



Fornyings- og administrasjonsdepartementet
Postboks 8004 Dep

0030 Oslo

FORNYINGS- OG ADMINISTRASJONSDEPARTEMENTET	
03 OKT. 2008	
ARKIVKODE	128
SAKSNR.	200701623-41

Deres ref.: 2007/1623-KDB

Vår ref.: 08/11057

Dato: 30.09.2008

Høring – Forslag om innføring av obligatorisk elektronisk faktura i staten

Vi viser til deres brev av 26.06.2008 vedrørende Forslag om innføring av obligatorisk elektronisk faktura i staten.

Generelt støttes en utvikling av e-faktura i staten, og utgangspunktet om felles standarder virker fornuftig. Videre mener Arbeids- og velferdsetaten at staten bør søke samordne seg i fht privat næringsliv med hensyn på gjenbruk av standarder som alt er tatt i bruk på området. Slik vi oppfatter det er NESBUL et nytt format for virksomhetene og nytt for Norge. Sett opp mot det korte tidsløpet forutsetter dette at det finnes programvare-leverandører som kan tilby programvare og rådgivning knyttet til NESBUL-formatet.

For Arbeids- og velferdsetaten er det viktig at forslag om standarder og krav til infrastruktur søkes koordinert med Innkrevingsutvalgets forslag til standarder. Dette da NAV Innkreving vil bli særlig berørt av lovforslaget og innføringen av obligatorisk elektronisk faktura i staten.

Høringsdokumentet omhandler i liten grad hvordan bruk av underlagsdokumentasjon er tenkt løst, herunder f.eks revisors bekreftelse eller lignende. I enkelte tilfeller vil slik underlagsdokumentasjon være taushetsbelagte personopplysninger og kan ikke følge med fakturaen elektronisk.

Under følger våre kommentarer til punktene arbeidsgruppen har bedt om særskilt vurdering av.

Punkt 1

Valg av en felles statlig standard for e-faktura - hvilke hensyn bør veie tyngst, og er det foreslåtte valget i tråd med høringsinstansenes ønsker mht egen utvikling og utviklingen internasjonalt?

Generelt støttes en utvikling av e-faktura i staten, og utgangspunktet om felles standarder virker fornuftig.

Arbeids- og velferdsetaten har i dag en maskinell løsning for skanning, tolkning og behandling av inngående fakturaer. Denne løsningen er avhengig av en spesifikk kvalitet på inngående fakturaer for å oppnå effektiv maskinell behandling. Det har vist seg vanskelig å oppnå den nødvendige kvaliteten da leverandørene har ulike fakturaoppsett. Dette medfører videre at effektiviseringspotensialet minimaliseres.

Med bakgrunn i våre erfaringer mener vi at innføringen av en felles statlig standard vil være avgjørende for å sikre målet om effektivisering innen fakturabehandlingen.

Pålegg om en standard må være tilstrekkelig forankret lovmessig og innenfor de rammer anskaffelsesregelverket/EØS-avtalen setter for å kunne be om bestemte standarder.

Punkt 2

Skal den valgte standarden kun gjelde for staten eller skal den gjelde for hele offentlig sektor (inkludert kommunene)? Hva er en hensiktsmessig forankring av en slik obligatorisk standard i så fall?

For å oppnå ønsket effekt av innføringen, ser vi det som en forutsetning at ordningen gjelder offentlig sektor, statlig og kommunal. De lokale NAV kontorene består av en statlig og en kommunal del.

Vi ser det som hensiktsmessig å forankre ordningen i en særlov. En frivillig tilpasning vil etter vår vurdering medføre at ordningen vil bli innført gradvis og over et lengre tidsperspektiv enn det rapporten legger opp til.

Vi har følgende tilleggsbemerkning:

Det vil ut fra vår vurdering ha en negativ signaleffekt til næringslivet dersom det vedtas en særlov for fakturering til offentlige etater, mens utfakturering fra offentlig sektor er unntatt fra loven.

Punkt 3

Er det tilstrekkelig å pålegge staten å legge til rette for mottak av elektronisk faktura for å oppnå beregnede gevinster eller må et mer forpliktende krav legges på bedrifter også?

For å oppnå de beregnede gevinster innen de foreslåtte tidsaspekt vil det ikke være tilstrekkelig å legge til rette mottak av elektronisk faktura i offentlig sektor. Ut fra våre erfaringer må forpliktelsen legges på både offentlig og privat sektor. Dette må sees opp mot hvilken grad av belastning staten skal pålegge det private næringslivet.

Punkt 4

Er en særlov det mest egnede virkemiddel for å fastsette krav til næringslivet eller bør andre virkemidler vurderes (jf vedlegg 3 til arbeidsgruppens rapport)?

Ut fra vår kommentarer over, anser vi en forankring i lovverket som nødvendig.

Punkt 5

Er de tidsfrister som gruppen opererer med i sitt forslag fornuftige/realistiske i forhold til å gjennomføre strategien? Om ikke, hvilken tidshorison bør gjelde for de ulike tiltakene? Hvorfor?

Vi har over anbefalt at ordningen må gjelde både utfakturering og mottak av faktura i offentlige og privat sektor.

Dette betyr store utfordringer på følgende områder:

- lovendringer
- utforming av kravspesifikasjoner
- valg av systemløsninger
- valg av leverandør
- systemtilpasninger
 - implementering av løsningen
 - testing og verifisering av løsningen
 - produksjonssetting av løsningen
 - opplæring
- informasjon
- lokale tilpasninger i offentlig og privat sektor
- brukerstøttefunksjoner

På bakgrunn av dette anbefaler vi at tidslinjen for gjennomføring endres til:

- Innen 31.12.2011 skal offentlig sektor være i stand til å motta og sende elektronisk faktura på fastsatt standardformat
- Innen 31.12.2013 skal alle løsninger for skanning av papirfaktura være faset ut i offentlig sektor, men jf unntak, se punkt nedenfor
- Innen 31.12.2013 skal alle bedrifter sende elektronisk faktura til offentlig sektor på fastsatt standardformat
 - Av høringsdokumentet går det frem at utenlandske leverandører samt norske leverandører med omsetning under 15 mill er unntatt fra loven. Etter vår vurdering må offentlig sektor derfor ha en løsning for skanning og tolking av disse fakturaene

Punkt 6

Er valget av støttevirkemiddel (kravspesifikasjoner, rammeavtaler, fakturaportal mv) fornuftig og dekkende? Finnes det alternative virkemidler som vil kunne bidra til en bedre gjennomføring av den foreslåtte strategi?

De foreslåtte støttevirkemidlene virker fornuftige. Spesielt forslaget til opprettelse av en fakturaportal. Offentlige virksomheter bør ha valget mellom å delta i felles portaler, eller å ha muligheten for å innføre dette selv, basert på tilgjengelige spesifikasjoner/standarder.

Arbeids- og velferdsetaten støtter utviklingen av elektronisk faktura i staten og ønsker arbeidsgruppen lykke til med det videre arbeidet.

Med vennlig hilsen



Tor Saglie
Arbeids- og velferdsdirektør



Jørn Johansen
økonomidirektør

Kopi: Arbeids- og inkluderingsdepartementet