



DET KONGELIGE
FORSVARSDPARTEMENT

Fornyings- og administrasjonsdepartementet

Tidl ref
FAD 26. juni 2008/1623-KDB

Vår ref
2008/01829-8/FD V-3/PO/000.smpm

Dato 29 SEPT 2008

**HØRING - FORSLAG OM INNFORING AV OBLIGATORISK ELEKTRONISK
FAKTURA I STATEN**

1. Innledning

Det vises til brev fra Fornyings- og administrasjonsdepartementet (FAD) datert 26. juni 2008 vedlagt rapport fra arbeidsgruppe med forslag om innføring av elektronisk faktura i staten.

2. Forsvarsdepartementets kommentarer

Generelt

Forsvarsdepartementet (FD) er prinsipielt positiv til innføring av elektronisk faktura i staten, noe som utvilsomt vil medføre en rasjonaliseringsgevinst som følge av mer effektive arbeidsrutiner. Nedenfor følger departementets kommentarer til høringsutkastet.

Valg av felles standard på elektronisk faktura

Valg av en felles standard for e-faktura – hvilke hensyn bør veie tyngst, og er det foreslåtte utvalget i tråd med høringsinstansens ønsker mht. egen utvikling og utviklingen internasjonalt?

Forsvarsdepartementet mener det må legges opp til én standard og valget må bygge på den standard som benyttes internasjonalt. I så henseende synes NESUBL å være et riktig valg selv om Forsvaret pr. i dag ikke har noen erfaring med denne standarden.

En av våre underlagte etater, Forsvarsbygg, benytter i dag e2b-formatet ifm. elektronisk faktura, men ønsker primært å benytte internasjonal standard ettersom utviklingen av et slikt system vil gå raskere enn om det benyttes en egen standard i Norge. FD anser

det også som lite ønskelig at man ender opp med to standarder, dvs. både e2b og NESUBL, slik det er foreslått i høringsdokumentet.

Forsvarsbygg (FB) er i ferd med å ta i bruk e-fakturaløsning for inngående fakturaer og ønsker å utvikle denne for etatene som utgjør den største fakturamengden. Etaten har tatt mål av seg å være en pådriver i effektiviseringsprosessen hvor målsettingen er å få en stadig større andel av fakturamengden over på elektronisk faktura. FB har kommet langt i dette arbeidet ift. mange andre statlige virksomheter. FB og dennes leverandører har opplevd en rekke problemer ifm. implementering av e-faktura, og mener at hovedårsaken til dette er at det ikke er etablert én standard som alle følger. FD er enig med FB og foreslår at det etableres én standardløsning for e-fakturaer, dvs. NESUBL.

Gyldighet for standarden

Skal den valgte standarden kun gjelde for Staten eller skal den gjelde for hele offentlig sektor (inkludert kommunene)? Hva er en hensiktsmessig forankring av en slik obligatorisk standard i så fall?

Forsvarsdepartementet mener at standarden bør gjøres gjeldende for hele den offentlige sektor inkl. kommuner og fylkeskommuner, samt kraftselskapene. For Forsvarsbyggs vedkommende ønskes det også at kraftselskapene underlegges den samme standard da denne bransjen står for en stor del av inngående fakturamengde. For å få tilstrekkelig gjennomslagskraft, bør det vurderes om det er hensiktsmessig å ta i bruk lovbestemmelser ifm. innføringen.

Hvilke aktører skal omfattes av og bruke elektronisk faktura

Er det tilstrekkelig å pålegge Staten å legge til rette for mottak av elektronisk faktura for å oppnå beregnede gevinster eller må et mer forpliktende krav legges på bedrifter også?

Forsvarsdepartementet mener det ikke er tilstrekkelig kun å gi statlige virksomheter pålegg om tilrettelegging til elektronisk faktura, men at et forpliktende krav også må rettes mot bedriftene for å oppnå ønsket gevinst. Dette kan gjøres ved at det ved inngåelse av nye rammeavtaler blir satt som krav at faktureringen skal skje elektronisk.

En annet aspekt som må tas i betraktning ved et pålegg er at en del offentlige etater har sine økonomisystemer på sikkerhetsgraderte informasjonssystemer.

Sikkerhetsgraderte informasjonssystemer vil normalt ikke kunne være tilknyttet internett og heller ikke, uten særskilte og meget kostbare sikkerhetstiltak, kunne knyttes til ugraderte systemer. En eventuell overføring av data fra internett eller ugradert plattform, til en økonomiapplikasjon på et sikkerhetsgradert system vil derfor fortrinnsvis måtte skje manuelt. Hvis et slikt pålegg innføres må det tilrettelegges slik at pålegget også kan implementeres av etater som har sine økonomisystemer på lukkede sikkerhetsgraderte plattformer.

Virkemiddel for iverksettelse

Er en særlov det mest egnede virkemiddel for å fastsette krav til næringslivet eller bør andre virkemidler vurderes (jf. vedlegg 3 til arbeidsgruppens rapport)?

Forsvarsdepartementet har ingen kommentarer mht. hvilke virkemidler som vil være mest hensiktsmessig for innføring av elektronisk faktura.

Tidsaspekt

Er de tidsfrister som gruppen opererer med i sitt forslag fornuftige/ realistiske i forhold til å gjennomføre strategien? Om ikke, hvilken tidshorison bør gjelde for de ulike tiltakene? Hvorfor?

Ut fra Forsvarsdepartementets erfaring når det gjelder innføring av nye elektroniske rutiner, anses tidsfristen å være noe kort. Forsvarets regnskapsadministrasjon (FRA) startet med implementering av elektronisk faktura høsten 2006, men fremdriften har vært mye tregere enn forventet pga. at leverandørene på sin side ikke har etablert systemer som kan produsere elektronisk faktura. Pr. dags dato har Forsvaret kun 6 leverandører som sender elektronisk faktura. Staten og statlige virksomheter må også få tid til å innføre elektronisk saksbehandling av fakturaer. Det er lite hensiktsmessig å motta fakturaene elektronisk for så å skrive de ut og behandle de på tradisjonell måte.

Valg av støttevirkemidler

Er valg av støttevirkemidler (kravspesifikasjoner, rammeavtaler, fakturaportal mv.) fornuftig og dekkende? Finnes det alternative virkemidler som vil kunne bidra til bedre gjennomføring av den foreslåtte strategi?

Forsvarsdepartementet anser valg av støttemidler som hensiktsmessig.

Alternative strategier

Hvilke alternative strategier kan evt. finnes for å oppnå målsettinger beskrevet i arbeidsgruppens mandat i rapportens kap. 2?

Forsvarsdepartementet har ingen kommentar når det gjelder valg av alternative strategier.

Utfordringer ifm. innføring av elektronisk faktura

Hvilke utfordringer vil en eventuell gjennomføring av den foreslåtte strategien skape for:

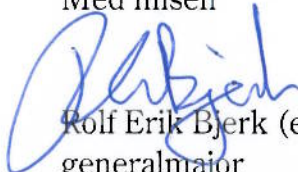
- *statlige virksomheter, inklusive helseforetakene*
- *næringslivet?*

Generelt vil en møte utfordringer i arbeidet med å tilpasse systemer og rutiner. For statlige virksomheters vedkommende vil det i tillegg være en utfordring knyttet til at det allerede benyttes en annen standard enn den som er foreslått. Et skifte vil medføre endringer i oppsett av teknisk løsning og rutiner. Innføring av elektronisk faktura gjennomgående i kommunal og statlig virksomhet, vil medføre endringer i arbeidsinnhold, noe som på sikt også vil kunne medføre reduksjon av antall ansatte.

3. Oppsummering

Forsvarsdepartementet stiller seg positiv til forslaget om innføring av obligatorisk elektronisk faktura, og at også fylkeskommunal og kommunal sektor blir omfattet av den samme ordningen. FD anbefaler at NESUBL blir valgt som standard format. Det bør også legges opp til bruk av virkemidler som bidrar til at også privat sektor så raskt som mulig tar i bruk den valgte standarden. FD mener imidlertid at tidsløpet er noe stramt, og vil derfor anmode om at fristene for innføring blir noe lengre enn det som er foreslått i brevet fra FAD.

Med hilsen



Rolf Erik Bjerk (e.f.)
generalmajor



Esben Aass
oberst