



SAMLET SAKSFREMSTILLING

Arkivsak: 07/2572
Tittel: DISKRIMINERINGSLOVEN

Saknr	Utvalg	Møtedato
6/09	Likestillingsutvalget	14.12.2009

SAKSUTREDNING

Saksbehandler: Frank Arild Aasebø	Arkiv: 000 &71
Arkivsaksnr.: 07/2572	34524/09 Dato: 02.12.2009

Avgjøres av: Likestillingsutvalget

Behandles i følgende utvalg: Likestillingsutvalget

HØRING - NOU 2009:14 ET HELHETLIGDISKRIMINERINGSVERN

Videre saksgang:

Likestillingsutvalget fatter innstilling om NOU 14, 2009. Saksutredningen med likestillingsutvalgets kommentarer er Askøy kommunes uttalelse til nevnte NOU.

Vedlegg:

Ingen vedlegg

Andre saksdokumenter(ikke vedlagt):

NOU 2009:14 Et helhetlig diskrimineringsvern.

Saksopplysninger:

Barne- og likestillingsdepartementet har sendt NOU 2009:14 Et helhetlig diskrimineringsvern til høring i kommunene i Norge, deriblant Askøy kommune. Utredningen omfatter følgende hovedpunkter:

- Forslag til samlet diskrimineringslov.
- Innføring av et grunnlovsværn mot diskriminering.
- Spørsmål om ratifikasjon av protokoll nr. 12 til Den europeiske menneskerettskonvensjonen.

Vurdering:

Askøy kommune vil i det vesentligste fokusere på det første hovedpunktet, forslag til et helhetlig diskrimineringsvern. Dette diskrimineringsvernet vil erstatte likestillingsloven, lov mot etnisk diskriminering og diskriminerings- og tilgjengelighetsloven, samt enkelte bestemmelser i arbeidsmiljølovens kapittel 13.

Askøy kommune er som en stor arbeidsgiver, tjenesteyter og samfunnsaktør opptatt av å følge gjeldene lover. Dette gjelder også de lover som vil bli omfattet av en helhetlig lov på antidiskriminering. Det at Askøy kommune har et eget likestillingsutvalg viser at vi setter fokus på dette. Rådmannen uttaler seg ikke om lovens virkeområde innen familieliv og personlige forhold. Rådmannen uttaler seg om de forhold Askøy kommune møter som arbeidsgiver og tjenesteyter.

Vi retter oss etter gjeldene lover i forhold til vern mot diskriminering på grunn av kjønn, graviditet, permisjoner ved fødsel og adopsjon, etnisitet, funksjonsnedsettelse, seksuell orientering, religion, livssyn, politisk syn og alder. Askøy kommune etterstreber å følge disse lovhensyn i sitt daglige virke og i planprosesser. En ny lov som samler disse hensynene og gjør dem lettere tilgjengelig ønskes derfor velkommen. Vi ser også positivt på å utvide diskrimineringsvernet på grunn av seksuell orientering og politisk syn, som i dag bare er vernet når det gjelder arbeid og bolig.

Rådmannen støtter at de generelle aldersgrenser som følger av gjeldene lover, forskrifter eller landsomfattende tariffavtaler som er forankret i saklige formål består som i dag. Saklig forskjellsbehandling kan for eksempel være å søke etter en kvinnelig badevakt, om arbeidsforholdet tilsier at personen må ha adgang garderobes for kvinner i åpningstid. Rådmannen støtter derfor videreføringen av saklig forskjellsbehandling nedfellet som prinsipp i den nye loven. Rådmannen støtter derfor utvalgets vurdering av dette. Dette må gjerne fremkomme i en generell bestemmelse som erstatter gjeldene unntaksregler.

Rådmannen støtter også avgrensingen av at **vernet** kun gjelder mennesker/individer, og ikke for virksomheter.

Rådmannen støtter også at alle lovgrunnlagene innebærer en aktivitetsplikt, i dette tilfellet for Askøy kommune som offentlig myndighet og arbeidsgiver. Rådmannen opplyser også at disse hensynene vil innarbeides i eksisterende likestillingsutvalg og likestillingsplaner. Askøy kommune fanger allerede i dag opp antidiskrimineringshensyn av generell art i sine medarbeiderundersøkelser. Avsløres brudd på dette i disse målingene eller andre steder, vil rådmannen aktivt handle for å forhindre at dette gjentar seg. Rådmannen vil derfor etterspørre ytterligere forankring av antidiskriminering i det systematiske HMS – arbeidet. Kontrollen av dette må gjerne forankres hos arbeidstilsynet. Oppheves redegjøringsplikten, mens aktivitetsplikten forsterkes, vil Rådmannen forholde seg til det.

Rådmannen mener det vil være mulig å opplyse om lønn ved mistanke om lønnsdiskriminering.

Rådmannen vil forholde seg til eventuelle bestemmelser om oppreisning og erstatning. Rådmannen finner likevel denne bestemmelsen litt uklar og kan ikke på det grunnlaget uten betenkelighet anbefale den.

Når det gjelder retten til likelønn for samme arbeid og arbeid av lik verdi støtter rådmannen dette. Det er likevel noen betenkeligheter omkring dette da noen yrkesgrupper kan stille med særskilte forhandlingskort i forhold til arbeidet med å rekruttere og beholde ansatte. I praksis kan derfor prinsipper om lik lønn for arbeid av lik verdi komme i konflikt med markedshensyn. Askøy kommune rapporterer på dette i årsrapport og søker dermed å ha et bevist forhold til disse problemstillinger og kjønn.

Når det gjelder videreføring av eksisterende regler for universell utforming – og individuell tilrettelegging, så har rådmannen ingen anmerkninger.

Ved offentlige anskaffelser vil rådmannen forholde seg til eventuelt krav om egenmelding, men rådmannen er usikker på om dette er et egnet virkemiddel og ikke isteden vil medføre ytterligere komplisering av nevnte regelverk.

Vedrørende Tilleggsprotokoll nr. 12 Den Europeiske Menneskerettskonvensjonen (EMK) finner rådmannen det vanskelig å konkludere. Dette begrunnes i at utvalget som har utredet denne NOU selv er usikker på rekkevidden av nevnte tilleggsprotokoll i forhold til norsk lovgrunnlag.

Rådmannen uttaler seg ikke om forslaget om grunnlovsfesting av ikke diskriminering. Rådmannen kan se det som hensiktsmessig at grunnloven kan fungere som skranke mot lovbestemmelser i strid med grunnloven. Rådmannen overlater vurderingen av dette spørsmålet til de instanser som behandler det videre.

RÅDMANNENS KONKLUSJON:

Rådmannen støtter derfor lovforslaget om et helhetlig diskrimineringsvern, men føler det er utenfor sin kompetanse å uttale seg om ratifikasjon av protokoll nr. 12 til Den europeiske menneskerettighetskonvensjonen. Vedrørende kulepunktet om grunnlovsvern om diskriminering velger rådmannen å ikke uttale seg om utvalgets innstilling, men forholde seg til de grunnlovsendringer som måtte komme.

Møtebehandling Likestillingsutvalget den 14.12.2009 sak 6/09:

Personalrådgiver Frank A. Aasebø møtte og orienterte.

Mary T. Solli (SV) foreslo:

Likestillingsutvalget i Askøy støtter derfor lovforslaget om et helhetlig diskrimineringsvern, men føler det er utenfor sin kompetanse å uttale seg om ratifikasjon av protokoll nr. 12 til Den europeiske menneskerettighetskonvensjonen. Vedrørende kulepunktet om grunnlovsvern om diskriminering velger Likestillingsutvalget i Askøy å ikke uttale seg om utvalgets innstilling, men forholde seg til de grunnlovsendringer som måtte komme.

Avstemming:

Mary T. Sollis forslag:

Enstemmig.

Vedtak:

Likestillingsutvalget i Askøy støtter derfor lovforslaget om et helhetlig diskrimineringsvern, men føler det er utenfor sin kompetanse å uttale seg om ratifikasjon av protokoll nr. 12 til Den europeiske menneskerettighetskonvensjonen. Vedrørende kulepunktet om grunnlovsvern om diskriminering velger Likestillingsutvalget i Askøy å ikke uttale seg om utvalgets innstilling, men forholde seg til de grunnlovsendringer som måtte komme.

Rett utskrift/dato: 15. desember 2009
Turid Salamonsen

