



Fylkesmannen i Sør-Trøndelag

Statens Hus, 7468 Trondheim

Sentralbord: 73 19 90 00

Besøksadresse: E. C. Dahls g. 10

Saksbehandler

Berit Hågensen

Oppvekst- og utdanningsavdeling

Innvalgstelefon

73 19 91 85

Vår dato

29.01.2009

Deres dato

19.12.2008

Vår ref. (bes oppgitt ved svar)

2008/8931-620

Deres ref.

200805249-TFU

Barne- og likestillingsdepartementet

Postboks 8036 Dep

0030 OSLO

BARNE-OG LIKESTILLINGSDEP.
Arkivkode: 410.00
Dato: 12/2-09
Sak: 2008/05249-030

Høring - forslag til endring i barnevernloven om å legge det overordnede faglige ansvaret for tilsynet med barnevernet til Statens helsetilsyn

Fylkesmannen viser til høringsnotat, dat. 19.12.2008 med forslag til endring i barnevernloven om å legge det overordnede faglige ansvaret for tilsynet med barnevernet til Statens helsetilsyn. Høringsfrist er 13.02.2009.

Fylkesmannen er enig i forslaget, men har kommentarer til høringsnotatet.

Fylkesmannen savner en klargjøring og utdyping av hvilke tilsynsoppgaver som skal overføres. Overføringen omfatter det overordnede ansvaret for tilsynet som fylkesmannen utøver innen barnevernfeltet. Barne- og likestillingsdepartementet (BLD) vil fortsatt være det øverste ansvarlige departement for tilsynet.

Med dette forstås at tilsynet innen barnevernfeltet skilles ut som en egen oppgave.

Fylkesmannens må forholde seg både til BLD og Statens helsetilsyn. Delingen av ansvar og myndighet kan være uprobelmatisk for embetene, men det betinger en tydeliggjøring og utdyping av hvilke tilsynsoppgaver som skal overføres.

Fylkesmannens oppgaver med tilsyn, klagesaksbehandling og råd/veiledning innenfor barnevernfeltet har nær sammenheng, både i forhold til barneverninstitusjoner og kommuner, Eksempler er:

- Tilsyn med kommuner på grunnlag av klager/ beklagelser – der det gås gjennom om kommunene har handlet i tråd med barnevernlovgivningen og god forvaltningsskikk.
- Tilsynsbesøk ved institusjonene på grunnlag av klager fra beboere/ foresatte på rettighetsforskriften, kap. 5, §§ 25 og 26.
- Gjennomgang og oppfølging av kommunenes halvårsrapportering og kvartalsvise fristrapportering.

Det er behov for et klargjørende veiledningsskriv der det framgår hva som legges inn under helsetilsynet og hva som skal være "igjen" i BLD. Videre vil det for fylkesmannsembetene være viktig å vite linjene og fordeling av ansvar/arbeid mellom BLD og Statens helsetilsyn.

	Embetsledelse og administrasjonsstab	Kommunal- og beredskapsavdeling	Oppvekst- og utdanningsavdeling	Sosial- og helseavdeling	Landbruk og bygdeutvikling	Miljøvern-avdeling
Telefon	73 19 90 08	73 19 90 00	73 19 90 00	73 19 90 00	73 19 90 00	73 19 90 00
Telefaks	73 19 91 01	73 19 91 01	73 19 93 51	73 19 93 01	73 19 91 01	73 19 91 01
E-post:	postmottak@fmst.no	Internett: www.fylkesmannen.no/st				

Fylkesmannens tilsynsområde omfatter blant annet de statlige barneverninstitusjonene. Tilsynet gjelder institusjonene, men ikke Bufetat som eier. For å få et helhetlig tilsyn med barnevernområdet finner vi det naturlig at også Bufetat inngår i fylkesmannen sitt tilsynsansvar.

Bakgrunnen for forslaget er samordning av tilsyn med tjenestene for barn og unge, dette gjelder samordning spesielt innen de kommunale tjenestene. Fylkesmannens tilsynsansvar ovenfor barneverninstitusjonene er nevnt i liten grad, og ikke drøftet i høringsuttalelsen. Fylkesmannens tilsyn med barneverninstitusjonene er kapasitetsmessig krevende å gjennomføre. For Sør-Trøndelag har Fylkesmannen for 2009 planlagt i alt 109 besøk på barneverninstitusjoner, dette gjelder både de enkelte tilsynsbesøk og årlige tilsyn i form av systemrevisjon. Ressurserne går i all hovedsak med til lovpålagte tilsyn på barneverninstitusjonene.

Metode

I høringsnotatet er det nevnt at tilsynet med kommunene skjer i hovedsak i form av systemrevisjon. Fylkesmannen finner grunn til å nevne at tilsynet med kommunene skjer ut i fra flere ulike metoder.

Gjennom klagesaker, beklagelser, rapportering og kontakt med kommunene får fylkesmannen god oversikt over virksomheten til barneverntjenestene, som gir grunnlag for generelle veiledningstiltak og tilsyn ovenfor kommunene. Dette kan sees på både som en tilsyns- og råd/veiledningsoppgave. Fylkesmannen har gode erfaringer med dialogbasert tilsyn med kommunene.

Fylkesmannen ser behov for å samordne tilsynet ovenfor barn og unge på en bedre måte, både metodisk og praktisk og vi ser fordeler med felles kompetansebygging og metodeutvikling. Videre er det positivt med mulighet for et samordnet tilsyn på kommunenivå og mellom kommunene og tjenester på 2.linje nivå. Det er derimot viktig at det gis rom for at det spesifikk ved barnevernloven ivaretaes. Enkelte tilsyn må ha som fokus å se på kommunens oppfølging av barnevernlovens bestemmelser.

Fylkesmannen ser behov for at tilsynsoppgavene kan gjennomføres ut i fra ulike metoder, ut i fra sakenes mangfold og ulikhet, kommunenes behov og kompetanse, fylkesmannens ressurser og muligheter.

Som en følge av overflytting til Statens helsetilsyn, forventes det flere landsomfattende tilsyn med kommunene på området barn og unge, initiert fra sentralt hold. Erfaringer viser at dette er særlig ressurskrevende tilsyn.

Fylkesmannen finner grunn til å nevne at samordning av tilsyn ovenfor barn og unge og landsomfattende tilsyn ikke må gå på bekostning av det enkelte tilsyn som initieres på bakgrunn av en analyse av den enkelte barneverntjeneste.

Organisering

Fylkesmannen i Sør-Trøndelag har organisert oppgavene innen barnevernsfeltet i en oppvekst- og utdanningsavdeling, bestående av områdene barnevern, barnehage og skole. Oppgavene innenfor sosial og helse er organisert i en egen sosial- og helseavdeling. Det er høstet gode erfaringer med samarbeid innenfor tilsynsområdet i oppvekst- og utdanningsavdelingen. Det nevnes spesielt gjennomføring og oppfølging av det nasjonale tilsynet innenfor opplæring for barn plassert på barneverninstitusjoner.

Når det foreslås å samordne tilsynet i barnevernsområdet sammen med sosialtjenesteområdet og helse i et statlig tilsyn, bør det vurderes om også skole- og barnehagområdet bør inngå i samme tilsynsmyndighet. Fylkesmannen mener derfor at et

statlig tilsyn bør ha ansvaret for all tilsynsvirksomhet innenfor områdene barnehage, skole, sosial, barnevern og helse.

Fylkesmannen finner at det statlige tilsynet bør endre navn. Helsetilsynet avspeiler ikke lengre de oppgaver som etter dette forslaget vil ligge inn under deres myndighet. Det statlige tilsynet må ha et navn som naturlig avspeiler det helhetlige oppdraget som skal betjenes.

Sammendrag:

Fylkesmannen slutter seg til forslaget om å legge det overordnede faglige ansvaret for tilsynet med barnevernet til Statens helsetilsyn.


Fylkesmannen mener at det er lite drøfting i høringsforslaget, og finner behov for en nærmere presisering på enkelte områder.


Fylkesmannen savner en klargjøring og utdyping hvilke tilsynsoppgaver som skal overføres. Gjennom plassering i Statens helsetilsyn forventes flere tilsyn initiert fra sentralt hold med økt fokus på kommunene. Fylkesmannen mener at dette ikke må komme i konflikt med de egeninitierte tilsyn ut i fra den enkelte kommunes behov.

Fylkesmannen mener at en helhetlig samordning av det statlige tilsynet for barn og unge og deres familier, bør innbefatte tilsynet med skole- og barnehagområdet. Det er videre naturlig at Bufetat inngår i fylkesmannens tilsynsansvar.

Fylkesmannen mener at statlige tilsynet må ha et navn som naturlig avspeiler det helhetlige oppdraget som skal betjenes.

Med hilsen


Kåre Gjønnnes
Fylkesmann


Solveig Strand
utdanningsdirektør

Kopi: Fylkesmannsembetene