



**DET KONGELIGE  
SAMFERDSELSDEPARTEMENT**

Fornyings- og administrasjonsdepartementet

Postboks 8004 Dep.  
0030 OSLO

Deres ref  
2007/1623 KDB

Vår ref  
08/1253- EMF

Dato  
03.10.2008

**Høring - forslag om innføring av obligatorisk elektronisk faktura i staten**

Vi viser til Fornyings- og administrasjonsdepartementets brev av 26. juni 2008.

Saken har blitt sendt noen av våre underliggende etater direkte fra Fornyings- og administrasjonsdepartementet. Disse etatene og departementets øvrige etater er bedt om å sende eventuelle kommentarer via Samferdselsdepartementet. Etatenes kommentarer går fram av vedlagte kopi av Post- og teletilsynets, Statens vegvesens, Statens jernbanetilsyns og Jernbaneverkets brev av henholdsvis 15., 16., 17. og 18. september 2008.

Som de fire nevnte etatene støtter Samferdselsdepartementet forslaget om å innføre obligatorisk faktura i staten og at denne skal sendes på et fastsatt standardformat. Dette vil gi effektiviseringsgevinster både for statlige virksomheter og for leverandørene generelt. Den foreslåtte tidsplanen for innføring av elektronisk faktura fra alle leverandører kan imidlertid synes noe stram.

I dag sendes de fleste fakturaer med posten. Posten Norge AS opplyser i brev av 26. september 2008 til Fornyings- og administrasjonsdepartementet med kopi til Samferdselsdepartementet at en overgang til elektronisk faktura vil gi et direkte inntektsbortfall for selskapet i størrelsesorden 30-40 mill. kr. I tillegg kan det bli et omfattende bortfall av postsendinger og inntekter for Posten dersom også tilknyttede tjenester blir formidlet elektronisk. Vi kan ikke se at dette er vurdert under de økonomiske og administrative konsekvensene av forslaget.

Med hilsen

*Frode Johansen*  
Frode Johansen e.f.

*Elin Marie Furu*  
Elin Marie Furu

Vedlegg

Postadresse:  
Postboks 8010 Dep  
0030 OSLO

Kontoradresse:  
Akersg. 59

Telefon  
22 24 90 90 / 22248111  
Org. nr.:  
972 417 904

Plan- økonomi- og  
administrasjonsavdelingen  
Telefaks:  
22 24 56 11

Saksbehandler:  
Elin Marie Furu  
22 24 81 53



**Post- og teletilsynet**  
Norwegian Post and Telecommunications Authority

SAMFERDSELSDEPARTEMENTET	
AVD./SEK.: ØKS	S.BEH.: EMF
17 SEPT. 2008	
S.NR.: 08/1253-4	AVSKREVET:
ARKIV: 008.6	

Samferdselsdepartementet  
Postboks 8010 Dep.  
0030 OSLO

Vår ref.:  
0803654-4 - 008

Vår dato:  
15.9.2008

Deres ref.:  
08/1253- EMF

Deres dato:  
11.7.2008

Saksbehandler:  
Eva Berglund Åsland

[www.npt.no](http://www.npt.no)

## Post- og teletilsynes svar på høring - forslag om innføring av obligatorisk elektronisk faktura i staten

Det vises til Samferdselsdepartementets brev av 11. juli 2008 samt Fornyings- og administrasjonsdepartementets skriv av 26. juni 2008.

Post- og teletilsynet har gjennomgått Arbeidsgruppens rapport og har følgende kommentar:

- Tidsplan/tidsfrister – målet om at alle løsninger for skanning av papirfaktura skal være utfaset i staten innen 1. juli 2012 synes urealistisk. Det burde heller settes et mål om at anslagsvis 80% av skanning av papirfaktura skal være utfaset – tilsvarende bør målet om at alle bedrifter skal sende elektronisk faktura til staten på fastsatt standardformat justeres til anslagsvis 80%. Dette for å sikre at også små leverandører har en mulighet til å levere tjenester/varer til staten.
- Valg av felles statlig standard for e-faktura – viktig her blir at denne standarden blir lett tilgjengelig også for utenlandske leverandører.
- Den valgte standarden bør gjelde for hele offentlig sektor, inkludert kommunene.
- Hvis man ønsker å oppnå målene i tidsplanen må det legges et forpliktende krav på bedriftene versus å bruke standard formular ved utforming av fakturaer, samt teknisk løsning for å sende fakturaer til staten
- Arbeidet med obligatorisk elektronisk faktura i staten må samordnes med utgående fakturaer fra staten slik at man ikke innfører den ene standard uten å ta hensyn til hvordan utgående fakturaer skal utformes og leveres til våre kunder. Tidsplan må ses i sammenheng med dette arbeidet.

Med hilsen

Knut Bryn (e.f.)  
fung.dir.

Eva B. Åsland  
økonomisjef



## Statens vegvesen

Samferdselsdepartementet  
Postboks 8010 Dep  
0030 OSLO

SAMFERDSELSDEPARTEMENTET	
AVD./SEK: <i>ØKS</i>	S.BEH: <i>EMF</i>
19 SEPT. 2008	
S.NR.: <i>08.1253-6</i>	
ARKIV: <i>008.6</i>	AVSKREVET:

Behandlerenhet:  
Vegdirektoratet

Saksbehandler/innvalgsnr:  
Anne Hege Kase - 22073569

Vår referanse:  
2008/122739-004

Deres referanse:  
08/1253

Vår dato:  
16.09.2008

### Høring - Forslag om innføring av obligatorisk elektronisk faktura i staten

Vi viser til brev av 28. mai 2008 fra Fornyings- og administrasjonsdepartementet som omhandler høring av forslag om innføring av obligatorisk elektronisk faktura i staten. Viser også til brev fra Samferdselsdepartementet av 11. juli 2008 vedrørende samme sak, hvor etatene blir bedt om å sende sine høringsuttalelser via Samferdselsdepartementet.

Arbeidsgruppen som har utredet muligheten for innføring av krav om elektronisk faktura ved fakturering til staten har foreslått en hovedstrategi for innfasing av obligatorisk e-faktura i staten. Strategien innebærer at innen 1. juli 2010 skal staten være i stand til å motta elektronisk faktura på fastsatt standardformat. Videre innebærer strategien at innen 1. juli 2012 skal alle løsninger for skanning av papirfaktura være faset ut i staten. Innen samme dato skal også alle bedrifter sende elektronisk faktura til staten på fastsatt standardformat. I henhold til siste punkt i strategien skal elektronisk faktura som blir håndtert i staten, baseres på en felles obligatorisk standard. Statens vegvesen slutter seg til den foreslåtte strategien.

For å gjennomføre strategien, tilrår arbeidsgruppe at det blir gjennomført noen konkrete tiltak. Tiltakene gjelder blant annet fastsetting av en obligatorisk offentlig standard for e-faktura, endring i økonomireglementet samt egen særlov om elektronisk faktura som vil pålegge bedrifter å sende e-faktura på fastsatt format til statlige oppdragsgivere. Statens vegvesen gir sin tilslutning til de foreslåtte tiltakene. Ifølge arbeidsgruppen haster det mest med å fastsette en obligatorisk offentlig standard for e-faktura (basert på en åpne standarden NESUBL). Statens vegvesen er enig i at det er viktig å bli enig om en felles standard, og det er avgjørende at dette kommer på plass raskt.

Nedenfor følger våre synspunkter på de ulike problemstillingene som det bes om tilbakemelding på i høringsbrevet:

*1. Valg av felles statlig standard for e-faktura – hvilke hensyn bør veie tyngst, og er det foreslåtte valget i tråd med høringsinstansenes ønsker mht egen utvikling og utviklingen internasjonalt?*

Postadresse  
Statens vegvesen  
Vegdirektoratet  
Postboks 8142 Dep  
0033 Oslo

Telefon: 02030  
Telefaks: 22 07 37 68  
firmapost@vegvesen.no

Org.nr: 971032081

Kontoradresse  
Brynsengfaret 6A  
0667 OSLO

Fakturaadresse  
Statens vegvesen  
Regnskap  
Båtsfjordveien 18  
9815 VADSØ  
Telefon: 78 94 15 50  
Telefaks: 78 95 33 52

Det foreslåtte valget er i tråd med den utviklingen som Statens vegvesen ønsker. Vi har allerede startet et arbeid for å legge til rette for å kunne motta e-faktura. Så langt vi kan bedømme mener vi at det foreslåtte valget også er i tråd med utviklingen i Sverige og Danmark.

*2. Skal den valgte standarden kun gjelde for staten eller skal den gjelde for hele offentlig sektor (inkludert kommunene)? Hva er hensiktsmessig forankring av en slik obligatorisk standard i så fall?*

Den valgte standarden bør etter vår mening gjelde for hele den offentlige sektor (inkludert kommunene). Vi ser ingen grunn til at det skal være ulike krav, dette gjør det enklere for hele den offentlige sektor å samhandle på en rekke områder. Med hensyn til tidsplan for innfasing, kan det diskuteres om dette bør gjøres i etapper. For mindre kommuner kan kravet muligens være et større løft enn for større virksomheter, slik at det kan være gunstig å fordele innfasingen over en viss tid.

*3. Er det tilstrekkelig å pålegge staten å legge til rette for mottak av elektronisk faktura for å oppnå beregnede gevinster eller må et mer forpliktende krav legges på bedrifter også? Vi mener det er tilstrekkelig å pålegge staten dette kravet. Sannsynligvis vil et statlig krav resultere i at også private bedrifter over tid vil tilpasse seg, dvs det vil ha en smitteeffekt.*

*4. Er en særlov det mest egnede virkemiddel for å fastsette krav til næringslivet eller bør andre virkemidler vurderes?*

Vi tror at en særlov vil være det mest egnede virkemiddel. I tillegg vil det å sette krav gjennom de avtaler som inngås med leverandører ha en effekt.

*5. Er de tidsfrister som gruppen opererer med i sitt forslag fornuftige/realistiske i forhold til å gjennomføre strategien? Om ikke, hvilken tidshorison bør gjelde for de ulike tiltakene? Hvorfor?*

Vi mener at de foreslåtte tidsfristene er realistiske. Vi stiller imidlertid spørsmål om det skal finnes sanksjoner om man ikke når målet? Etter vår mening bør det vurderes en form for sanksjon eller konsekvens om målet ikke nås.

*6. Er valg av støttevirkemidler (kravspesifikasjoner, rammeavtaler, fakturaportal mv.) fornuftig og dekkende? Finne det alternative virkemidler som vil kunne bidra til en bedre gjennomføring av den foreslåtte strategi?*

Valg av støttevirkemidler ser fornuftig og dekkende ut. Vi har ingen forslag til alternative virkemidler.

*7. Hvilke alternative strategier kan ev. finnes for å oppnå målsettinger beskrevet i arbeidsgruppens mandat og i rapportens kap. 2?*

Vi har ingen forslag til alternative strategier.

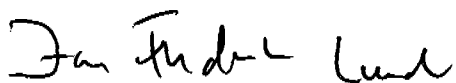
*8. Hvilke utfordringer ev. gjennomføring av den foreslåtte strategien vil skape for:*


- Statlige virksomheter, inklusive helseforetakene
- Næringslivet

Statens vegvesen er allerede i gang med et arbeid for å legge til rette for mottak av elektronisk faktura. For noen virksomheter vil det bety betydelige endringer, mens for andre virksomheter som allerede har tatt i bruk elektroniske løsninger på en rekke områder tror vi at utfordringene ikke vil være så store. Vi ser imidlertid at det vil skape personellmessige utfordringer når det blir slutt på manuell skanning av papirfakturaer. Etter det vi kjenner til, har flere statlige

virksomheter etablert fellesfunksjoner (som feks regnskapsføring) i distriktene. For Statens vegvesen sin del er disse arbeidsplassene lokalisert i Vadsø.

Strategi- og økonomistab  
Med hilsen



 Terje Westlie  
stabsdirektør

  
Anne Hege Kase

---



Samferdselsdepartementet  
Postboks 8010 Dep  
0030 OSLO

Att.:

SAMFERDSELSDEPARTEMENTET	
AVD./SEK.: ØKS	S.BEH.: EMF
19 SEPT. 2008	
S.NR.: 08/1253-5	
ARKIV: 008.6	AVSKREVET:

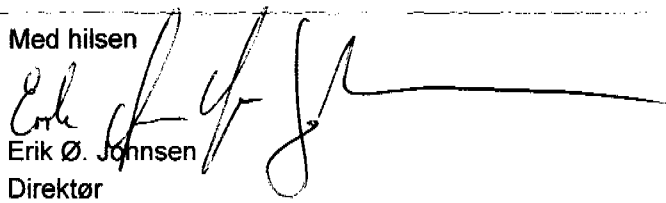
Wergelandsveien 3  
NO-0167 Oslo  
Telefon:  
22 99 59 00  
Telefaks:  
22 99 59 03  
post@sjt.no  
www.sjt.no

Saksbehandler: Magel Harstad Karset, 22 99 59 09  
Vår ref.: 08/357-2 SF2-008  
Deres ref.:  
Dato: 17.09.2008

### Høring - forslag om innføring av obligatorisk elektronisk faktura i staten

På bakgrunn av en gjennomgang av rapporten slutter vi oss til arbeidsgruppens forslag til hovedstrategi for innføring av obligatorisk e-faktura i staten. Vi har ingen øvrige merknader til rapporten.

Med hilsen

  
Erik Ø. Johnsen  
Direktør



**Jernbaneverket**

Det Kongelige Samferdselsdepartement  
Postboks 8010 Dep.  
0030 OSLO

Henvendelse til: Gunnar Markussen  
Tlf.: 22 45 54 11  
Faks: 22 45 53 20  
E-post: [gma@jbv.no](mailto:gma@jbv.no)

SAMFERDSELSDEPARTEMENTET	
AVD./SEK.: ØKS	S.BEH.: EMF
19 SEPT. 2008	
S.NR.: 08/1253-7	
ARKIV: 008.6	AVSKREVET:

Besøksadresse:  
Stortorget 7, Oslo

Postadresse:  
Postboks 4350  
NO-2308 Hamar

Telefon:  
22 45 51 00

Telefaks:  
22 45 53 20

Sentralbord  
Jernbaneverket:  
05280

Reg. nr:  
NO 971 033 533 MVA

Bankgiro:  
7694.05.01888

[www.jernbaneverket.no](http://www.jernbaneverket.no)

Dato: 18 SEP 2008  
Saksref.: 08/03478 SJS 008  
Deres ref.: 08/1253-EMF  
Vedlegg:

## Høring - Forslag om innføring av obligatorisk elektronisk faktura i staten Ber om at høringsuttalelse sendes via departementet

Det vises til brev av 26.06.2008 fra Fornyings- og administrasjonsdepartementet og av 11.07.2008 fra Samferdselsdepartementet vedrørende forslag om innføring av obligatorisk elektronisk faktura i staten.

Jernbaneverket har vurdert forslaget og mener at arbeidsgruppen har gjort et grundig arbeid her og har lagt opp til ambisiøse, men også realistiske målsetninger. Jernbaneverket har følgende kommentarer, tilbakemeldinger og synspunkter på sakens innhold:

1. Valg av felles statlig standard for e-faktura
  - a. Valg av standard er helt nødvendig for å få dette til. Vi er enig i valg av NESUBL som standard. Valg av en standard forutsetter gode lavterskel-løsninger for leverandører som benytter andre standarder pr. i dag.
2. Skal den valgte standarden kun gjelde staten eller skal den gjelde hele offentlig sektor
  - a. Anbefaler at det blir gjeldende for hele offentlig sektor. Enklere for leverandørene å forholde seg til. Større potensial for gevinster.
3. Er det tilstrekkelig å pålegge staten å legge til rette for mottak av elektronisk faktura for å oppnå beregnede gevinster eller må et mer forpliktende krav legges på bedrifter også
  - a. Anbefaler at offentlig sektor instrueres til å ta inn formuleringer i sine kontrakter som kun tillater elektronisk faktura. Da vil man ikke trenge noe eget krav for bedriftene.
4. Er de tidsfrister som gruppen operer med i sitt forslag fornuftige / realistiske i forhold til å gjennomføre strategien
  - a. Fristene er ambisiøse, men realistiske
5. Er valg av støttevirkemidler (kravspesifikasjoner, rammeavtaler, fakturaportal mv) fornuftig og dekkende
  - a. Jernbaneverket anser det som gunstig sett fra kundesiden. Viktig å sikre konkurranse i et utviklende marked, selv med rammeavtaler.

Grensen på 15 mill. synes ikke å være en god nok løsning. Mener at antall fakturaer er vel så viktig, et firma med 15 mill. i omsetning kan jo ha alt fra 1 til 100.000 fakturaer. Og et firma med stort fakturavolum vil jo ha mye større incentiver for å ta i bruk egen løsning for elektronisk faktura.

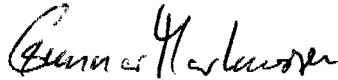
Flere enn de med omsetning under 15 mill. bør få mulighet til å benytte fakturaportalen i en overgangsperiode. Jernbaneverket anser det er viktig å se på mulighetene for enkel kommunikasjon mellom fakturaportal og leverandørens salgsløsninger.


Hvilke utfordringer ev gjennomføring av den foreslåtte strategien vil skape for:

1. Statlige virksomheter
  - a. Vil markedet (leverandører av e-faktura løsninger) være tilstrekkelig til å takle hele offentlig sektor samtidig? Man bør kanskje vurdere trinnvis implementering av påbudet.
2. Næringslivet
  - a. Mulige investeringer i nye løsninger gir ikke tilstrekkelig effektivisering

Jernbaneverket har et eget eHandelsprosjekt som jobber etter sine egne mål, strategier og planer, som igjen støtter opp om eNorge2009 og dennes plan for offentlige anskaffelser. Dette arbeidet vil støtte opp om målsetninger om å få opp volumet rundt bruk av elektroniske faktura. Jernbaneverket skanner i dag inn alle inngående fakturaer, og vi har planer om å komme i gang med å motta fullelektroniske fakturaer på slutten av året og øke volumet videre i 2009.

Med hilsen

  
Gunnar Markussen  
Økonomidirektør

  
Jostein Lingan  
Seksjonsleder