



Deres ref: 200804147

## **CARE Norge**

Universitetsgaten 12  
N-0164 Oslo  
**Tel:** +47 22 99 26 00  
**Fax:** +47 22 99 26 01  
**e-mail:** care.norge@care.no  
**Internett:** www.care.no  
**Bankgiro:** 8200 01 40046  
Org.nr: 958 786 867

Barne og likestillingsdepartementet  
Samlivs- og likestillingsavdelingen  
Postboks 8036 Dep  
0030 Oslo

Oslo, 14. januar 2008

### **Innspill til høringsnotat om lovfesting av krisesentertilbudet**

Først vil jeg takke for anledningen til å komme med innspill til høringsnotatet.

CARE støtter forslaget om å innføre en kommunal plikt til å sørge for at personer utsatt av vold i nære relasjoner gis helhetlig hjelp og oppfølging i form av et krisesentertilbud og samordning av tjenester for brukere.

CARE er svært glad for å se at ofre for menneskehandel inkluderes i denne definisjonen, på tross av deres spesielle situasjon. Vi har merknader til 4 av punktene, med bakgrunn i CAREs arbeid mot menneskehandel:

#### **1. Beskrivelse av dagens situasjon**

Vi ser at høringsnotatet ikke vurderer tiltak for å bedre andre offentlige tjenester med betydning for personer utsatt for vold i nære relasjoner, herunder handlingsplanen mot menneskehandel. Avgrensningen er naturlig. Men det er avgjørende at tiltakene dette notatet samordnes med tiltakene i regjeringens handlingsplan mot menneskehandel, for å sikre at ofre for menneskehandel gis et oversiktlig og godt tilbud til støtte.

#### **4. Målgrupper for krisesentertilbudet.**

Krisesentrene er en viktig førsteinstans for kvinner og barn som er utsatt for menneskehandel. Disse kvinnene er utsatt for ekstrem vold og utbytting, og bør dermed falle inn under krisesentrenes ansvar. CARE mener det er avgjørende av lovforslaget er helt klart på dette punktet.

Vi mener derfor at det er svært viktig at lovforslaget gjelder for alle som oppholder seg i Norge, uavhengig av nasjonalitet eller oppholdstillatelse, for å sikre at ofre for menneskehandel har tilgang til tilbudet. Loven bør derfor ikke inneholde en forskriftshjemmel tilsvarende sosialtjenesteloven, som kan begrense tilgangen til tjenester for mennesker som ikke har lovlig opphold i Norge.

Erfaringene fra ROSA-prosjektet viser at ofre for menneskehandel ofte blir boende i lang tid på krisesentrene på grunn av mangel på alternative tilbud. Evalueringer av krisesentrene viser at det ikke er et ideelt bosted over tid, og at tilbudet ikke er innrettet med tanke på langtidsboende.

Vi ser at regjeringen vurderer ulike løsninger for å etablere utfyllende botilbud til personer utsatt for menneskehandel i forbindelse med gjennomføringen av Handlingsplan mot menneskehandel. Vi forventer at eventuelle nye tilbud skal utarbeides på bakgrunn av behovene og ønskene til kvinner og barn som er ofre for menneskehandel, og med basis i erfaringene fra krisesentre og ROSA-prosjektet.



CARE er en av verdens største hjelpeorganisasjoner. CARE jobber med nødhjelp og langsiktig bistand og er til stede i over 70 land. CARE Norge jobber med kvinnerettet bistand.

Samtidig mener vi at det er viktig at krisesentrenes tilbud til ofre for menneskehandel styrkes i påvente av andre tilbud.

### **5. Kvaliteten i tilbudet og tilrettelegging for ulike brukergrupper**

Det er avgjørende at de ansatte ved krisesentrene har den nødvendige kompetanse til å motta ofre for menneskehandel på en trygg måte. Ofre for menneskehandel er i en svært sårbar og spesiell situasjon, og har ofte svært liten tillit til myndigheter. Derfor bør det settes i gang et opplæringsprogram for ansatte ved krisesentrene, med fokus på ofre for menneskehandel. Dette bør ha fokus på rådgiving, trauma og rettslig situasjon.

### **6. Samordning av tjenester**

Vi ser en tendens til at menneskehandel behandles hovedsakelig som en type migrasjon i norsk lovverk og politikk: ofre for menneskehandel behandles ofte som ulovlige immigranter eller asylsøkere, ikke som ofre for organisert kriminalitet.

CARE mener at hovedmålet med norsk politikk mot menneskehandel må være å beskytte og støtte ofrene, og å forhindre at nye ofre rekrutteres. For å oppnå dette er det avgjørende at ofre for menneskehandel gis incentiver for å vitne mot nettverkene som utnytter dem. Uten vitner klarer vi ikke å ta de sentrale aktørene. Regjeringen har nylig iverksatt en ny instruks for UDI for å gi ofre for menneskehandel sterkere rettslig beskyttelse i Norge. Dette er et steg i riktig retning, men det er fortsatt uklart hvordan denne instruksjonen vil utøves av UDI og UNE. CARE mener derfor at en klar og bindende lovtekst som sikrer ofrenes rettslige status er et viktig verktøy i kampen mot menneskehandel.

Derfor er det også behov for en samordning av tjenester mellom forskjellige instanser for ofre for menneskehandel, særlig mellom utlendingsmyndigheter, politi og krisesenterene, men også mot rettsvesen i saker der ofre velger å vitne mot kriminelle nettverk.

Med vennlig hilsen,

**Marte Gerhardsen**  
Generalsekretær CARE



CARE er en av verdens største hjelpeorganisasjoner. CARE jobber med nødhjelp og langsiktig bistand og er til stede i over 70 land. CARE Norge jobber med kvinnerettet bistand.