



DOMSTOL

ADMINISTRASJONEN

Fornyings- og
administrasjonsdepartementet
Pb 8004 Dep
0030 OSLO

Deres ref
2007/1623-KDB

Vår ref.
200800470-2

Saksbehandler
Gunnar Sæternes Kvitsand
73 56 70 65

Dato
30.09.2008

Høring: Forslag om innføring av obligatorisk elektronisk faktura i staten

Domstoladministrasjonen (DA) viser til Fornyings- og administrasjonsdepartementets høringsbrev av 26. juni 2008 om ovennevnte.

Sammendrag av kommentarer til høringen

DA støtter forslaget om innføring av elektronisk faktura i staten, herunder hovedstrategi og tiltakene som arbeidsgruppen tilrår for å gjennomføre strategien.

Det bemerkes at DA ikke har forutsetninger for å kommentere det tekniske innholdet i de ulike standardene og de ulike grunnmodellene for elektronisk utveksling av faktura mv.

Nedenfor følger DAs syn på den foreslåtte strategien og bruk av virkemidler for å gjennomføre den, innrettet etter problemstillingene som er fremmet i høringsnotatet. Kun de problemstillingene som er kommentert er tatt med i høringsuttalelsen.

- *Valg av en felles statlig standard for e-faktura – hvilke hensyn bør veie tyngst, og er det foreslåtte valget i tråd med høringsinstansenes ønsker mht egen utvikling og utviklingen internasjonalt?*

Kommentar:

Det bemerkes at e2b-formatet er mer utbredt og benyttes i dag av flere offentlige virksomheter og næringsliv. Det bør derfor legges til rette for en enkel (smidig) konvertering mellom standardene e2b mv. og NESUBL.

DA vil i denne sammenheng nevne at domstolenes leverandør av regnskapstjenester, Senter for statlig økonomistyring (SSØ), benytter systemer som støtter e2b-formatet.

- *Er det tilstrekkelig å pålegge staten å legge til rette for mottak av elektronisk faktura for å oppnå beregnede gevinster eller må et mer forpliktende krav legges på bedrifter også?*

Kommentar:

DA støtter en offensiv tilnærming til innføring av elektronisk faktura i staten, som skissert i AGFA-rapportens pkt. 8.5. – som innebærer en tostegs strategi, med først et internt påbud i staten og deretter et påbud for næringslivet.

DA støtter forslaget om innføring av en særlov om elektroniske faktura jfr. AGFA-rapportens pkt. 9.4. DA mener at et pålegg vil være mest hensiktsmessig for å oppnå beregnede gevinster. DA tror at en ”mildere” tilnærming vil medføre at staten vil få merkostnader som følge av at ulike fakturametoder vil opprettholdes, samtidig som at det evt. åpnes for ulike standarder for e-faktura. DA tror på en stram innretning som beste virkemiddel for realisering av beregnede gevinster.

- *Er en særlov det mest egnede virkemiddel for å fastsette krav til næringslivet eller bør andre virkemidler vurderes (jfr. vedlegg 3 til arbeidsgruppens rapport)?*

Kommentar:

DA støtter forslaget om innføring av en særlov som virkemiddel overfor næringslivet.

DA mener at et tydelig regelverk (her lov) vil være effektiv for å sikre den nødvendige innretningen som forutsettes i tidsplanen, jfr. pkt. 8.5.

- *Er de tidsfrister som gruppen opererer med i sitt forslag fornuftige / realistiske i forhold til å gjennomføre strategien? Om ikke, hvilken tidshorison bør gjelde for de ulike tiltakene? Hvorfor?*

Kommentar:

DA støtter gruppens foreslåtte tidsplan/-frister.

DA mener at tidsplanen er offensiv og ambisiøs. Samtidig gir den tydelig retning for både offentlige virksomheter og næringsliv. DA anser tidsfristene som realistiske.

- *Er valg av støttevirkemidler (kravspesifikasjoner, rammeavtaler, fakturaportal mv.) fornuftig og dekkende? Finnes det alternative virkemidler som vil kunne bidra til en bedre gjennomføring av den foreslåtte strategi?*

Kommentar:

DA gir sin tilslutning til forslagene om støttevirkemidler.

Etter DAs vurdering anses tilretteleggingen av en offentlig fakturaportal for mindre virksomheter som svært hensiktsmessig. Det anbefales at denne fakturaportalen gir mulighet for import og konvertering av data fra virksomhetens (bedriftens) eget økonomi-/regnskapssystem tilsvarende.

- *Hvilke utfordringer ev. gjennomføring av den foreslåtte strategien vil skape for:*
 - statlige virksomheter, inklusive helseforetakene
 - næringslivet?

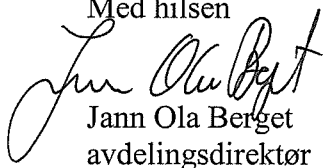
Kommentar:

DA vurderer at den foreslåtte strategien vil ha et stort organisasjonsmessig aspekt. Dette fordi de eventuelle rutinene som tilrettelegges i stor grad vil berøre involverte aktørers arbeidsmetode innen fagområdet. Integrerte arbeidsprosesser basert på ny IKT krever økt kunnskap om samspillet mellom tekniske og organisatoriske elementer, og menneskene som bruker disse.


DA antar at arbeidsmetodene/-flyten internt i de enkelte virksomhetene må tilpasses – ny intern arbeidsfordeling. Dette kan medføre utfordringer innen kontroll, avvikshåndtering, arkivering/integrasjon med fagsystemer, omstilling (ikke-verdsatte nyttevirkninger +/- ?).

Det er derfor viktig å skape en helhetlig forståelse av fagområdet for alle interessenter. Selve utviklingen og tilpasningen av IKT-systemene, fastleggelse av standard, endring i lovverk mv. vil være viktig. I tillegg vil fleksibilitet og forståelse for endringene i intern arbeidsflyt være betydningsfull for å oppnå suksess.

Med hilsen



Jann Ola Berget
avdelingsdirektør



Gunnar Sæternes Kvitsand
seniorrådgiver