



# FYLKESMANNEN I OSLO OG AKERSHUS

Sosial- og familieavdelingen

Barne- og likestillingsdepartementet  
Postboks 8036, Dep  
0030 Oslo

410.00
11/2-09
200805249-023

Deres ref.:	Deres dato:	Vår ref.:	Saksbehandler:	Dato:
	19.12.2008	2009/1257 S-BFS	Bente Andersen Schlichting Hilde Håland	09.02.2009

## HØRINGSUTTALELSE- FORSLAG TIL ENDRING I BARNEVERNLOVEN OM Å LEGGE DET OVERORDNEDE FAGLIGE ANSVARET FOR TILSYNET MED BARNEVERNET TIL STATENS HELSETILSYN

Fylkesmannen i Oslo og Akershus viser til Barne- og likestillingsdepartementets høringsnotat av 19.12.08.

Fylkesmannen er i det vesentlige enig i forslaget, men har følgende kommentarer;

Fylkesmannen fører i dag tilsyn innenfor barnevernområdet på flere ulike måter.

Når det gjelder tilsyn med den kommunale barneverntjenesten så utøves dette på flere forskjellige måter og med forskjellige metoder. Blant annet skjer dette gjennom forskjellige rapporteringer fra kommunene/bydelene til oss, gjennom forskjellige kartleggingstilsyn som skjer på grunnlag av eget initiativ, gjennom klagesaksbehandlingen, dialogmøter og møter hvor kommunens øverste ledelse blir innkalt i tillegg til systemrevisjon. Det er viktig å få fram at når vi involverer oss i en kommune/bydel, så gjøres det på bakgrunn av et stort antall opplysninger og vi velger metoder for vårt tilsynsarbeid med bakgrunn i de opplysningene vi sitter inne med. Det blir således ikke helt korrekt når det i høringsnotatet er vist til at tilsyn med kommunene i hovedsak skjer i form av systemrevisjon. Vi er derfor noe bekymret for at fleksibiliteten i metodebruken for tilsyn med kommuner/bydeler vil bli redusert ved en eventuell overføring av overordnet tilsynsansvar til Statens helsetilsyn. Statens helsetilsyn har en utstrakt kompetanse på systemrevisjon men for oss er det viktig å være i stand til å også utøve tilsyn på andre måter. Vi trenger et bredt spekter av tilsynsmetoder for å kunne ivareta vårt tilsynsansvar overfor kommuner/bydeler og for å sikre rettssikkerhet i enkeltsaker.

Når det gjelder tilsyn på barneverninstitusjoner og omsorgssentre så utøver vi individrettet tilsyn overfor beboerne. Tilsyn i form av systemrevisjon i institusjonene og omsorgssentrene har vi ikke kunnet prioritere på grunn av manglende ressurser.

01. juli 2008 ble barnevernloven endret ved at et nytt kap. 5 A om tilsyn med omsorgssentre for dem under 15 år trådte i kraft. Fylkesmannen i Oslo og Akershus ble bedt om å utarbeide en tilsynsmetode for utøvelsen av tilsyn ved omsorgssentret, noe vi har gjort. Vi vil imidlertid gjøre oppmerksom på at utviklingen av tilsynet ved omsorgssentrene er under arbeid og at tilsyn på dette området er noe helt nytt. Dette tilsynet krever en stadig oppmerksomhet med hensyn til hvordan en skal kunne føre et hensiktsmessig tilsyn. Vi vil videre gjøre oppmerksom på at det har kommet et langt større antall enslige mindreårige asylsøkere til

## FYLKESMANNEN I OSLO OG AKERSHUS

landet enn først antatt, noe som har skapt ekstra utfordringer i forhold til tilsynet. I tillegg er det varslet at de mellom 15 og 18 år skal komme under barnevernet i 2010. Noe som medfører at tilsynsarbeidet for denne gruppen vil bli betydelig.

Fylkesmannen er gjennom sitt tilsynsansvar satt til å tolke regelverket og foreta en konkret vurdering av om institusjonene eller kommunene/bydelene oppfyller krav og forventninger i regelverket. Fylkesmannen legger til grunn at Fylkesmannen, dersom forslaget blir gjennomført, fortsatt vil ha lovtolkningsmyndighet knyttet opp mot barnevernloven og tilhørende forskrifter. Videre legger vi til grunn at det fortsatt vil være Barne- og likestillingsdepartementet (BLD) som fagdepartement og øverste ansvarlig departement for tilsynet som er ansvarlig for nødvendige avklaringer. Etter vår oppfatning vil det være helt avgjørende for tilsynsarbeidet at det tydelig fremkommer hvordan ansvarslinjene er tenkt å fungere mellom de forskjellige instansene. Vi forutsetter derfor at det tydelig fremkommer hva BLD skal ha ansvaret for opp i mot Bufdir, Statens helsetilsyn og Fylkesmannen. For øvrig vil vi bemerke at vi anser det som særlig viktig at dagens kommunikasjon med departementet på barnevernområdet opprettholdes.

Etter vår oppfatning og etter vår erfaring er det krevende å føre tilsyn på barnevernområdet. Det er derfor helt avgjørende at Statens helsetilsyn tilføres tilstrekkelig oppdatert juridisk og barnevernfaglig kompetanse. Fylkesmannens kompetanse på barnevernområdet er høy og det vil ikke tjene tilsynet om kompetansen hos Statens helsetilsyn ikke skulle være på samme nivå som hos Fylkesmannen.

Avslutningsvis vil vi påpeke at navnet "Statens helsetilsyn" er lite treffende dersom tilsynsoppgavene på barnevernområdet innlemmes og vi anser det derfor naturlig og nødvendig med et navneskifte.

I tillegg vil vi bemerke at dersom en overføring av det overordnede tilsynsansvaret vil medføre økt krav om tilsyn på noen av våre områder, vil vi måtte komme tilbake til dette og vi går gjerne i dialog med Statens helsetilsyn/BLD om spørsmål om økte ressurser.

Helt tilslutt vil vi vise til at BLD har foreslått en endring av bvl § 2-3 med en ny bestemmelse § 2-3 b. Denne bestemmelsen viser kun til en overføring av det overordnede faglige tilsynet med barnevernvirksomheten. Denne bestemmelsen sier ikke noe om en overføring av ansvar på etter bvl § 6-5, jf § 6-6, som regulerer forhold som omhandler klage over enkeltvedtak. Vi forutsetter derfor at den foreslåtte endringen kun omhandler tilsyn og ikke berører Fylkesmannen som klageinstans på enkeltvedtak. Vi ber imidlertid om at dette klargjøres.

Med hilsen

Gerd Reinsvollsvveen  
Avdelingsdirektør

Tove Narud  
seksjonssjef

Godkjent og ekspedert i papirform uten underskrift.