



Fornyings- og administrasjonsdepartementet
Postboks 8004 Dep
0030 Oslo

Vår dato	Vår referanse
30.09.08	2008/317
Deres dato	Deres referanse
26.06.08	2007/1623-KDB

Saksbehandler:
Morten Lindstad

Att.: Katarina de Brisis

Forslag om innføring av obligatorisk elektronisk faktura i staten - høring

Det vises til forslag fra arbeidsgruppen nedsatt av Fornyings- og administrasjonsdepartementet (FAD) om innføring av krav om elektronisk faktura ved fakturering til staten. Høringsfristen er satt til 30. september 2008.

Direktoratet for forvaltning og IKT (DIFI) har som kjent fulgt arbeidsgruppen tett, og var representert i arbeidsgruppen gjennom hele arbeidet. DIFI støtter derfor i hovedsak de vurderinger og anbefalinger som gis av arbeidsgruppen. Gjennomføring av forslaget er et viktig tiltak for å bidra til en mer effektiv og samfunnsøkonomisk ressursbruk, og bidrar samtidig til å understøtte bedre elektronisk samhandling mellom offentlige og private virksomheter.

Selv om vi var representert i arbeidsgruppen, ønsker vi å knytte noen kommentarer til enkelte av de problemstillingene som tas opp i rapporten, og som departementet ønsker særlige kommentarer til.

DIFI støtter forslaget om å fastsette en internasjonal forankret standard for bruk av elektronisk faktura i statlig sektor. Ved å benytte en internasjonal standard vil man få en fleksibilitet og bransjenøytralitet som er godt egnet for både offentlig og privat sektor. Fakturaformatet som velges bør baseres på NESUBL-arbeidet slik dette er videreført i CEN ISSS Workshop Business Interoperability Interfaces on public procurement in Europe (CEN ISSS WS BII), dvs at Norge velger den standarden som blir resultatet av den pågående prosessen i CEN ISSS WS BII. Man vil da benytte en internasjonal standard som er godt forankret i Skandinavia og Europa forøvrig.

DIFI mener det er viktig å vurdere hvorvidt kommunesektoren skal omfattes av den samme tottrinnsmodellen for innføring av elektronisk faktura. Foreslåtte tiltak i rapporten vil stille krav til næringslivet og en samlet og enhetlig offentlig sektor vil raskere og bedre kunne få leverandørmarkedet til å tilpasse seg de nye retningslinjene. For leverandører av systemløsninger (eks. ERP-løsninger) til offentlig sektor, vil ensartede krav for håndtering av fakturaer forenkle utviklingen og bruk av

systemløsningene. Det vil også ligge et betydelig gevinstpotensial ved å inkludere kommunesektoren, både for leverandørene og for kommunesektoren selv.

DIFI støtter forslaget i rapporten om en totrinns regulering med initialt fokus på økonomireglementet og senere etablering av en egen særlov i forbindelse med innføring av elektronisk faktura. DIFI er enig i at pålegg gjennom lov kan være et effektivt virkemiddel for å sikre rask utbredelse av elektronisk faktura, samt dermed sikre den samfunnsøkonomiske gevinsten som innføringen av elektronisk faktura antas å få.

I denne sammenheng understreker DIFI viktigheten av å grundig vurdere tidspunktet for ikrafttredelse av loven. Det er viktig å legge opp til et realistisk utviklings- og utbredelsesløp, som også tar hensyn til eventuelle utfordringer underveis, samt gi næringslivet og statlige aktører tilstrekkelig forutsigbarhet for å kunne håndtere et krav om bruk av elektronisk faktura. Disse hensynene må veies opp mot hensynet til og behovet for å legge mest mulig ”trykk” på utviklingen. DIFI støtter den foreslåtte tidsplanen for implementering, men understreker samtidig viktigheten av å foreta løpende og konkrete konsekvensanalyser av gjeldende fremdriftsplaner. Det kunne vært ønskelig med en raskere fremdrift, men i forhold til å etablere de foreslåtte støttetjenestene samt reguleringene i økonomireglement og særlov ser de foreslåtte frister fornuftige ut. Det er allikevel ønskelig at man så raskt som mulig får opp støttetjenester for leverandørmarkedet så de kan omstille seg til den ny standarden. Dette bør gjøres i fase 1 (1. juli 2010) eller så snart som mulig etter denne datoen.

DIFI anbefaler videre FAD å gjøre en fornyet vurdering av om også statlige foretak bør omfattes av den foreslåtte særloven. Det bør være et mål at statlige virksomheter underlegges de samme krav som private aktører, særlig i tilfeller der kravet er begrunnet ut fra et samfunnsøkonomisk perspektiv og av hensyn til effektiv ressursbruk.

Obligatoriske kravspesifikasjoner for mottakstjenester og standardavtaler for tjenestekjøp bør utarbeides. DIFI mener dog ikke dette er tilstrekkelig. Etter modell fra Sverige og Danmark bør det etableres operative tjenestetilbud som gjør det enkelt for forvaltningen og deres leverandører å formidle faktura elektronisk. Det bør utarbeides en frivillig rammeavtale for offentlige virksomheter for å sikre en enkel innføring av et elektronisk fakturamottak. I tillegg bør det utarbeides en offentlig webportal som et tjenestetilbud beregnet for små og mellomstore leverandører for å sikre at de skal kunne sende og motta elektroniske fakturaer i henhold til de fastsatte krav. Det er således avgjørende at DIFI og SSØ i samarbeid med kommunesektoren etablerer et tjenestetilbud for elektronisk fakturaformidling som skissert i rapporten. Det er vesentlig at Finansdepartementet og FAD i fellesskap sikrer tilstrekkelig finansiering av et slikt tjenestetilbud.

DIFI ser frem til å følge opp arbeidet med innføring av elektroniske fakturaer.

Vennlig hilsen
for DIFI

Tone Bringedal (e.f.)
avdelingsdirektør

Morten Lindstad
seniorrådgiver