



FYLKESMANNEN I OSLO OG AKERSHUS

Barne- og familieseksjonen

Barne- og likestillingsdepartementet
Postboks 8036, Dep
0030 Oslo

| |
|-----------------------|
| 431.41 |
| Dato: 12.10.07 |
| Saknr: 2007/02823-022 |

Deres ref.: Deres dato: Vår ref.:
2007/14937 S-BFS

Saksbehandler: Dato:
Gro Bakkerud 09.10.2007

HØRING - FORSLAG TIL REGULERING AV BARNEVERNETS OMSORGSANSVAR FOR ENSLIGE MINDREÅRIGE ASYLSØKERE I DEN FØRSTE FASEN ETTER ANKOMST TIL LANDET

Fylkesmannen i Oslo og Akershus har mottatt til høring ovennevnte forslag til lov- og forskriftsendringer i forbindelse med barnevernets overtakelse av omsorgsansvaret for enslige mindreårige asylsøkere. Fylkesmannen har følgende merknader til enkelte av bestemmelsene i forslaget:

Generelt til forslaget:

Fylkesmannen viser til at Lov om barneverntjenester slik den er i dag, gjelder for alle barn som oppholder seg i Norge uavhengig av oppholdsstatus, jf. § 1-2. Etter Fylkesmannens vurdering hadde det vært ønskelig at kap. 4 hadde kommet til anvendelse også for denne barnegruppen. Imidlertid kan det synes som om barna blir tilfredsstillende ivaretatt med et nytt kap. 5A.

Til punkt 4.2:

Til punktet vedrørende varsling av andre myndigheter anser vi det som viktig for utøvelsen av tilsynsansvaret at det også sendes varsel om ulike forhold til Fylkesmannen. Som eksempel kan nevnes inn- eller utflytting på omsorgssenteret, barn som forsvinner eller andre forhold av betydning. Antall barn på omsorgssenteret kan være mer uforutsigbart enn i andre institusjoner, og det er viktig at tilsynsmyndigheten holdes løpende orientert om endringer.

Videre er det etter vår oppfatning viktig å presisere at varsel til helsemyndighetene også innbefatter tannhelsetjenesten.

Til punkt 5.1:

I punkt 5.1.1 vises det til at det er omsorgssenteret som har plikt til å varsle den kommunale barneverntjenesten dersom det vurderes at det bør iverksettes særlige tiltak etter kapittel 4 i barnevernloven. Det slutter vi oss til. Vi kan imidlertid ikke se at Fylkesmannens rolle er berørt i høringen dersom det avdekkes forhold som vi bør påpeke. Det fremkommer ikke hvor Fylkesmannen skal rette sin henvendelse. Dette må avklares nærmere.

Til punkt 5.2:

Vi sier oss enige i at det er Fylkesmannen som er klageinstans for vedtak fattet av statlig regional barnevernmyndighet. Vi har imidlertid noen bemerkninger til innholdet i vedtaket.

Det fremstår for oss som om selve vedtaket skal være så konkret at det inneholder en plan for oppfølgingen i den tiden barnet oppholder seg på omsorgssenteret. Vi er av den formening at det vil være mest hensiktsmessig å utarbeide en tiltaksplan hvor vedtaket danner grunnlaget, slik som i barnevernloven § 4-5. Etter Fylkesmannen vurdering burde det fremkomme en egen hjemmel for utarbeidelse av tiltaksplan.

En tiltaksplan skal tydeliggjøre hva som er barnets særlige behov og hvordan behovene skal imøtekommes. Planen skal være tidsavgrenset og inneholde mål og delmål, og den skal kunne brukes aktivt for å sikre at tiltaket virker etter hensikten. En tiltaksplan vil således gi svar på om det er behov for å fatte endringsvedtak. Vi viser for øvrig til veilederen "Tiltaksplaner og omsorgsplaner i barneverntjenesten" og til UDIs veiledning til individuell kartlegging og tiltaksplan for enslige mindreårige asylsøkere/flyktninger, hvor det er eksempler på tiltaksplaner.

Fylkesmannen ser det som problematisk at barn bor på omsorgssenteret i en periode på inntil 6 uker uten vedtak. Vi ønsker at det blir tydeliggjort hvilke rutiner omsorgssenteret har de første 6 ukene etter barnets ankomst, se punkt 4.2, og at det utarbeides midlertidig vedtak og tiltaksplan som gjelder inntil varig vedtak og tiltaksplan er på plass.

Til punkt 5.3:

I punkt 5.3.3 vises det til at det skal oppnevnes verge eller hjelpeverge for barnet, og at vergen vil ha en sentral rolle i forhold til å ivareta rettighetene til disse barna. Det er foreslått endringer i dagens vergemål i NOU 2004: 16. Vi ser at forslaget til endringer bedre ivaretar vergens rolle i forhold til de enslige mindreårige asylsøkerne og imøteser ny vergemålslov.

Til punkt 5.6:

Fylkesmannen slutter seg til at det skal være et statlig ansvar å ha tilstrekkelig med plasser til den spesielle gruppen av barn det her er snakk om.

Til punkt 5.7

Vi ser at spørsmålene rundt taushetsplikt og opplysningsplikt er grundig drøftet. Videre slutter vi oss til at det er omsorgssenteret som må foreta den konkrete vurderingen av om kravene etter barnevernloven § 6-7 tredje ledd første punktum er oppfylt når det gjelder hvilke opplysninger UDI skal få fra omsorgssenteret. Vi ønsker oss imidlertid at vergens rolle kommer tydeligere frem i denne prosessen.

Til punkt 5.8:

Vi slutter oss i hovedsak til det som er sagt i dette punktet med de presiseringene vi har til punkt 5.2. Vi savner imidlertid en problematisering rundt barn som blir boende for lenge på omsorgssenteret og ser at dette bør utredes nærmere.

Til punkt 6:

I dette punktet er det beregnet netto utgifter som følge av overføringen av ansvaret til statlig regionalt barnevern. Vi merker oss at Fylkesmannens oppgaver ikke er tatt med under administrative kostnader. Vi forventer oss en klar økning i antall klager. Vi forutsetter at det

FYLKESMANNEN I OSLO OG AKERSHUS

settes av tilstrekkelig med administrative ressurser til å ivareta Fylkesmannens tilsyns- og klagesaksbehandling.

Med hilsen

Gerd Reinsvollsvveen
avdelingsdirektør

Tove Narud
seksjonssjef

Godkjent og ekspedert i papirform uten underskrift.