



Fornyings- og administrasjonsdepartementet

Postboks 8004 Dep

0030 OSLO

Deres ref.:

Vår ref.:
08/81732/KNLDato:
26.09.2008

FØRNYINGS- OG ADMINISTRASJONSDEPARTEMENTET
02 09 2008
ARKIVKODE:
SAKSNR. 200701623-83

Høringsuttalelse - Forslag om innføring av obligatorisk elektronisk faktura i staten

Bærum kommune har to års erfaring med elektronisk fakturabehandling ved at innkomne papirfakturaer blir skannet, deretter distribuert og behandlet elektronisk. Dette har gitt gevinster i forhold til tidligere manuell fakturabehandling. Det er åpenbart at det er enda større gevinster ved å ta i bruk elektronisk faktura (e-faktura).

Bærum kommune har derfor arbeidet parallelt med å etablere en løsning for e-faktura ved fakturering til kommunen. Dette arbeidet er meget tidkrevende da kun få leverandører tilbyr løsninger som i tillegg er ulike. Pr dags dato er det kun tre leverandører (av over fem tusen leverandører av varer og tjenester til kommunen) som nå leverer e-faktura til Bærum kommune. Våre erfaringer er at selv om standardformatet E2B benyttes må det gjøres tekniske tilpasninger til hver enkelt leverandør. Det kan også være tekniske og økonomiske betingelser fra en tredjepart med i bildet. Erfaringene fra samarbeidskommunene er de samme. For å øke volumet og presset på leverandørene vil det bli stilt krav om e-faktura ved inngåelse av nye rammeavtaler i tiden fremover.

På generelt grunnlag er vår oppfatning at staten bør etablere en offentlig standard for e-faktura og at kommunene omfattes av denne ordningen. Kommunene arbeider mye hver for seg med de samme problemstillingene og det bør være store gevinster ved å ha en felles standard. Standarden bør være åpen og garantert for bruk i mange år da det er store kostnader både for leverandører og bestillere forbundet med innføringen og eventuelle endringer av standarden. Standarden bør også innføres snarest mulig før integreringen av andre og ulike standarder har kommet for langt. Bærum kommune støtter bruk av en felles standard (NESUBL) i offentlig forvaltning basert på åpne standarder. Det må imidlertid legges til grunn at leverandørene på en enkel måte kan konvertere fra de standardene som brukes i dag. Offentlig fakturasentral kan være en løsning på dette.

Bærum kommune er knyttet til Markedsplassen ehandel.no. Ved å utvide tjenestetilbudet til også å omfatte fakturatjenester, kan denne utvikles til å bli en fakturasentral.

Besøksadresse:
Kommunegården
Arnold Haukelandspl. 10
1304 SANDVIKA

Postadresse:
1304 Sandvika
E-post: Post@baerum.kommune.no

Org. nr.
Bank:
Telefon: 67 50 40 52
Faks: 76 50 42 01

En annen forutsetning må være at det kan utvikles fri programvare for utstedelse av e-faktura som mindre leverandører enkelt kan ta i bruk.

Vi tror for øvrig at det for kommunene nærmest er umulig å avskaffe papirfakturaer og skanning av disse i sin helhet. Dette har sammenheng med at mange leverandører er små, også enkeltmannsforetak, som vil få problemer både praktisk og økonomisk ved krav om e-faktura. Et krav om e-faktura vil kunne favorisere de større bedriftene og utelukke de mindre bedriftene fra kommunemarkedet. En mulig måte for håndtering av denne problemstillingen kan være at det offentlige er en aktiv medspiller og tilrettelegger for løsninger. For eksempel ved å tilrettelegge for fakturasentraler eller Webfaktura som de mindre bedriftene kan benyttes seg av.

Det vises også til Värmlandsregionen der kommunene i samarbeid med Handelskammeret og det lokale næringsliv har oppnådd å få 50 prosent av fakturaene som e-faktura. Varmlandsprosjektet tilrettela løsninger for leverandørene slik at selv den minste leverandør enkelt kunne sende faktura elektronisk. Forutsetningene for et godt resultat var tilgang på kompetanse og IT løsninger som leverandørene og kommunene fikk tilgang på fra Handelskammeret i Varmland.

Et lovpålagt pålegg både for næringslivet og det offentlige kan få konsekvenser som man ikke kan se de fulle konsekvenser av. Det anbefales derfor i første omgang at det offentlige får et lovpålagt krav om å tilrettelegge for mottak av e-faktura. Næringslivet kan påvirkes gjennom krav i rammeavtaler eller lignende. Samtidig må det offentlige tilrettelegge for løsninger, spesielt i forhold til de mindre bedriftene. Dersom denne strategien ikke gir ønsket effekt kan en særlov for næringslivet vurderes.

Tidsfristen og ambisjonsnivået som foreslås synes etter våre erfaringer med e-faktura meget optimistiske og anbefales redusert til for eksempel 50 prosent e-faktura innen 2012. Dersom dette ikke oppnås bør en særlov for næringslivet vurderes.

Det offentlige bør i alle sine rammeavtaler innarbeide krav til bruk av elektronisk faktura. Dette vil gi et fells press på leverandørmarkedet som gjør at de må ta utfordringen på alvor. Dersom det offentlige skal lykkes er det helt grunnleggende at det kommer på plass en felles standard (NESUBL) slik at ikke utviklingen mot flere ulike standarder fortsetter.

Med hensyn til helhetlig offentlig opptreden overfor næringslivet, ønsker Bærum kommune at tilsvarende krav som for staten blir gjeldende for kommunesektoren. Dette betinger dog at kommunene, gjerne ved Kommunenes sentralforbund, blir trukket med i det videre arbeidet.

Med hilsen


Gunvor Erdal
direktør


Knut Arve Orten Lie
avdelingssjef