

Det Kongelige Barne- og likestillingsdepartement
Samlivs- og likestillingsavdelingen
Postboks 8036 Dep
0030 OSLO

Deres ref.:
200804147

Vår ref.:
SNYGAARD
S08/4101

Arkivnr.:
H43 &13
L34048/08

Dato:
20.11.2008

Ved henvendelse vennligst oppgi referanse S08/4101.

FORSLAG OM LOVFESTING AV KRISESENTERTILBUDET HØRINGSUTTALELSE

Vi viser til Barne- og likestillingsdepartementets høringsbrev datert 31. oktober 2008. Asker kommunes høringsuttalelse er betinget av kommunestyrets tilslutning ved behandling 26. januar 2009. Protokoll fra kommunestyret vil bli ettersendt.

Generelle kommentarer

Dagens krisesentertilbud til Asker kommunes innbyggere drives av den private stiftelsen ”Stiftelsen Krisesenteret for kvinner i Asker og Bærum”, og er også et tilbud til Bærum kommunes brukere. Bygget eies og drives av stiftelsen med finansiering av driften fordelt med 80 % fra staten og 20 % fordelt på de to kommunene (to tredeler fra Bærum og en tredel fra Asker).

Senteret har 3 familierom og 13 andre rom. Senteret er nytt, pent og praktisk med ungdomsrom og barnerom, og med universell utforming slik at også funksjonshemmede kan komme hit. Sikringstiltak for bygget er planlagt i 2009. Oppholdet er gratis, men beboerne kjøper og lager sin egen mat. Krisesenteret har 11,7 årsverk fordelt på 19 ansatte med nødvendig kompetanse. Senteret har et godt samarbeid med det øvrige hjelpeapparatet og god tilgang på tolketjenester. Maksimum lengde på et opphold er satt til 4 måneder. To av rommene disponeres av asylsøkere som er ofre for menneskehandel. Disse er knyttet til et statlig prosjekt som gjør at deres opphold kan vare lenger enn de 4 månedene. Senteret disponerer en overgangsbolig i Skytterdalen for personer som trenger dette i en overgangsfase. Denne leiligheten kan også benyttes av voldsutsatte menn.

Krisesentertilbudet er med andre ord langt på vei i samsvar med de krav til tilbudet som ligger i lovutkastet, og Asker kommune stiller seg positive til en lovfesting av krisesentertilbudet med de nødvendige kvalitetskrav.

Vi har imidlertid kritiske bemerkninger til lovforslagets § 4 om krav til samordning og individuelle planer. Disse fremgår nedenfor.

RÅDMANNEN
Adresse
Knud Askers vei 25
1383 Asker
Postboks 353
1372 Asker

Telefon
66 90 90 00
Telefax
66 90 25 03
66 90 14 66

Org.nr.
944 382 038 mva.
Bankgiro
6003 06 79000
E-post
post@asker.kommune.no

I tillegg har vi bemerkninger til de administrative og økonomiske konsekvensene av forslaget. Det ene knytter seg til overgangen fra privat til kommunalt tilbud, der vi er usikre på om vi kan inngå driftsavtaler med eksisterende drifter, som er en privat stiftelse, uten å komme i konflikt med anskaffelsesregelverket. Dernest har vi kommentarer knyttet til forslaget om å innlemme statens økonomiske tilskudd i rammefinansieringen.

Vi har ingen bemerkninger til punktene 1, 5, 7,8,9,10 og 11 i høringsbrevet, men knytter våre innsigelser og kommentarer til punktene 2,3,4,6 og 12.

Til punkt 1 – Beskrivelse av dagens situasjon

Vi har ingen bemerkninger til dette punktet.

Til punkt 2 – Hva skal lovfestes og forankring av tilbudet

Asker kommune synes det ville gi bedre systematikk og oversikt om dette tjenestetilbudet var forankret i eksisterende sosialtjenestelov sammen med andre lovpålagte kommunale tjenestetilbud. En slik lovforankring vil være i samsvar med intensjonen om en felle helse- og sosiallov for kommunene. At det skal være et lavterskeltilbud uten krav til søknad og enkeltvedtak, er etter vår vurdering, ikke til hinder for dette.

Lovfesting av kvalitetsnormer som krav til ansattes kompetanse og personlige egenskaper, rett til tolk, konfidensialitet, informasjon og veiledning ser vi som positivt. Samordning og individuelle planer finner vi det imidlertid naturlig å knytte til andre tjenestetilbud.

Samordning av langvarig behov for sammensatte tjenester der det er et klart koordineringsbehov - bør etter vår mening, ikke knyttes til et lavterskeltilbud som kun er ment å skulle være i en kortere overgangsfase. Kravet til samordning og individuelle planer er allerede lovfestet i tilknytning til helse- og sosiallovene, og vi ser ikke behovet for å knytte dette til krisesenterdriften. Vi tror tvert imot at det kan ha uønskede virkninger som går på tvers av det fokus krisesentrene bør ha på informasjon, veiledning og bistand til å komme i kontakt med aktuelle instanser som f.eks NAV, politi, barnevern, sosialtjenesten eller andre. Det vil ikke være naturlig å gi krisesentrene ansvaret for samordningsfunksjonen, som krever administrasjon og koordinering over lang tid.

Departementet har også lagt til grunn at kommunene inngår driftsavtaler med allerede eksisterende krisesentre. Asker kommune ønsker at dette vurderes i forhold til anskaffelsesregelverket og krav til konkurranse.

Til punkt 3 – Kommunens ansvar og innholdet i krisetilbudet

Asker kommune støtter forslaget om at voldutsatte skal gis helhetlig hjelp med:

- et gratis, trygt og midlertidig botilbud med støtte og veiledning
- heldøgns telefonvakt med støtte og veiledning
- informasjon om rettigheter
- bistand til kontakt med øvrig tjenesteapparat
- oppfølging i reetableringsfasen

Vi støtter også forslaget om at tilbudet skal være et lavterskeltilbud der verken forvaltningslovens regler om saksbehandling og enkeltvedtak, krav til hensvisning og timebestilling eller ventelister skal gjelde.

Det eneste vi stiller oss kritiske til, er lovforslagets § 4 om samordning og individuelle planer, som vi mener er ivaretatt i annet lovverk og ikke bør knyttes til krisesenterdriften.

Til punkt 4 – Målgrupper for krisesentertilbudet

Å gi personer uten lovlig opphold i Norge adgang til et botilbud, bidrar til å undergrave regelverk knyttet til lovlig opphold, noe som etter vår vurdering er uheldig. Asker kommune støtter forslaget om en forskriftshjemmel som gir mulighet for å begrense kommunens ansvar overfor denne gruppen. Dersom tilbudet lovfestes i sosialtjenesteloven, er det imidlertid overflødig da denne loven allerede har slik forskriftshjemmel.

Til punkt 5 – Kvaliteten i tilbudet og tilrettelegging for ulike brukergrupper

Vi har ingen bemerkninger til dette punktet.

Til punkt 6 – Samordning av tjenester

Som vi allerede har påpekt, stiller vi oss kritiske til å legge krav om samordning av tjenester til krisesentertilbudet. Krisesenteret skal være et kortvarig tilbud i en overgangsfase. Tilbudet innbefatter plikt til å gi informasjon om, og bistand til å komme i kontakt med de øvrige hjelpeinstanser.

Arbeid med individuelle planer og koordineringsfunksjon over tid innebærer mye saksbehandling og administrasjon. Vi finner det naturlig å overlate dette til det eksisterende tjenesteapparat.

Til punkt 7 – Taushetsplikt og opplysningsplikt

Vi har ingen bemerkninger til dette punktet.

Til punkt 8 - Politiattest

Vi har ingen bemerkninger til dette punktet.

Til punkt 10 – Statlig tilsyn

Vi har ingen bemerkninger til dette punktet.

Til punkt 11 – Forholdet til Svalbard

Vi har ingen bemerkninger til dette punktet.

Til punkt 12 – Økonomiske og administrative konsekvenser

Dersom forslaget om at statens økonomiske tilskudd skal innlemmes i rammefinansieringen, er det lite sannsynlig at kommuner som Asker og Bærum (som har felles krisesenter) får kompensert kostnadene ved driften. Den forslåtte ordning kan i verste fall medføre at kommuner som Asker ikke får økonomisk kompensasjon i det hele tatt for å stå ansvarlig for dette tilbudet.

I dag støtter Asker kommune driften av krisesenteret med ca kr 500 000. Dette utgjør, sammen med Bærum kommunes ca kr 1 000 000, 20 % av kostnadene. Dersom kommunene skal finansiere hele tilbudet innenfor rammefinansieringen, kan dette gi Asker kommune økte utgifter på ca 2 – 3 millioner kroner. Vi har da ikke tatt høyde for meromkostninger ved omlegging av driften.

Rammefinansieringen skal dekke kommunens totale tjenestetilbud. Dersom en ny tjeneste skal finansieres innenfor uendret ramme, vil det medføre at andre tjenestetilbud må reduseres. Dette finner Asker kommune sterkt beklagelig.

Asker kommune ønsker derfor at dagens tilskuddsordning med øremerkede midler basert på kommunenes egne tilskudd videreføres.

Til punkt 13 – Øvrige merknader

Asker kommunes merknader knytter seg først og fremst til den foreslåtte økonomiske rammen for tilbudet. I tillegg stiller vi oss kritiske til forslaget om at samordningsplikt og individuelle planer legges til krisesentertilbudet som er et kortvarig lavterskeltilbud.

I tillegg forslår vi at forslaget om å inngå driftsavtaler med eksisterende krisesentre blir vurdert i forhold til anskaffelsesregelverket før man forutsetter at slike avtaler kan inngås.

Vi håper våre synspunkter blir tatt hensyn til før endelig lovforslag foreligger.

Med vennlig hilsen

Einar Gaustad
Rådmann

Siri Elisabeth Nygaard
Spesialrådgiver