

Se liste over høringsinstanser

Deres ref

Vår ref
200804147-

Dato
30.10.2008

Høring – forslag om lovfesting av krisesentertilbudet

Barne- og likestillingsdepartementet sender med dette forslag om lovfesting av krisesentertilbudet på høring. Forslaget innebærer lovgivning og ny forvaltnings- og finansieringsordning for krisesentertilbudet til personer utsatt for vold i nære relasjoner. Departementets forslag om å lovfeste krisesentertilbudet er en oppfølging av Soria-Moria erklæringen.

Høringsfristen er **15. januar 2009**. Av hensyn til sakens videre fremdrift vil det ikke bli gitt utsatt høringsfrist.

Høringsnotatet og liste over høringsinstansene er vedlagt. Vi ber om at adressatene selv vurderer om det er behov for å legge høringsnotatet fram for underordnede etater og organer som ikke er nevnt i høringslisten. Høringsinstansene bes om å konferere med underliggende organer og eventuelt inkludere deres synspunkter i sin høringsuttalelse. Organisasjoner og andre som ikke står på høringslisten kan også uttale seg.

Vi ber om at høringssvar blir sendt både elektronisk og som ordinært brev og merkes med vår referanse (200804147). Høringsuttalelsene sendes per brev til Barne- og likestillingsdepartementet, Samlivs- og likestillingsavdelingen, Postboks 8036 Dep, 0030 Oslo og som e-post til postmottak@bld.dep.no.

Høringsnotatet ligger på internett på følgende adresse: <http://www.regjeringen.no> under overskriften *Dokumenter* og underoverskriften *Høringer*.

For å sikre en rask og effektiv oppfølging av høringsuttalelsene bes høringsinstansene om å følge samme systematikk som nedenfor i utformingen av sine uttalelser.

Nærmere om høringsnotatets innhold og forslag

1. Beskrivelse av dagens situasjon

Høringsnotatet omfatter en gjennomgang av dagens situasjon. I kapittel 2 beskrives krisesentertilbudet og de ulike formene for hjelp og støtte som ytes av krisesentrene, samtidig som det gis en kort oversikt over bruken og brukerne. Det gis videre en beskrivelse av krisesentrenes geografisk dekning, organisering, finansiering og kostnader ved dagens krisesentre. I kapittel 3 foretas en gjennomgang av det øvrige tjenestetilbudet til voldsutsatte, herunder sosial-, arbeids- og velferdstjenesten, helsetjenesten, familievernet, barnevernet, samt politiets og rettsapparatets ansvar og forpliktelser. Det gis videre en kort oversikt over andre tilbud til voldsutsatte og særskilte kompetansemiljøer.

2. Hva skal lovfestes og forankring av tilbudet

Departementet foreslår at det utarbeides en egen lov som pålegger kommunen ansvar for å sørge for at personer utsatt for vold i nære relasjoner og medfølgende barn gis hjelp og oppfølging i form av et godt og helhetlig krisesentertilbud. Krisesentertilbudet skal ses i sammenheng med andre tjenestetilbud i kommunen.

Departementet foreslår at det er ansvaret for et nærmere definert tilbud som legges på kommunen, ikke krav om spesielle løsninger. Kommunen kan selv velge hvordan den vil organisere, drifte og lokalisere krisesentertilbudet. Departementet legger til grunn at det vil være behov for interkommunale løsninger og at kommunene i størst mulig grad vil inngå driftsavtaler med eksisterende krisesentre.

3. Kommunens ansvar og innholdet i krisesentertilbudet

Lovutkastet bygger på kjernetilbudet ved dagens krisesentre. Forslaget er nedfelt i lovutkastets § 2. Forslaget innebærer at kommunen skal sørge for at voldsutsatte gis helhetlig hjelp og oppfølging, herunder tilbud om:

- et krisesenter eller tilsvarende gratis heldøgns, trygt og midlertidig botilbud, hvor brukere mottar støtte og veiledning
- et gratis dagtilbud, hvor brukere mottar støtte og veiledning
- telefonvakt/heldøgns råd og veiledning per telefon
- informasjon om rettigheter og bistand til kontakt med øvrig tjenesteapparat
- oppfølging i reetableringsfasen

Departementet foreslår videre at krisesentertilbudet fortsatt skal være et lavterskeltilbud, slik at forvaltningslovens bestemmelser om enkeltvedtak ikke skal

gjelde for lovutkastets § 2. Kommunen skal sørge for at det ikke kreves henvisning, timeavtale eller opereres med ventelister.

4. Målgrupper for krisesentertilbudet

Departementet foreslår at kommunens plikt til å sørge for et godt og helhetlig krisesentertilbud skal omfatte alle personer utsatt for vold i nære relasjoner, uavhengig av alder, kjønn, etnisk bakgrunn, funksjonsevne, seksuell orientering, livssyn eller religiøs tilhørighet. Forslaget til målgrupper for krisesentertilbudet er nedfelt i lovutkastets § 1.

Utgangspunktet er at lovutkastets bestemmelser om tjenester og tiltak gjelder for alle som oppholder seg i Norge. Departementet vurderer om loven bør inneholde en forskriftshjemmel tilsvarende sosialtjenesteloven, hvor Kongen kan gi forskrifter som begrenser kommunens ansvar ovenfor voldsutsatte som ikke har lovlig opphold i Norge. Departementet vil avvente høringsinstansenes syn, før det konkluderer i dette spørsmålet.

5. Kvaliteten i tilbudet og tilrettelegging for ulike brukergrupper

En viktig kvalitetsindikator for et godt og helhetlig krisesentertilbud er at tilbudet er tilrettelagt for alle brukergrupper.

Departementet mener at det bør være kommunens ansvar å sørge for god ivaretagelse av barn. En slik generell bestemmelse gir ingen detaljert anvisning om hvordan barn skal ivaretas, utover det som følger av innholdet i krisesentertilbudet. Bestemmelsen er utformet slik at et krisesenter ikke påtar seg oppgaver som ligger utenfor deres kompetanse og som best kan ivaretas av andre tjenester. Departementet foreslår å lovfeste kommunens plikt til å sørge for god ivaretagelse av medfølgende barn, jf. lovutkastets § 2 fjerde ledd.

Departementet ønsker innspill til hva kommunen og et krisesenter i samarbeid med andre instanser kan bidra med for å ivareta barn som er utsatt for vold i nære relasjoner, herunder vitne til vold.

Departementet mener at det er avgjørende at den enkelte bruker av krisesentertilbudet som har behov for tolk, får tilgang til tolketjenester. Departementet foreslår at den enkelte bruker skal ha rett til kvalifisert tolk når situasjonen tilsier det, og at kommunen skal ha rutiner for kvalitetssikring, bestilling og betaling av tolketjenester. Forslaget er nedfelt i lovutkastets § 5.

Etter departementets syn bør det særlig vurderes om det er behov for å stille krav til fysisk sikring av lokaler og kompetansekrav til ansatte ved et krisesentertilbud. Sistnevnte gjelder særlig krav til daglig leder og barneansvarlige medarbeidere. Departementet foreslår at kommunen skal sørge for at det er god kvalitet på tilbud etter denne lov, og at det gis forskriftshjemmel hvor departementet kan stille krav til kompetanse og til fysisk sikring av lokaler, jf. lovutkastets § 3.

Departementet ønsker eventuelle forslag til hvilke kompetansekrav som bør stilles, og hva kravene til fysisk sikring av lokaler kan innebære. Departementet er også interessert i høringsinstansenes innspill til hvordan krisesentertilbudet bør organiseres slik at geografisk dekning og fysisk tilgjengelighet kan bedres.

6. Samordning av tjenester

Departementet foreslår at kommunen skal sørge for samordning av tjenester for brukere av krisesentertilbudet, og at voldsutsatte med behov for langvarige og koordinerte tjenester får tilbud om individuell plan. Forslaget er nedfelt i lovutkastets § 4.

7. Taushetsplikt og opplysningsplikt

Departementet foreslår en skjerpet taushetsplikt for medarbeidere ved et krisesentertilbud. Forslag til taushetspliktsbestemmelse er nedfelt i lovutkastets § 7.

Departementet foreslår at opplysningsplikten til barnevernet reguleres i denne loven. Dette betyr at opplysningsplikten vil omfatte det samme som i dag og at barnevernlovens § 6-4 a oppheves. Forslag til opplysningspliktsbestemmelse er nedfelt i lovutkastets § 9.

8. Politiattest

Departementet foreslår at det innføres krav om politiattest for personer som skal ansettes eller tildeles oppgaver som muliggjør vold og overgrep mot brukere på et krisesenter, og videre en forskriftshjemmel for å utdype kravet. Departementet foreslår at politiattesten skal vise om vedkommende er siktet, tiltalt, har vedtatt forelegg eller er dømt for overtredelse av nærmere spesifiserte volds- og overgrepbestemmelser i straffeloven. Forslaget er nedfelt i lovutkastets § 8.

9. Internkontroll og kommunalt tilsyn

Departementet foreslår en bestemmelse som presiserer at kommunen skal føre internkontroll for å sikre at virksomheter som utgjør krisesentertilbudet, utfører oppgavene sine i samsvar med krav fastsatt i lov eller forskrift. Departementet foreslår at internkontrollplikten for kommunen skal være avgrenset til å gjelde kommunens ansvar og oppgaver etter loven. Forslaget er nedfelt i lovutkastets § 9.

10. Statlig tilsyn

Departementet foreslår lovhjemlet tilsyn med kommunens oppfyllelse av plikter pålagt etter §§ 2, 3, 4, 5 og 9 i lovutkastet. Departementet mener at ansvaret for tilsyn bør legges til fylkesmennene i fylke. Hvordan tilsynet skal gjennomføres skal reguleres i kommuneloven.

11. Forholdet til Svalbard

Departementet foreslår en forskrifthjemmel for Kongen til å gi loven anvendelse for Svalbard med adgang til å fastsette særlige regler under hensyn til de stedlige forholdene.

Departementet ønsker særlig Sysselmannen på Svalbard og Longyearbyen lokalstyres syn på forslaget.

12. Økonomiske og administrative konsekvenser

Dersom det innføres en kommunal plikt i tråd med lovutkastet, hvor tilbudet til brukerne skal tilfredsstille lovkravene i alle deler av landet, anslås dette å føre til en samlet økning av utgiftene knyttet til tilbudet. Disse er beregnet til om lag 45 mill. kroner i økte årlige driftsutgifter. I tillegg kommer engangsutgifter på om lag 13 mill. og investeringsutgifter på om lag 5 mill. kroner. Tallene er usikre og vil bli vurdert nærmere i det videre arbeidet med lovforslaget og utformingen av forskriftene.

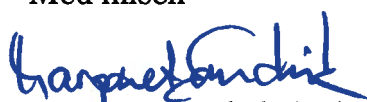
Dersom det innføres en kommunal plikt til å sørge for et krisesentertilbud, tilsier dette at midlene til krisesentertilbudet fordeles gjennom rammetilskuddet.

Departementet ber høringsinstansene om å vurdere de økonomiske og administrative konsekvensene av forslaget, samt vurdere behovet for eventuelle overgangsordninger og hva en slik ordning eventuelt kan innebære.

13. Øvrige merknader

I tillegg til synspunkter på de overnevnte forslagene ser departementet gjerne at høringsinstansene spiller inn synspunkter på andre deler av høringsnotatet.

Med hilsen


Margret Sandvik (e.f.)


Ragnhild Bendiksby

1 vedlegg

HØRINGSINSTANSER

Stat og kommune

Alle departementene

Arbeids- og velferdsdirektoratet

Alle Fylkesmenn

Alle kommunene

Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet

Datatilsynet

Domstolsadministrasjonen

Helsedirektoratet

Helsetilsynet

Integrasjons- og mangfoldsdirektoratet

Kommunens sentralforbund

Longyearbyen lokalstyre

Politidirektoratet

Regjeringsadvokaten

Riksadvokaten

Rikstrygdeverket

Sametinget

Sivilombudsmannen

Statistisk sentralbyrå

Sysseimannen på Svalbard

Utlendingsdirektoratet

Utdanningsdirektoratet

Ombud mv.

Barneombudet

Forbrukerombudet

Likestillings- og diskrimineringsombudet

Likestillings- og diskrimineringsnemnda

Ressurssentre om vold, traumatisk stress og selvmordsforebygging

NKVTS

RVTS Midt

RVTS Nord

RVTS Sør

RVTS Vest

RVTS Øst

Krisesentre og krisesenterorganisasjoner

Alta krisesenter

Aust-Agder krisesenter for kvinner

Bergen krisesenter

Betzy krisesenter
Bodø krisesenter
Eva krisesenter
Gjøvik krisesenter
Glåmdal krisesenter
Gudbrandsdal krise- og incestsenter
Hallingdal krisesenter
Harstad krisesenter
Haugestund krisesenter
Helgeland krisesenter
Indre Østfold krisesenter
Kongsberg krisesenter
Krisesenteret for Molde og omeng
Krisesenteret for Odda og omland
Krisesenteret for kvinner i Sunnhordaland
Krisesenteret for Nord-Østerdal
Krisesenteret for Ytre Helgeland
Krisesenteret i Follo IKS
Krise- og incestsenteret i Fredrikstad
Krisesenteret i Hønefoss
Krisesenteret i Telemark
Krisesenteret i Trondheim
Krisesenterrøsla i Sogn og Fjordane
Lofoten Krisesenter
Midt-Troms krisesenter
Mosjøen krisesenter
Moss krisesenter
Narvik krisesenter
Norasenteret IKS, Krise- og incestsenteret i Øst-Finnmark
Nordmøre krisesenter
Nord-Trøndelag krisesenter
Orkla og omegn krisesenter
Oslo krisesenter
Romerike krisesenter
Samisk krise- og incestsenter
Sauda krisesenter
Stavanger krisesenter
Stiftelsen Hamar krisesenter
Stiftelsen krisesenteret for kvinner i Asker og Bærum
Stiftelsen Sarpsborg krisesenter
Sunnmøre krisesenter
Sør-Helgeland krisesenter
Tromsø krisesenter
Vest-Agder krisesenter

Vesterålen krisesenter

Vest-Finnmark krisesenter, Hammerfest

Vestfold krisesenter

Voss krisesenter

Krisesentersekretariatet

Norsk Krisesenterforbund

Andre interesseorganisasjoner, humanitære organisasjoner, private institusjoner mv.

Aglow - tverrkirkelig Fellesskap for kvinner

Aleneforeldreforeningen

Alternativ til Vold

Amnesty International Norge

Antirasistisk senter

Arbeiderpartiets kvinnenettverk

Arktisk urfolks kvinnenettverk

Blålys- Landsforeningen for seksuelt misbrukte

Care Norge

Delta Kappa Gamma Society international, avd. Norge

Den norske advokatforeningen

Den norske dommerforeningen

Dixi ressurscenter for voldtatte i Stavanger

Dixi ressurscenter for voldtatte i Oslo

Europeisk Kvinneunion

Fagforbundets kvinneutvalg

Flyktningehjelpen

FN-sambandet i Norge

FOKUS – Forum for kvinner og utviklingsspørsmål

Foreningen Menn og Omsorg

Framtiden i våre hender

Frelsesarmeens kvinneorganisasjon

FUNK - Funksjonshemmede Norske kvinner

Funksjonshemmedes Fellesorganisasjon

Human Rights service (HSR)

Humanetisk forbund

Høyres kvinneutvalg

Inner Wheel Norge

Internasjonal Dugnad's Kvinnegruppe

Internasjonal Kvinneliga for fred og frihet

Islamsk kvinnegruppe Norge

Juridisk rådgivning for kvinner (JURK)

Jusshjelpa i Nord-Norge

Juss-Buss

Jussformidlinga i Bergen

Kirkens Ressurssenter mot vold og seksuelle overgrep
Kirkens Bymisjon
Kontaktutvalget mellom innvandrere og myndigheter (KIM)
Krise- og rådgivningstelefonen for menn
Kristelig Folkepartis kvinner
Kvinnefronten i Norge
Kvinnegruppa Ottar
Kvinner Frivillige Beredskap Oslo Mil/Akershus
Kvinneuniversitet Nord
Landsforeningen for Voldsofre
Landsforeningen for lesbisk og homofil frigjøring
Landsrådet for norske barne- og ungdomsorganisasjoner
MIRA-ressurssenter
Nemnd for kvinner og likestillingsspørsmål
Nettverk for kvinner med funksjonshemming
Nordisk samisk kvinneorganisasjon
Norges Blindeforbund
Norges Bonde- og småbrukarlags kvinneutvalg
Norges Bygdekvinnelag
Norges Fiskarkvinnelag
Norges handikapforbund
Norges juristforbund
Norges Kristelige Studentforbund, internasjonalt kvinneutvalg
Norges kvinne- og familieforbund
Norges lotteforbund
Norges venstrekvinnelag
Norges Røde Kors
Norgesunionen av soroptimistklubber
Norsk folkehjelp
Norsk forening for kriminalreform – KROM
Norsk forbund for voldsofre
Nasjonalt kunnskapssenter om vold og traumatisk stress
Norsk kvinnesaksforening
Norsk organisasjon for asylsøkere
Norsk studentunion
Norske kvinnelige akademikere
Norske Kvinnelige Juristers Forening
Norske Kvinners Sanitetsforening
Norske samers Riksforbund
Oslo Røde Kors Internasjonale senter (ORKIS)
Pro sentret
Raudt kvinnepolitisk utval
Redd Barna

Reform – ressurscenter for menn
Samarbeidsrådet for tros- og livssynssamfunn
Samisk KvinneForum
Sarahkka - Samisk kvinneorganisasjon
Selvhjelp for innvandrere og flyktninger (SEIF)
Senterkvinnene
Stiftelsen felleskap mot seksuelle overgrep (FMSO)
Stiftelsen Landsforeningen Rettferd for taperne
Stine Sofies Stiftelse
Støtteforeningen for seksuelt misbrukte barn
SVs kvinnepolitiske utvalg
Ungdom mot vold

Støttesentre mot incest

Buskerudregionens Incestsenter
Eva`s Støttesenter (Elverum)
Incestsenteret i Follo IKS
Incestsenteret i Vestfold
Senter for seksuelt misbrukte menn
Senter mot incest, Nord-Trøndelag
Senter mot incest og seksuelle overgrep Gjøvik IKS
Senter mot incest og seksuelle overgrep i Hordaland
Senter mot incest og seksuelle overgrep - Nordland
Senter mot incest og seksuelle overgrep Sør-Trøndelag
Senter mot seksuelle overgrep Telemark
SMSO Rogaland
Stiftelsen Støttesenter mot Incest - Oslo
Støttesenter mot incest - Hamar
Støttesenter mot incest og seksuelle overgrep - Agder
Støttesenteret mot incest og seksuelle overgrep i Arendal
Støttesenter mot incest og seksuelle overgrep - Møre og Romsdal
Støttesenter mot incest og seksuelle overgrep - Troms

Universiteter og forskningsinstitusjoner

Forskningstiftelsen FAFO
Høgskolen i Sør-Trøndelag
Institutt for samfunnsforskning
KILDEN
Nordlandsforskning
Norges forskningsråd
Norsk institutt for by- og regionforskning (NIBR)
Norsk institutt for forskning om oppvekst, velferd og aldring (NOVA)
NTNU Samfunnsforskning

Universitetet i Bergen

Universitetet i Oslo – Avd. forkvinnerett

Universitetet i Oslo - Nordisk Institutt for kvinne- og kjønnsforskning

Universitetet i Oslo – Norsk senter for menneskerettigheter

Universitetet i Tromsø

Universitetet i Trondheim

Universitetet i Stavanger

Hovedorganisasjoner og fagforbund

Akademikerne

Fagforbundet

Landsorganisasjonen i Norge (LO)

Norsk sykepleierforbund

Unio Hovedorganisasjonen for universitets- og høyskoleutdannede

Utdanningsforbundet

Utdanningsgruppernes Hovedorganisasjon (UHO)

Yrkesorganisasjonenes sentralforbund (YS)

