

**SAMLET SAKSFREMSTILLING**

**Arkivsak:** 08/2927  
**Tittel:** KRISESENTERTILBUD

<b>Saknr</b>	<b>Utvalg</b>	<b>Møtedato</b>
5/09	Utvalg for Oppvekst og levekår	13.01.2009

**SAKSUTREDNING**

Saksbehandler: Gro Ekeland	Arkiv: H43	
Arkivsaksnr.: 08/2927	36/09	Dato: 02.01.2009

**Avgjøres av: UOL**

**KRISESENTERTILBUD HØRINGSUTTALELSE****Videre saksgang:**

Går som orientering til F og K grunnet høringsfrist 15. januar 2009

**Vedlegg:**

**Høring – forslag om lovfesting av krisesentertilbud**

**Andre saksdokumenter(ikke vedlagt):**

Høringsnotat Forslag om lovfesting av krisesentertilbudet, <http://www.regjeringen.no>  
Askøy kommunes Handlingsplan for å forebygge vold i nære relasjoner, arkivsak 06/2606

**Saksopplysninger:**

Barne- og likestillingsdepartementet har sendt på høring forslag om lovfesting av krisesentertilbud. Formålet er å sikre et godt og helhetlig krisesentertilbud til personer utsatt for vold i nære relasjoner.

**Saksutredning**

Barne- og likestillingsdepartementet ber om høringsinstansenes syn på lovfesting av krisesentertilbudet.

I det følgende vil forslagene gjennomgå og vurderes fortløpende i tråd med disposisjon gitt i brev fra departementet datert 30.10.2008.

**1. Beskrivelse av dagens situasjon**

*Høringsnotatet omfatter en gjennomgang av dagens situasjon, herunder beskrivelse av dagens krisesentertilbud samt det øvrige tjenestetilbudet til voldsutsatte. Det gis også en oversikt over andre tilbud til voldsutsatte og særskilte kompetansemiljøer.*

UOL tar beskrivelse av dagens situasjon til orientering. UOL vil samtidig understreke betydningen av nærhet til eksterne kompetansemiljøer som viktige samarbeidspartnere for kommunens egen tjeneste- og tiltaksutvikling knyttet til ofre for vold og overgrep. Det vises her til blant annet RVTS , Senter for Krisepsykologi og Barnehuset i Bergen.

## **2. Hva skal lovfestes og forankring av tilbudet**

*Departementet foreslår at det utarbeides en egen lov som pålegger kommunen ansvar for å sørge for at personer utsatt for vold i nære relasjoner og medfølgende barn gis hjelp og oppfølging i form av et godt og helhetlig krisesentertilbud. Departementet foreslår at det er ansvaret for et nærmere definert tilbud som legges til kommunen, ikke krav om spesielle løsninger. Kommunen kan selv velge hvordan den vil organisere, drifte og lokalisere krisesentertilbudet.*

UOL slutter seg til forslaget om å lovfeste krisesentertilbudet i en egen krisesenterlov. En slik lov vil sikre at ofre for vold får et mer forutsigbart og likeverdig tilbud uavhengig av bosted. Askøy kommune har få kjendte brukere av Krisesenteret og forslår derfor en interkommunal løsning og en driftsavtale med Krisesenteret i Bergen.

## **3. Kommunens ansvar og innholdet i krisesentertilbudet**

*Forslaget innebærer at kommunen skal sørge for at voldsutsatte gis helhetlig hjelp og oppfølging, herunder tilbud om:*

- *Et krisesenter eller tilsvarende gratis heldøgns, trygt og midlertidig botilbud, hvor brukere mottar støtte og veiledning*
- *Et gratis dagtilbud, hvor brukere mottar støtte og veiledning*
- *Telefonvakt/heldøgns råd og veiledning per telefon*
- *Informasjon om rettigheter og bistand til kontakt med øvrige tjenesteapparat*
- *Oppfølging i reetableringsfasen*

*Departementet foreslår videre at krisesentertilbudet fortsatt skal være et lavterskeltilbud.*

*Kommunen skal sørge for at det ikke kreves henvisning, timeavtale eller opereres med ventelister.*

UOL slutter seg til forslaget om ansvar og innhold i kommunens samlede krisesentertilbud. K har vedtatt en egen handlingsplan for å forebygge vold i nære relasjoner som blant annet har fokus på informasjonsarbeid, kompetanse og samarbeid. Askøy kommune har inngått et samarbeid med Senter for Krisepsykologi som bistår oss i arbeidet med å bekjempe vold, redusere risiko for voldsutsatte og hos voldsutøver og tiltak for å håndtere vold i akutte situasjoner.

Gjennomføring av tiltakene forutsetter samarbeid på tvers av faggrenser, instanser og forvaltningsnivå for et godt og helhetlig krisesentertilbud.

UOL er enig med departementet at krisesentrene må være et lavterskel uten krav om henvisning for å sikre funksjonen som akutttilbud.

## **4. Målgrupper for krisesentertilbudet**

*Departementet foreslår at kommunens plikt til å sørge for et godt og helhetlig krisesentertilbud skal omfatte alle personer utsatt for vold i nære relasjoner, uavhengig av alder, kjønn, etnisk bakgrunn, funksjonsevne, seksuell orientering, livssyn eller religiøs tilhørighet.*

UOL slutter seg til forslaget om målgruppe for krisesentertilbudet og at det arbeides videre med å sikre egne tilbud for menn.

UOL anmoder om at det utredes nærmere konsekvensen av å utestenge personer uten lovlig opphold i landet, da dette vil ramme en fra før ekstra sårbar gruppe.

## **5. Kvaliteten i tilbudet og tilrettelegging for ulike brukergrupper**

*Departementet foreslår å lovfeste kommunens plikt til å sørge for god ivaretagelse av medfølgende barn. Det foreslås videre at den enkelte bruker skal ha rett til kvalifisert tolk når situasjonen tilsier det, og at kommunen skal ha rutiner for kvalitetssikring, bestilling og betalinger av tolketjenester. Etter departementets syn bør det særlig vurderes om det er behov for å stille krav til fysisk sikring av lokaler og kompetansekrav til ansatte ved et krisesentertilbud. Sistnevnte gjelder særlig krav til daglig leder og barneansvarlige medarbeidere.*

UOL slutter seg til forslaget om kommunens plikt til å sørge for god ivaretagelse av medfølgende barn samt brukeres rett på kvalifisert tolk når situasjonen tilsier det. UOL er enig med departementets vurderinger av at krav til fysisk sikring av lokaler blir godt nok ivare tatt av gjeldende lover og forskrifter. Det vises i den forbindelse til den nye diskriminerings- og tilgjengelighetsloven som trer i kraft 1. januar 2009. Krisesentrene bør særlig styrkes med barnefaglig kompetanse med utgangspunkt i den kunnskap som foreligger om skadevirkninger hos barn som utsettes eller er vitne til vold. Departementet bør vurdere å sette i gang et eget opplæringsprogram for ansatte ved krisesenter for å sikre god kompetanse knyttet til arbeid med barn og voksne som er i denne type sårbare livssituasjoner.

## **6. Samordning av tjenester**

*Departementet foreslår at kommunen skal sørge for samordning av tjenester for brukere av krisesentertilbudet, og at voldsutsatte med behov for langvarige og koordinerte tjenester får tilbud om individuell plan.*

UOL slutter seg til forslaget om samordning av tjenester. UOL støtter også at det tas inn en bestemmelse om at kommunen skal gi tilbud om utforming av individuell plan til brukere som har behov for langvarige og koordinerte tjenester.

## **7. Taushetsplikt og opplysningsplikt**

*Departementet foreslår en skjerpet taushetsplikt for medarbeidere ved et krisesentertilbud. Departementet foreslår at opplysningsplikten til barnevernet reguleres i denne loven.*

UOL slutter seg til forslaget om taushetsplikt. Vedrørende opplysningsplikt til barnevernet for medarbeidere ved krisesenter ser en behov for at denne plikten tydeliggjøres for å sikre at barn får like stor rett til ivaretagelse av sine behov nettopp fordi vi i dag kjenner skadevirkningene av å være vitne til vold.

## **8. Politiattest**

*Departementet foreslår at det innføres krav om politiattest for personer som skal ansettes eller tildeles oppgaver som muliggjør vold og overgrep mot brukere på et krisesenter, og videre en forskriftshjemmel for å utdype kravet. Departementet foreslår at politiattesten skal vise om vedkommende er siktet, tiltalt, har vedtatt forelegg eller er dømt for overtredelse av nærmere spesifisert volds- og overgrepbestemmelser i straffeloven.*

UOL slutter seg forslaget om innføring av krav om politiattest for personer som skal ansettes eller tildeles oppgaver på et krisesenter. Dersom det på et senere tidspunkt også åpnes for at politiattester også kan inneholde opplysninger om overtredelser av narkotikalovgivningen, bør dette også fremkomme på politiattestene for ansatte ved krisesentrene.

## **9. Internkontroll og kommunalt tilsyn**

*Departementet foreslår en bestemmelse som presiserer at kommunen skal føre internkontroll for å sikre at virksomheter som utgjør krisesentertilbudet, utfører oppgavene sine i samsvar med krav fastsatt i lov eller forskrift. Departementet foreslår at internkontrollplikten for kommunen skal være avgrenset til å gjelde kommunens ansvar og oppgaver etter loven.*

UOL slutter seg til forslaget om internkontroll som kommunalt tilsyn med egen virksomhet i henhold til ansvar og oppgaver etter loven.

#### **10. Statlig tilsyn**

*Departementet foreslår lovhjemlet tilsyn med kommunens oppfyllelse av plikter pålagt i lovutkastet. Departementet mener at ansvar for tilsyn bør legges til fylkesmennene i fylket. Hvordan tilsynet skal gjennomføres skal reguleres i kommuneloven.*

UOL slutter seg til forslaget om statlig tilsyn.

#### **11. Forholdet til Svalbard**

*Departementet foreslår en forskriftshjemmel for Kongen til å gi loven anvendelse for Svalbard med adgang til å fastsette særlige regler under hensyn til de stedlige forholdene.*

UOL har ingen kommentarer til forslaget som omhandler forholdet til Svalbard.

#### **12. Økonomiske og administrative konsekvenser**

*Dersom det innføres en kommunal plikt i tråd med lovutkastet anslår departementet at dette vil gi en årlig økning av driftsutgiftene på om lag 45 mill. kroner for kommunene samlet. I tillegg beregnes engangsutgifter på om lag 13 mill. og investeringsutgifter på om lag 5 mill. kroner. Dersom det innføres en kommunal plikt til å sørge for et krisesentertilbud, tilsier dette at midlene til krisesentertilbudet fordeles gjennom rammetilskuddet. Departementet ber høringsinstansene om å vurdere de økonomiske og administrative konsekvensene av forslaget, samt vurdere behovet for eventuelle overgangsordninger og hva en slik ordning eventuelt kan innebære.*

UOL er opptatt av å sikre krisesentertilbudet gjennom en interkommunal avtale. Askøy kommune har påtatt seg dette ansvaret ved å bevilge et årlig tilskudd til Krisesenteret i Bergen, stort Kr 60 til 80 000,-. Departementet sier selv i høringsnotatet at det er vanskelig å beregne de økonomiske konsekvensene av lovutkastet. Det vises i tillegg til en sterk vekst i sentrenes driftsutgifter de siste årene. UOL er sterkt bekymret for en økning i kommunens utgifter hvis det økonomiske ansvaret for krisesentrene skal overføres til kommunene og legges inn i rammetilskuddet.

UOL forventer i tilfelle at kommunen fullt ut får finansiert økning i kostnader som dette vil medføre..

#### **RÅDMANNENS KONKLUSJON:**

Askøy kommune avgir høringsuttalelse til ”forslag til lovfesting av krisesentertilbud” i tråd med vedlagte saksutredning.

Saken legges frem for Formannskapet og Kommunestyret til orientering.

**Møtebehandling Utvalg for Oppvekst og levekår den 13.01.2009 sak 5/09:**

Lagt ut i møtet:

***KS mener***

Fagsjef NAV Askøy Siren T. Nilsen møtte.

**Henriette Danielsen (Frp) foreslo:**

Askøy kommune avgir høringsuttalelse til ”forslag til lovfesting av krisesentertilbud” i tråd med vedlagte saksutredning.

Saken legges frem for Formannskapet og Kommunestyret til orientering.

**Avstemming:**

Henriette Danielsens forslag:

Enstemmig.

**Vedtak:**

Askøy kommune avgir høringsuttalelse til ”forslag til lovfesting av krisesentertilbud” i tråd med vedlagte saksutredning.

Saken legges frem for Formannskapet og Kommunestyret til orientering.

Rett utskrift/dato:

Turid Salamonsen