



DET KONGELIGE
JUSTIS- OG POLITIDEPARTEMENT

Lovavdelingen
Forskriftsenheten

Barne- og likestillingsdepartementet
Postboks 8036 Dep
0030 OSLO

BARNE-OG LIKESTILLINGSDEP.	
Arkivkode:	321-01
Dato:	24/11-08

2008/03360-024

Deres ref.
200803360-/TSV

Vår ref.
200807263 EF TSA/mk

Dato
17.11.2008

Merknader til forskrift om medmorskap

Forskriftsenheten er kjent med høring 3. oktober 2008 av utkast til forskrift til barnelova om medmorskap med mer. Vi har gjennomgått og vurdert utkastets strukturelle og regeltekniske sider og har følgende merknader:

1. Generelle merknader

Valg av overordnet forskriftsstruktur

Det er gitt mange forskrifter med hjemmel i barnelova. Mange av disse berører samme tema. Blant annet er det gitt tre forskrifter om farskap og ti forskrifter om bidrag. En slik struktur fremstår ikke som god, verken for forvaltningen selv eller for dem reglene gjelder. Det vises til veilederen Lovteknikk og lovforberedelse side 195 hvor det heter at "regler ofte bør samles i én forskrift i stedet for å spres på en lang rekke mindre forskrifter". Dette gjelder særlig hvor bestemmelsene angår det samme livsområdet, jf. veilederen Lovteknikk og lovforberedelse side 20, jf. side 195.

Forskriftsenheten foreslår derfor at det vurderes å samle forskriftene gitt med hjemmel i barnelova til én forskrift. Alternativt kan man vurdere å samle de forskriftene som berører samme tema, slik at forskriftene om bidrag samles i ett regelsett og forskriftene om farskap i et annet. I og med farskap og medmorskap er samregulert i loven, kan det være grunn til å vurdere å samle reglene om begge disse forholdene også på forskriftsnivå, selv om en skulle komme til at ikke alle reglene til barnelova bør samles i en forskrift.

Selv om reglene for fastsetting av medmorskap og farskap vil være forskjellige på forskriftsnivå, vil en felles forskrift kunne bidra til å synliggjøre forskjellene. En struktur

som synliggjør forskjellene og gir en samlet oversikt over reglene, vil bidra til at forskjeller bare opprettholdes der det er saklig begrunnet. Dette vil både kunne forenkle praktiseringen av regelverket og føre til at arbeidet med fremtidige endringer blir lettere. Samtidig skaper man konsistens i regelverket ved at den samreguleringen som er valgt i barnelova videreføres på forskriftsnivå.

Innholdsmessig oppbygning og inndeling

Forskriftsutkastet er på 11 paragrafer, men er inndelt i kapitler. En så liten forskrift skal normalt ikke ha kapittelinnndeling, jf. veilederen Lovteknikk og Lovforberedelse side 60.

Rekkefølgen på noen av bestemmelsene og oppbyggingen av enkelte av bestemmelsene fremstår som noe uoversiktlig. Både § 2 og § 3 regulerer *når* vilkårene for medmorskap skal være oppfylt, og kan med fordel slås sammen. § 3 siste ledd er foreslått flyttet til § 1 om assistert befruktning, ettersom den ikke omhandler *når* vilkårene skal være oppfylt. Vi foreslår videre at §§ 4 og 5 slås sammen og flyttes til etter § 1 i utkastet.

Også oppbygningen av bestemmelsene om prosedyren for fastsetting av medmorskap, kravene til søknad og klage kan forbedres. Vi foreslår derfor noen omrokkinger i §§ 6 til 9 i utkastet.

- ./.
- Merknadene over innebærer at utkastet bør omarbeides noe. Vi har til hjelp laget et endret utkast til hvordan forskriften kan utformes. Det er inntatt en del merknader som forklarer forslagene nærmere.

Vi gjør også oppmerksom på at listen i § 7 i utkastet ikke følger retningslinjene for bruk av punktoppstilling, jf. veilederen Lovteknikk og Lovforberedelse side 64, men bør utformes slik det fremgår av vårt utkast § 5 fjerde ledd.

Språk og tegnsetting

Utkastet har for øvrig flere språklige feil og bør gjennomgås nøye før det vedtas. Vi har særlig merket oss følgende:

I § 2 annet ledd skal det hete "må ha vore sambuar" (ikke "vere"). Det heter også "ein søkjar" og "partane" på nynorsk, ikke "søkjer" og "partene". Formen "skal vere skrive" er heller ikke korrekt. Utkastet har dessuten flere kommafeil og feil når det gjelder punktum etter forkortelser.

2. Merknader til de enkelte bestemmelsene

§§ 2 og 3

På bakgrunn av omtalen i høringsnotatet har Forskriftsenheten forstått det slik at det er tilstrekkelig at en av partene søker om å få fastsatt medmorskap. Videre forstår vi det slik at dette gjelder både i tilfeller hvor barnets mor ikke ønsker å bistå, og hvor den

kvinnen som oppfyller vilkårene for medmorskap ikke medvirker. Det kan således virke misvisende å koble vilkårene for å bli regnet som medmor etter barnelova til den som søker om å få fastsatt medmorskap, slik det er gjort i blant annet §§ 2 og 3 i utkastet. Vi foreslår derfor å endre formuleringen, jf. §§ 4 og 5 i vårt utkast.

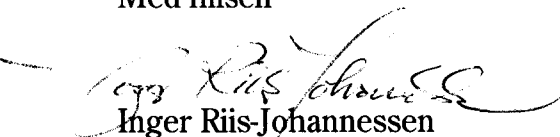
Se ellers vedlagte utkast med merknader.

Utkastet er som det fremgår, ikke fullstendig. Skulle det være behov for muntlig kontakt vedrørende det videre arbeidet med å strukturere forskrift(ene) til barnelova eller om utformingen av regler, kan Forskriftsenheten ved de undertegnede kontaktes.

Forskriftsenheten holder kurs i regelverksteknikk for departementene og de av deres underliggende etater som lager utkast til forskrifter. Vi har et helhetlig opplegg for slike kurs, men kan også tilpasse kurset til konkrete utfordringer med forskriftsarbeidet i den enkelte etat og knytte den generelle gjennomgåelsen til forskrifter som organet selv har behov for å se nærmere på.

Vi foreslår at Forskriftsenheten gjennomfører kurs for de avdelingene i Barne- og likestillingsdepartementet som utarbeider og forvalter forskrifter. Vi ber om tilbakemelding til en av de undertegnede på om dette kan være av interesse og for en eventuell dialog om hvordan et opplegg for dette bør utformes.

Med hilsen



Inger Riis-Johannessen
faglig leder Forskriftsenheten



Torunn Salomonsen
rådgiver