKLUDERE FUNKSJONSHEMMEDE

---

Unge funksjonshemmede er glade for de positive signalene vedrørende en refusjonsordning. Vi ser imidlertid gode grunner til å holde denne inkluderingshjelpen atskilt fra den ordinære søknadsbehandlingen gjennom utskillelsen av en egen pott som settes av til dette formålet hvert år. Det er sentralt at dette, som vil måtte være en refusjonsordning, har en mer løpende form enn den ordinære ordningen med grunnlagsår to år tilbake.

Unge funksjonshemmede tar seg den frihet å foreslå seg selv som en mulig forvalter av en slik ordning. Med vår inngående kunnskap om feltet vil vi kunne bygge opp et stødig apparat som kan håndtere en slik refusjonsordning. Med dette vil vi kunne gi organisasjonene en fleksibel og lettfattelig mulighet til å sette inkluderingsarbeidet i fokus.

En slik utvidelse vil kreve noe forprosjektering og gjennomføring fordrer utvidelse av vår administrative kapasitet, men Unge funksjonshemmede er åpne for å gå i dialog for å finne gode løsninger på dette. Under følger noen tanker om grunnleggende prinsipper for en slik ordning.

1. En del av tilskuddet under kapittel 857 post 70 må settes av til dette formålet på linje med utskillingen av tilskudd til paraplyene. Potten kan forvaltes av Unge funksjonshemmede. Størrelse på beløpet behøver utredning, men det er i hovedsak større kostnader hos organisasjonene som søkes dekket.
2. Fordelingen må baseres på dokumenterte merutgifter som følge av inkludering. Dette må baseres på en klar oversikt over hvilke utgifter som er refunderbare slik at organisasjonene har trygghet for inndekning av utgifter som påløper i forkant av søknadsbehandlingen. Eksempler på hva som bør



**Høringsuttalelse: Forskrift om grunnstøtte til barne- og ungdomsorganisasjonene**

inkluderes er merkostnader knyttet til ledsagere, transport og innleie av teknisk utstyr for tilrettelegging.

3. Det må innføres enkle dokumentasjonskrav. Disse kan være kopi av bilagsmateriale samt en plikt til spesifisering i notene til det reviderte årsregnskapet. Organisasjonene som mottar midler må kunne pålegges kontroll av grunnlagsmaterialet.
4. Utgiftene bør refunderes ved løpende behandling (gjennom flere søknadsfrister i løpet av året).
5. Ordningen kan forankres i forskriften gjennom at en her stadfester opprettelse. Retningslinjer kan videre fastsettes av departementet i samråd med forvaltende enhet.
6. En refusjonsordning bør følges av arbeid med spredning av kunnskap og holdninger på feltet og krever dermed utarbeidelse (og samordning) av informasjonsmateriell. Dette må følges av aktivt arbeid ute hos organisasjonene både for å gjøre en slik ordning kjent og for å stimulere til bruk av den.


---

**BASISKRITERIUM OM LIKESTILLING**

---

Unge funksjonshemmede vil påpeke at et eventuelt likestillingskrav må bære med seg mulighet for dispensasjon dersom organisasjonens rekrutteringsgrunnlag tilsier at kjønnsbalanse ikke lar seg gjøre eller virker svært urimelig. Dette er spesielt aktuelt for diagnosebaserte organisasjoner der diagnosens hyppighet er tettere hos et kjønn. Fordelingsutvalget bør derfor ha mulighet til å dispensere der det er særlige grunner for det. Dersom kravet skulle ende som en faktorbelønning mener Unge funksjonshemmede at dispensasjon må føre med seg uttelling på en eventuell faktor.

Med vennlig hilsen  
Saksbehandler hos Unge funksjonshemmede

  
Bjarne Kristoffersen  
Organisasjonskonsulent