

Fornyings- og administrasjonsdepartementet
Postboks 8004 Dep
0030 Oslo



Barne-, ungdoms-
og familiedirektoratet

16

200900241-21

Deres ref:

Vår ref: 2004/13030-105

Arkivkode: 342.10

Dato: 12.03.2009

Høring - utkast til lov om pensjonsordning for oppdragstakere i beredskaps- og familiehjem

Vi viser til høringsbrev og forslag til lov om pensjonsordning for oppdragstakere i beredskaps- og familiehjem. Nedenfor følger Barne-, ungdoms- og familieetatens (Bufetat) merknader til forslaget. Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet har samordnet innspill og sender en samlet uttalelse fra hele etaten.

Generelt

Barne- ungdoms- og familieetaten har ansvaret for å rekruttere fosterhjem. Fosterhjem er det tiltaket som oftest benyttes når barnevernet må flytte et barn ut av hjemmet for en kortere eller lengre periode. Beredskapshjem og familiehjem er fosterhjem som har kontrakt direkte med Bufetat. Dette er hjem som skal ta imot henholdsvis barn i akutsituasjoner og barn med særlige utfordringer. Det er en stor utfordring for Bufetat å rekruttere nok fosterhjem. Beredskapshjem og familiehjem har spesielt krevende oppgaver, og det er derfor også en særlig utfordring for etaten å unngå brudd i plasseringer og samtidig sikre at rekrutterte hjem påtar seg nye oppgaver når en plassering tar slutt. Det er et stort behov for å kunne tilby disse hjemmene tilfredsstillende sosiale rettigheter, herunder en god tjenstepensjonsordning. Fornyings- og administrasjonsdepartementets utkast til lov om pensjonsordning for oppdragstakere i beredskaps- og familiehjem gir disse hjemmene en tjenstepensjon som, så langt det passer, tilsvarer ordningen for statens arbeidstakere. Bufetat er positiv til forslaget og enig i at dette er den eneste løsningen som gir en tilstrekkelig ordning for denne gruppen.

Til punkt 4.1

Bufetat er enig i at det må være en viss adgang til biinntekter for oppdragstakere i beredskaps- og familiehjem. Det vil være vanskelig å fastsette en grense for alle typer arbeid og alle typer oppdrag. Dette er spørsmål som eventuelt bør reguleres i interne retningslinjer for denne typen tiltak i Bufetat, der det bør åpnes for skjønn og faglige vurderinger i det enkelte tilfellet. Bufetat vurderer at det er barnets behov for tilgjengelige voksne som er avgjørende, og ikke det beløpet biinntekten utgjør. Det er viktig at eventuelle forskrifter om adgang til biinntekter sikrer den fleksibilitet som Bufetat er avhengig av for å få til gode plasseringer i statlige beredskaps- og familiehjem. Det er for eksempel viktig at også oppdragstakere som allerede er fosterforeldre på oppdrag fra kommunen, kan ta oppdrag som statlig beredskaps- eller familiehjem dersom de ønsker det og dette ellers er en god løsning.

Med utgangspunkt i barnets behov for tilgjengelighet og Bufetats behov for at fosterforeldre kan delta i møter, oppfølging av skole og lignende, tenker Bufetat at det vil være mulig å se bort fra grensesetting når arbeidet gjelder primærnæring, forfatterhonorarer og annet arbeid som er forenelig med tilgjengelighet for fosterbarnet og instansene fosterforeldrene skal samarbeide med.

Til punkt 4.3

Bufetat mener at all arbeidsgodtgjørelse bør inngå i pensjonsgrunnlaget. Dette vil være administrativt enklest å håndtere og samsvare best med situasjonene for offentlige arbeidstakere. Dette vil også kunne ha betydning for rekruttering til spesielt utfordrende oppdrag. Det er i denne sammenheng viktig å påpeke at det i en del tilfeller, spesielt for beredskapshjem, men også for familiehjem, vil være aktuelt å ha flere barn plassert i fosterhjemmet i kortere eller lengre perioder. Det kan også tenkes at en oppdragstaker blir engasjert for to fosterbarn i utgangspunktet. Den ekstra godtgjørelsen som oppdragstaker eventuelt får for barn utover det første barnet må inngå i pensjonsgrunnlaget.

Til punkt 10

Fosterhjemsgodtgjøringen var i 2008 på 303 mill. kroner. Det var en betydelig økning i antall beredskaps- og familiehjem i 2008. Utbetalingene i desember 2008 var 22,5 prosent høyere enn i januar 2008. Tilbakemeldingene fra regionene viser at økningen i antall hjem fortsetter i 2009. For beregningen av pensjonsutgiftene, legges gjennomsnittet av utbetalingene for fjerde kvartal 2008 til grunn. I høringsnotatet er det lagt til grunn at pensjon vil utgjøre åtte prosent av den totale fosterhjemsgodtgjøringen. For 2009 er arbeidsgivers pensjonspremie til SPK 10,95 prosent. Denne pensjonspremien er lagt til grunn for våre beregninger. Innføringen av pensjonsordning for beredskaps- og familiehjem vil medføre en utgiftsøkning på 41 mill. kroner. Ettersom det betales arbeidsgiveravgift av pensjon, er dette inkludert i beregningene.

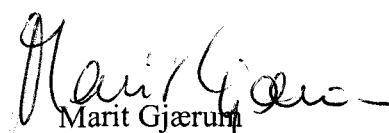
Bufetat vil vise til at det i St.prp. nr. 1 (2008-2009) skrives at det har vært arbeidet aktivt for å videreføre vridning fra bruk av institusjon til mer bruk av fosterhjem og hjelpetiltak i hjemmet. Det er presisert at en slik vridning av tiltakene er ønsket i 2009. Staten har hatt en økning i antall barn og unge som mottar hjelp fra det statlige barnevernet. I budsjettet for 2009 er det ikke lagt inn økonomisk kompensasjon for aktivitetsvekst. Vridning av tiltakapparatet bidrar til å finansiere deler av økningen i utgiftene etaten får som følge av aktivitetsvekst.

I høringsnotatet er det forutsatt at merugiften kan dekkes ved reduksjon i bruk av plasseringer i institusjon. Kravet medfører ytterligere reduksjon i bruk av institusjonsplasser med 1,5 prosent, tilsvarende 17 institusjonsplasser, utover den allerede forutsatte vridningen i St.prp. nr.1 (2008-2009). Pensjonsordningen i seg selv fører ikke til omlegging fra bruk av institusjon til fosterhjem og opprettholdelse av dagens kapasitet krever derfor at det rekrutteres flere beredskaps- og familiehjem.

Når det gjelder budsjettrammen forutsetter Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet at vår dialog med Barne- og likestillingsdepartementet fortsetter.

Med hilsen


Ann-Marit Sæbønes (e.f.)
direktør


Marit Gjærum
avdelingsdirektør