



Det kongelige Barne- og
Likestillingsdepartement
Postboks 8036 Dep

0030 OSLO

366.0
13.01.09
200804147-45

Deres ref.:

Vår ref.: 08/29353/FB

Dato: 12.012009

Høring - forslag om lovfesting av krisesentertilbudet

Det vises til departementets brev av 30.10.08.

Høringsnotatet har blitt forelagt kommunens helse- og sosialutvalg til uttalelse 16.12.08 i sak 138/08, der følgende vedtak ble fattet:

- "1. Moss kommune stiller seg i utgangspunktet positiv til at krisesentertilbudet lovfestes
2. Kommunen vil imidlertid ikke anbefale en realisering av lovutkastet før kommunene er sikret tilstrekkelige overføringer i forhold til de faktiske kostnadsøkningene lovforslaget medfører."

Kommunen har merket seg at lovforslaget går ut på en lovfesting av krisesentertilbud, ikke lovfesting av krisesentre.

Moss, Rygge, Råde og Våler kommuner har i dag et interkommunalt krisesenter, beliggende i Moss kommune, som også er vertskommune. Fra 01.01.08 ble senteret organisert som et interkommunalt selskap. Det er 52659 innbyggere i regionen pr. 01.01.08.

Krisesenteret i regionen har drevet sin virksomhet i 26 år, og det hersker ingen tvil om at dette tilbudet har sin berettigelse. Det viser både omfanget av bruken og utviklingen av brukere med utenlandsk opprinnelse.

En lovfesting av krisesentertilbudet synes i utgangspunktet å være i tråd med utviklingen for øvrig i samfunnet hva angår lovfestede rettigheter på andre områder.

Kommentarer til høringsnotatets innhold og forslag

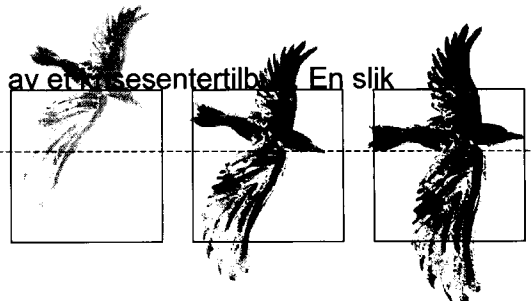
Hva skal lovfestes og forankring av tilbudet

Lovforslaget går ut på å pålegge kommunen ansvar for å sørge for at personer utsatt for vold i

nære relasjoner og medfølgende barn gis hjelp og oppfølging av et krisesentertilbud. En slik

Sosial forvaltning

Rådhuset postboks 175, 1501 Moss T 69 24 80 00 F 69 24 80 01
E post@moss.kommune.no I www.moss.kommune.no
Org.nr. 911383476 Bankkonto 6118 05 53001



lovfesting vil gi kommunene et langt større økonomisk og faglig ansvar enn det som er tilfellet i dag, og konsekvensene av dette må nøye utredes.

Kommunene står fritt til å velge driftsmessige løsninger, der det også åpnes for interkommunale løsninger. En ser det som naturlig at dagens driftsmodell i Mosseregionen videreføres.

Kommunens ansvar og innholdet i krisesentertilbudet

Innholdet i krisesentertilbudet er generelt beskrevet som "helhetlig hjelp og oppfølging", eksemplifisert ved trygghet, kostnadsfritt, telefonvakt, råd/veiledning, informasjon, og oppfølging. Alle disse elementene er viktige momenter, og er en del av tilbudet i Mosseregionen. I tillegg gis tilbud om juridisk bistand ved senteret i Moss.

Det foreslås i lovutkastet at krisesentertilbudet fortsatt skal være et lavterskeltilbud, slik at forvaltningslovens bestemmelser om enkeltvedtak ikke skal gjøres gjeldende. Det skal heller ikke kreves henvisning, timeavtaler eller opereres med ventelister. Dette er Moss kommune enig i. Det må imidlertid gjøres oppmerksom på at krisesenteret i dagens situasjon tar imot kvinner og barn som senteret egentlig ikke er dimensjonert for, men kun der dette er forsvarlig. I enkelte tilfelle benyttes andre krisesentre i fylket hvis det er ledig kapasitet. Dersom krisesenteret må utvide kapasiteten sin, snakker man om betydelige merkostnader.

Målgrupper for krisentertilbudet

Departementet foreslår at krisesentertilbudet skal gjelde alle personer, uavhengig av alder, kjønn, etnisk bakgrunn, funksjonsevne, seksuell orientering, livssyn eller religiøs tilhørighet. Krisesenteret i Mosseregionen gir tilbud til samtlige av disse gruppene, bortsett fra til den mannlige del av befolkningen. Et tilbud om telefonkontakt til denne gruppen skulle kunne etableres uten store merkostnader, men et fullverdig, helhetlig krisesentertilbud krever helt andre økonomiske dimensjoner. Konsekvensene av dette forslaget må undergis en egen utredning. Det er ikke usannsynlig at behovet til denne gruppen vil øke i tiden fremover.

Loven skal omfatte alle som oppholder seg i Norge. Hvorvidt loven også skal omfatte voldsutsatte som ikke har lovlig opphold i landet er foreløpig et åpent spørsmål fra departementets side. Slike personer har det samme behov for beskyttelse som andre, men kommunen vil anbefale at departementet utreder alternative tilbud til denne gruppen, og at staten finner praktiske og økonomiske løsninger innenfor sin asylmottakspolitikk.

Kvaliteten i tilbudet og tilrettelegging for ulike brukergrupper

Ivaretagelsen av barn er svært viktig. Et krisesenter bør derfor foruten personell med generell helse- og sosialfaglig utdanning også ha ansatte med særskilt kompetanse rettet mot barnegruppen. En er imidlertid enig i at krisesenteret ikke skal påta seg oppgaver som ligger utenfor deres ansvarsområde, og der det er naturlig at andre instanser kobles på. Slike instanser kan for eksempel være kommunens psykiatritjeneste, kommunens barneverntjeneste og helseforetakets barne- og ungdomspsykiatri. Sosialtjenesten er uansett en naturlig samarbeidspartner.

Hva slags kompetansekrav som skal stilles til daglig leder, må den lokale tilsettingsmyndigheten selv avgjøre. Poenget må være at den faglige helheten i driften er forsvarlig ivaretatt. Daglig leder må både ha lederkompetanse og økonomiske grunnkunnskaper.

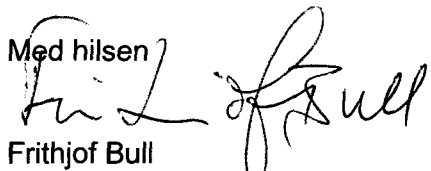
Bruk av tolk blir stadig mer aktuelt, og en lovfesting av dette tilbudet er riktig.

De fleste krisesentre fokuserer kontinuerlig på sikring av lokalene. I den grad denne sikringen ikke er tilstrekkelig ut fra departementets oppfatning, vil en oppgradering av sikkerheten resultere i en økning av investerings- og driftsutgiftene til hvert enkelt senter. Moss kommune kommer tilbake til dette spørsmålet under kapitlet om økonomi.

Samordning av tjenester

I lovforslagets § 4 omtales behovet samordnede tjenester i første ledd, og tilbud om individuell plan i annet ledd. En eventuell lovfesting av krisesentertilbudet gir brukerne automatisk andre lovfestede tilbud, bl.a. det som omtales i første og annet ledd i forslaget § 4. Det som imidlertid synes klart, er at det kreves betydelig innsats fra kommunene både i forhold til samordning av tjenestetilbudet og ikke minst i forhold til rett til- og utarbeidelse/oppfølging av individuell plan.

Med hilsen



Frithjof Bull

Forvaltningssjef (tlf 69 24 82 02)