



DET KONGELIGE
BARNE- OG LIKESTILLINGSDEPARTEMENT

Rundskriv

Kommunene
Krisesentrene
Voldtektssentrene

Nr.
Q-1/2008

Vår ref
200800638-/MSALES

Dato
13. februar 2008

Retningslinjer for statstilskudd til krisesentre og voldtektssentre i 2008

I dette rundskrivet gir Barne- og likestillingsdepartementet retningslinjer for statstilskudd til krisesentre og voldtektssentre i 2008. Rundskrivet erstatter fjorårets rundskriv Q-1/2007.

1. De viktigste endringene i forhold til fjorårets rundskriv

På bakgrunn av en sterk årlig økning i tilskuddsutbetalingene etter omleggingen til 20/80-ordning i 2005, er det behov for bedre kontroll med utgiftsutviklingen. Sentrene må derfor, dersom økningen i budsjettet er større enn årlig pris- og lønnsjustering, redegjøre særskilt for dette og begrunne behovet for budsjettøkning. Vertskommunen skal vurdere senterets forslag. Vertskommunens vurdering skal legges ved søknaden om statstilskudd, jf. pkt. 5.4.

Det har vist seg at det er behov for å klargjøre retningslinjene for statstilskudd når det gjelder finansiering av nybygg og større utbedringer. I årets rundskriv er det foretatt presiseringer på dette punktet, jf. pkt. 4.4.

Videre skal eventuell omdisponering av budsjettmidler i størrelsesorden 100 000 kroner og oppover, i forhold til godkjent budsjett, forhåndsgodkjennes av Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet, jf. pkt. 5.3.

Nytt er også at sentrene skal sende inn til vertskommunen halvårlig regnskapsrapport som er sammenstilt med godkjent budsjett, jf. pkt. 5.4.

2. Mål med tilskuddsordningen

Tilskuddsordningen skal sikre driften av landets krisesentre og voldtektssentre, slik at ofre for vold i nære relasjoner får tilbud om hjelp og støtte.

Målet er krisesentre med god kvalitet og tilgjengelighet. Krisesentrene skal være gode tilbud også til brukere med særlige behov. Det innebærer at sentrene må være tilrettelagte for alle aktuelle brukergrupper, herunder kvinner med nedsatt funksjonsevne, kvinner med etnisk minoritetsbakgrunn og barn som kommer til krisesenteret sammen med sine mødre.

3. Hvilke tiltak omfattes av tilskuddsordningen

Tilskuddsordningen omfatter krisesentre og voldtektssentre. Krisesentrene gir råd, støtte og veiledning til personer som har vært utsatt for mishandling, overgrep eller vold i nære relasjoner. Videre tilbyr krisesentrene mishandlede og deres barn midlertidig opphold på sentrene. Voldtektssentrene gir råd, støtte og veiledning til personer som har vært utsatt for voldtekt, og tilbyr blant annet deltakelse i selvhjelpsgrupper.

Krisesentre og voldtektssentre utgjør et viktig supplement til det offentlige hjelpeapparatet. Sentrene skal være lavterskeltilbud, uten krav til henvisning. For å komme inn under tilskuddsordningen må sentrene være etablert og drevet som egne tiltak og ikke være en integrert del av kommunens ordinære virksomhet.

Tiltak som i hovedsak gjelder håndtering av mer generelle problemer i samlivet eller ved samlivsbrudd, faller utenfor ordningen. Dette kan for eksempel være rådgivning i forbindelse med separasjon og skilsmisse, barnefordeling, samvær med barn og økonomiske forhold. Ordningen omfatter heller ikke tiltak for voldsutøvere.

4. Nærmere om tilskuddsordningen

4.1 Generelt

Statstilskuddet til krisesentrene og voldtektssentrene er øremerket, og blir bevilget over statsbudsjettet kapittel 840 post 60. Tilskudd fra kommuner, og eventuelt fra fylkeskommuner og helseforetak, skal til sammen dekke 20 prosent av driftsutgiftene og utløser et statlig tilskudd på 80 prosent. Private gaver til senteret utløser ikke statstilskudd.

Søknad om statstilskudd skal fremmes av vertskommunen på søknadsskjema Q-0283 og sendes til Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet. Frist for å søke om statstilskudd for 2008 er 1. april 2008.

Det er ikke tillatt å kreve betaling av beboerne, utover eventuelt et mindre beløp til dekning av matutgifter og liknende.

Verken sentre eller kommuner kan kreve gjestedøgnbetaling. Senteret må dekke oppholdsutgiftene, uavhengig av hvilken kommune brukeren er registrert bosatt i.

4.2 Kontroll

Tilskuddsmidlene skal nyttes i henhold til budsjett godkjent av vertskommunen.

Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet og Riksrevisjonen kan iverksette kontroll med at tilskuddsmidlene nyttes etter forutsetningene, jf. bevilgningsreglementet § 10 annet ledd og riksrevisjonsloven § 12 tredje ledd.

Dersom senteret eller noen på dets vegne gir ufullstendige eller ukorrekte opplysninger i forbindelse med søknad om tilskudd, og dette medfører at tilskudd utbetales uberettiget eller med for stort beløp, kan tilskuddet helt eller delvis kreves tilbakebetalt. Dersom det utbetales for høyt tilskudd på grunn av feilaktige beregninger fra tilskuddsmyndighetenes side, kan den uberettigede delen kreves tilbakebetalt. Dersom midlene ikke brukes etter forutsetningene, kan tilskuddet helt eller delvis kreves tilbakebetalt, eller bli redusert påfølgende år. For mye utbetalt statstilskudd i tilskuddsåret vil normalt bli motregnet i neste års tilskuddsutbetalinger for 3. og 4. kvartal.

4.3 Forhåndsgodkjenning av nye sentre, nybygg og nye lokaler

Ved planlegging av nye krisesentre, oppføring av nye bygg og flytting til nye lokaler skal vertskommunen kontakte Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet for forhåndsgodkjenning. I direktoratets vurdering skal det ses hen til behov for og geografisk spredning av krisesentre.

4.4 Finansiering av nybygg, nye lokaler og utbedring av eksisterende lokaler

Til større investeringer i forbindelse med nybygg, utbygging eller rehabilitering skal statens andel ikke utbetales som et engangsbetaling. Statlig medvirkning forutsetter at finansieringen skjer ved låneopptak. Låneopptaket skal godkjennes av vertskommunen. Utgiftene til renter og avdrag skal innarbeides i senterets kostnader, og vil således bli dekket på samme måte som senterets øvrige driftsutgifter med 20 prosent fra kommunene og 80 prosent fra staten. Utgifter til avskrivning blir ikke dekket.

Dersom det gis statlig tilskudd til dekning av låneutgifter i forbindelse med nytt bygg eller omfattende rehabilitering av eksisterende bygg, jf. forrige avsnitt, skal det tas forbehold om at lokalene skal nyttes til formålet (krisesenter- eller voldtektssentervirksomhet) i en periode på inntil 30 år. En forholdsmessig andel av tilskuddet til avdrag skal betales tilbake dersom lokalene likevel nyttes til formålet mindre enn 30 år.

Dersom investering i lokaler er forhåndsgodkjent, jf. pkt. 4.3, kan lån tas opp i Husbanken eller i annen bank. Det vises til Husbankens ordning med utbedringslån, som kan bidra til å øke standard og kvalitet på krisesentrenes lokaler for å møte behovet til særskilte brukergrupper som barn, kvinner med etnisk minoritetsbakgrunn og kvinner med nedsatt funksjonsevne.

5. Krav til sentrene som omfattes av tilskuddsordningen

5.1 Generelt

- Hvert senter skal ha en vertskommune. Senteret kan være organisert av en kommune eller flere kommuner i fellesskap, eller av privatpersoner eller organisasjoner i nært samarbeid med en eller flere kommuner.
- Krisesentrene skal legges best mulig til rette for alle aktuelle brukergrupper, herunder kvinner med etnisk minoritetsbakgrunn, kvinner med nedsatt funksjonsevne og barn som kommer til krisesenteret sammen med sine mødre.

5.2 Taushetsplikt, opplysningsplikt og registrering/lagring av personopplysninger

- Brukerne har rett til å være anonyme overfor hverandre og senterets medarbeidere. Daglig leder skal imidlertid vite hvem alle brukerne er.
- Alle som arbeider på krisesentre og voldtektssentre skal ha taushetsplikt og må undertegne taushetsløfte. For sentre drevet av offentlig myndighet er taushetsplikten regulert i lov. Private sentre regulerer taushetsplikten i avtale (erklæring om taushetsplikt). Unntak fra taushetsplikten skal ikke være mer omfattende enn den opplysningsplikten krisesentrene har til barnevernet, jf. nedenfor.
- Medarbeidere ved sentre drevet av offentlig myndighet har opplysningsplikt til barnevernet etter lov om barneverntjenester § 6-4. Medarbeidere ved private krisesentre har opplysningsplikt til barnevernet etter lov om barneverntjenester § 6-4 a. Plikten påligger den enkelte medarbeider, men det kan være hensiktsmessig at det etableres praktiske rutiner som innebærer at opplysninger til barneverntjenesten formidles gjennom daglig leder. Brukerne skal underrettes om opplysningsplikten.
- Daglig leder skal påse at personopplysninger behandles i samsvar med personopplysningsloven. Sentre som ønsker å registrere og lagre opplysninger som kan knyttes til enkeltpersoner (personopplysninger) skal ha konsesjon fra Datatilsynet. Dette gjelder enten opplysningene registreres elektronisk eller på annen måte dersom opplysningene skal inngå i et personregister. Personopplysninger kan bare behandles, herunder registreres og lagres, dersom den det gjelder samtykker i dette, eller det finnes annet lovlig grunnlag. Registrering av opplysninger til statistisk bruk, og som ikke kan knyttes til

enkelpersoner, er ikke konsesjons- eller meldepliktig. Slike registreringer må holdes atskilt fra eventuelle personregistre.

5.3 Søknad om statstilskudd

- Ved søknad om statstilskudd skal skjema Q-0283 nyttes. Grunnlaget for statstilskudd består av totale utgifter i 2008, fratrukket eventuelle avskrivninger, eventuelle inntekter og et eventuelt overskudd i 2007, og tillagt avdrag på lån, jf. søknadsskjemaets veiledning. På søknadsskjemaets inntektsside skal det føres opp kommunale tilskudd, eventuelle tilskudd fra helseforetak og fylkeskommune, og forventet statstilskudd i 2008. Søknad om statstilskudd skal sendes til vertskommunen.
- Søknaden om statstilskudd skal inneholde opplysninger om antall fast ansatte medarbeidere, årslønn inklusive sosiale utgifter, samt antall deltidsansatte med timelønn inklusive sosiale utgifter. Søknaden skal også inneholde en oversikt over styrehonorarer.
- Senteret skal legge ved underdokumentasjon når det gjelder store utgiftsposter som personalkostnader, husleie etc.
- Hvis det i løpet av året er behov for å gjøre større omdisponeringer i forhold til opprinnelig budsjett, eller det har oppstått forhold som har særlig betydning for økonomien, skal dette godkjennes på forhånd av vertskommunen. Omdisponeringer i størrelsesorden 100 000 kroner og oppover krever forhåndsgodkjenning av Bufdir. Frist for å søke Bufdir om omdisponering av tilskuddsmidler er 1. september. Revidert budsjett skal følge som vedlegg til slik søknad.

5.4 Budsjett og regnskap

- Hvert senter skal utarbeide et detaljert periodisert driftsbudsjett som viser alle inntekter og utgifter i budsjettåret. Budsjettet skal godkjennes av vertskommunen.
- Årlig pris- og lønnsjustering skal i utgangspunktet være rammen for senterets økning i budsjettet. Pris- og lønnsjusteringen for 2008 er **4,2 prosent**. Dersom det er behov for budsjettøkning ut over dette for å nå målet om at crisesenteret skal være tilgjengelig og tilrettelagt alle aktuelle brukergrupper, skal det begrunnes og dokumenteres særskilt. Dette skal legges ved søknaden om statstilskudd som sendes til vertskommunen.
- Hvert senter skal utarbeide et detaljert regnskap som viser alle inntekter og utgifter i regnskapsåret. Regnskapsoppstillingen skal så langt som mulig følge Norsk Standard 4102 (grunnkontoramme og regnskapsoppstilling). Sentrene skal følge regnskapsloven og bokføringsloven, dersom ikke annet følger av lov.

Notene til regnskapet skal opplyse hvilke regnskapsprinsipper som følges. Eventuelle avvik fra godkjent budsjett skal redegjøres for i kommentarer til årsregnskapet.

- Budsjett og resultatregnskap skal følge samme oppstilling. Budsjett for året det søkes tilskudd for, regnskap med noter og revisjonsberetning for foregående år skal legges ved søknad om statstilskudd. Likeledes skal saldobalansen for foregående år legges ved søknad om statstilskudd.
- Hvert senter skal sende inn halvårlig regnskapsrapport, som er sammenstilt med godkjent budsjett, til vertskommunen. Ved vesentlig avvik mellom budsjett og halvårsresultat skal vertskommunen innhente forklaring fra senteret, og eventuelt rapportere videre til Bufdir. Det vises til pkt. 5.3 om at større omdisponeringer skal forhåndsgodkjennes.

5.5 Årsrapport og statistikk

- Det er et krav at hvert enkelt senter utarbeider årsrapport for virksomheten, inkludert en generell beskrivelse av virksomheten i året som gikk. Årsrapporten for 2007 skal sendes til direktoratet og vertskommunen innen 1. mai 2008. Årsrapporten skal utarbeides etter mal som blir gitt av direktoratet.
- I årsrapporten skal senteret blant annet beskrive i hvilken grad senteret er tilgjengelig for voldsutsatte kvinner med nedsatt funksjonsevne. Senteret skal redegjøre for hvilken kompetanse senteret har når det gjelder kvinner med etnisk minoritetsbakgrunn. Det skal også redegjøres for hvordan senteret er tilrettelagt for barn som oppholder seg på senteret sammen med sine mødre, og hvilken kompetanse senteret har når det gjelder barn.
- I årsrapporten skal det fremgå om vertskommunen gjorde det kjent for senteret at vertskommunen kan bistå senteret i krevende og vanskelige saker. Det skal også fremgå om senteret i løpet av året ba vertskommunen om bistand til håndtering av slike saker, om vertskommunen i så fall ga slik bistand og om senteret oppfattet dette som tilstrekkelig.
- Det er en forutsetning for å motta statstilskudd at krisesentrene benytter godkjente registreringskjemaer og sender disse til Statistisk sentralbyrå.

6. Vertskommunens oppgaver

6.1 Generelt

Vertskommunen har et særlig ansvar for å følge opp krisesenteret når det gjelder senterets økonomi og drift.

Vertskommunen kan eventuelt sette vilkår for tildeling av kommunale tilskuddsmidler. Vilkårene må være rimelige og relevante og ligge innenfor målsettingen med tilskuddsordningen, og det må ses til at det er tilstrekkelige midler til at den kan oppfylles.

6.2 Budsjett og regnskap

- Vertskommunen skal sørge for at krisesenteret og voldtektssenteret utarbeider budsjett i henhold til retningslinjene. Ved behov skal vertskommunen bistå senteret i utarbeidelsen av budsjettet, og i utformingen av søknaden om statstilskudd.
- Vertskommunen skal godkjenne senterets budsjett. Det forutsettes at vertskommunen nøye og detaljert går gjennom senterets budsjettforslag, og i tilfelle uklarheter eller mangler kontakter senteret for avklaringer. Vertskommunen skal legge ved en kort vurdering av budsjettet, sammen med søknaden (med alle vedlegg fra senteret) om statstilskudd.
- Dersom senteret i sitt budsjettforslag har søkt om midler som overstiger den årlige pris- og lønnsjusteringen, skal vertskommunen særskilt vurdere behovet for budsjettøkning. Vertskommunens vurdering skal legges ved søknaden om statstilskudd.
- Vertskommunen skal sørge for at hvert senter sender inn til vertskommunen halvårlig regnskapsrapport, som er sammenstilt med godkjent budsjett. Vertskommunen skal gjennomgå regnskapsrapporten. Ved vesentlig avvik mellom periodisert budsjett og halvårsresultat skal vertskommunen innhente forklaring fra senteret, og eventuelt rapportere videre til Bufdir.
- Vertskommunen skal sørge for at senterets regnskap for driftsåret 2007 blir attestert av revisor. Det skal framgå av revisjonsberetningen om senteret har mottatt kommunale tilskudd og eventuelt tilskudd fra helseforetak og fylkeskommune i samsvar med det som ble lagt til grunn ved beregning av statstilskuddet. Bidrag fra andre enn kommuner, fylkeskommuner og helseforetak utløser ikke statstilskudd, men disse bidragene skal komme fram i regnskapet. Vertskommunen skal sørge for et regnskapsoppsett som gjør dette kontrollerbart. Eventuelle gratis ytelser som senteret mottar, for eksempel i form av gratis husleie, skal framkomme i kommentar til budsjettet og noter til regnskapet.

6.3 Søknad om og overføring av statstilskudd

- Vertskommunen skal sende søknad om statstilskudd på søknadsskjema Q-0283 til Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet. Vedlagt søknaden skal det følge godkjent budsjett for senteret for 2008, vedtak om tilskudd fra hver enkelt samarbeidskommune og eventuelle vedtak om tilskudd fra

helseforetak/fylkeskommune. Godkjent regnskap og revisjonsberetning for 2007, underskrevet av revisor, skal også vedlegges søknaden. Det samme gjelder dokumentasjon på lån. Jf. søknadsskjemaets veiledning.

- Vertskommunen skal overføre det øremerkete tilskuddet til krise- eller voldtektssenterets konto umiddelbart etter å ha mottatt tilskuddet fra Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet. Vertskommunen skal påse at de øvrige samarbeidskommunene utbetaler tilskuddet til senteret i samsvar med forutsetningen for beregning av statstilskudd.

6.4 Andre oppgaver

- Ved opphør av drift i et tiltak i løpet av året skal vertskommunen underrette direktoratet umiddelbart. Ubenyttet statstilskudd skal betales tilbake til direktoratet.
- Departementet ber om at vertskommunen veileder og bistår kritesentermedarbeiderne i håndtering av krevende saker. Departementet ber også om at vertskommunen bidrar til at de ansatte sikres støtte og veiledning i håndtering av den psykiske belastningen dette arbeidet innebærer. Vertskommunen skal informere senteret om at kommunen kan bistå senteret i krevende og vanskelige saker.

7. Barne-, ungdoms- og familiedirektoratets oppgaver

Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet har forvaltningsansvaret for tilskuddsordningen og skal forvalte tilskuddsordningen på en god og effektiv måte, og i samsvar med økonomiregelverkets krav.

Direktoratet skal

- veilede vertskommunen når det gjelder utfylling av søknad om statstilskudd og andre forhold knyttet til tilskuddsordningen,
- behandle søknader om statstilskudd og kontrollere at
 - vedlagte budsjett for 2008 er godkjent av vertskommunen og at budsjettet er i balanse
 - eventuell økning av budsjettet ut over pris- og lønnsjustering er særskilt redegjort for og begrunnet og at vertskommunens vurdering av budsjettøkningen ligger ved søknaden
 - alle kommunale vedtak om tilskudd fra samarbeidskommunene er vedlagt og i overensstemmelse med søknaden
 - eventuelle vedtak om fylkeskommunalt tilskudd og tilskudd fra helseforetak er vedlagt og i overensstemmelse med søknaden
 - godkjent regnskap med noter og revisjonsberetning for 2007 er vedlagt
 - eventuelt overskudd i 2007 er fratrukket i søknaden,

- utbetale statstilskuddet i henhold til retningslinjene for tilskuddsordningen,
- ta i mot og vurdere eventuelle rapporter fra vertskommuner om vesentlig avvik mellom halvårsregnskap og godkjent budsjett for senteret,
- ta i mot og behandle søknader om større omdisponeringer av innvilget statstilskudd,
- ta i mot og vurdere søknader om statstilskudd til nye sentre med hensyn til om senteret kommer inn under tilskuddsordningen,
- ta i mot og vurdere henvendelser fra vertskommuner om forhåndsgodkjenning av nye sentre, nybygg og nye lokaler,
- motta rapport fra vertskommunen ved opphør av drift i et tiltak. I slike tilfeller skal direktoratet i samarbeid med vertskommunen sørge for å få oversikt over de økonomiske forhold knyttet til avvikling av senteret
- rapportere på måloppnåelse under tilskuddsordningen, jf. tildelingsbrevet fra departementet til direktoratet.

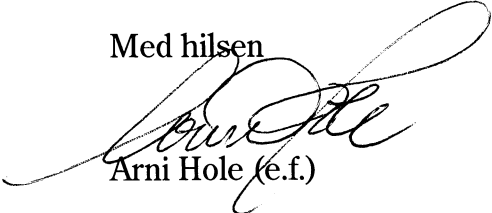
Barne- og likestillingsdepartementet er klageinstans for enkeltvedtak fattet i direktoratet etter forvaltningsloven.

8. Frister og andre viktige tidspunkt i 2008

- Krisesentrene og voldtektssentrene må innen **31. januar** sende bekreftelse på fortsatt drift i 2008 til Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet for å motta forskudd på statstilskudd.
- Krisesentrene og voldtektssentrene skal innen **15. februar** få utbetalt et forskuddsbeløp for 1. og 2. kvartal, som tilsvarer halvparten av statstilskuddet i 2007. Midlene overføres til vertskommunen som umiddelbart skal utbetale tilskuddet til senteret.
- Vertskommunen fastsetter søknadsfrist for sentrene. Frist for vertskommunen til å søke direktoratet om statstilskudd er **1. april**. Søknadsskjema Q-0283 skal benyttes.
- Årsrapport for 2007 skal sendes til Bufdir og vertskommunen innen **1. mai**.
- Ved overføring av statstilskudd for 3. og 4. kvartal vil forskuddsbeløpet bli fratrukket innvilget statstilskudd for 2008. Restbeløpet deles likt mellom 3. og 4. kvartal og vil bli overført cirka **1. juli** og **1. oktober**.

- Frist for vertskommunen til å søke om større omdisponering av tildelt statstilskudd er **1. september**.
- Det er ingen spesiell frist for å søke om statstilskudd til nye sentre.

Med hilsen



Arni Hole (e.f.)



Margaret Sandvik

Kopi:

Fylkeskommunene

Helseforetakene

Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet