



# Brønnøysundregistrene

Fornyings- og administrasjonsdepartementet

Postboks 8004 Dep  
0030 OSLO

FORNYINGS- OG  
ADMINISTRASJONSDEPARTEMENTET

15 MAI 2007

ARKIVKODE: 434

SAKSNR: 200700605 - 52

Deres ref  
200700605-KDB

Vår ref.  
200700988-2

Arkivkode  
008

Dato  
07.05.2007

## Høring - forslag til strategi for bruk av eID og e-signatur i offentlig sektor

Vi viser til Fornyings- og administrasjonsdepartementets brev av 12.mars 2007 med forslag til strategi for bruk av eID og e-signatur i offentlig sektor.

Brønnøysundregistrene noterer seg med interesse at det er pekt på Brønnøysundregistrene som aktuell aktør for flere av oppgavene denne strategien omhandler.

Vårt innspill omfatter noen generelle merknader og er ellers knyttet til spørsmålene som Fornyings- og administrasjonsdepartementet reiser i sitt høringsbrev.

### Generelle merknader

Vi er enige med Fornyings- og administrasjonsdepartementet at markedet for eID og e-signatur er usikkert (se høringsutkast side 15), og forventer at utviklingen vil preges av hurtige endringer både når det gjelder teknologi og størrelse.

Vi ser behov for at det i et forprosjekt gjøres nærmere utredning av behov og etableres klare mål og delmål for utviklingen av de foreslåtte løsninger. Vi tror det blir viktig å teste ut konseptene mot konkrete tjenester. Vi bidrar gjerne i en slik prosess og viser i denne sammenheng også til behovskartleggingen for en ordning for virksomhets- og personsertifikater for ansatte i offentlig sektor utført av Brønnøysundregistrene høsten 2006.

Brønnøysundregistrene og andre etater registrerer økende etterspørsel etter sikker grensekryssende elektronisk kommunikasjon. Generelt mener vi at det bør fokuseres på internasjonal samordning på området eID og e-signatur. Sikkerhetsnivåene 1-4, Person Standard og Person Høy, er ikke definert som nasjonale, europeiske eller internasjonale standarder. For å sikre at Norge i framtiden utvikler løsninger som kan kommunisere internasjonalt vil standardiseringsarbeid bli viktig i de kommende årene.

Brukerne må kunne forventes å ha et ønske om å benytte både privat og offentlig utstedt eID for å gjøre bruk av offentlige elektroniske tjenester. Selv om noen tjenester kan være begrenset til bruk av offentlig utstedt eID, vil det være tjenesteområder som må tilby bruk av både offentlig og privat utstedt eID. En viktig problemstilling blir hvordan en slik tjeneste skal kunne tilbys.

Dersom samtrafikknivet bare samtrafikkerer offentlige eIDer må de enkelte tjenesteyterne sørge for løsninger som sikrer at også private eIDer kan brukes. Det vil trolig komme flere

---

### Brønnøysundregistrene

Postadresse: 8910 Brønnøysund

Telefoner: Opplysningstelefonen 75 00 75 00 Administrasjonen 75 00 75 09 Telefaks 75 00 75 05

E-post: firmapost@brreg.no Internett: www.brreg.no

Organisasjonsnummer: 974 760 673

og flere tjenesteytere som ønsker å benytte organisasjonsspesifikke eID-er sammen med eID-er fra samtrafikknavet. Representative eksempler er Feide og Vegvesenet. Hovedfokuset vil derfor bli å realisere et samtrafikknav som lett kan integreres i andre løsninger.

Avklaring er også nødvendig i forhold til definisjon av "offentlig sektor". Vi foreslår å legge offentlig tjenesteyting til grunn for avgrensningen.

En viktig avklaring er også om bruk av samtrafikknavet skal være frivillig eller pålagt for tjenesteyterne.

### **Rammeverket for autentisering og uavviselighet**

Brønnøysundregistrene ser positivt på den teknologinøytrale utformingen av "Rammeverket for autentisering og uavviselighet". Denne nye vinklingen gjør det etter vår oppfatning nødvendig å oppdatere "Kravspesifikasjonen for PKI i offentlig sektor" som rammeverket viser til. Her er det behov for tilstrekkelige prosesser for å oppnå nødvendig forankring hos alle aktører.

#### *Antall sikkerhetsnivåer for eID - er det behov for flere nivåer?*

Rammeverkets beskrivelser av sikkerhetsnivåer fremstår som klart og oversiktlig. Vi støtter antall sikkerhetsnivåer slik foreslått i Rammeverket for autentisering og uavviselighet.

I det videre arbeidet bør det undersøkes om Sikkerhetsloven krever autentiseringsmekanismer som er strengere enn nivå 4, Person Høyt. Rammeverket sier ingenting om å håndtere *skjermingsverdig informasjon* i henhold til Sikkerhetsloven. Ut fra et eventuelt nivå for håndtering av skjermingsverdig informasjon, kan det være hensiktsmessig å vurdere ett eller flere ytterligere nivåer dersom eID skal benyttes for håndtering av slik informasjon.

Uavhengig av antall nivåer må man regne med et behov for mapping mellom sikkerhetsnivåene og sikkerhetskravene fra systemeiere.

#### *Forholdet mellom sikkerhetsnivå 3 for eID og sikkerhetsnivå 4 for eID - er kravene hensiktsmessig utformet?*

Etter vår oppfatning er kravene hensiktsmessig utformet, og de er velegnet som innspill til frankrings- og standardiseringsprosesser.

### **Strategiens hoveddokument**

#### *Nasjonalt ID kort som primær strategi for å realisere eID på sikkerhetsnivå 4 (Kapittel 4)*

Brønnøysundregistrene ser positivt på forslaget om å bruke nasjonalt ID kort som primær strategi for å realisere eID på sikkerhetsnivå 4.

#### *Offentlig utstedelse av virksomhetssertifikater (Kapittel 5)*

Nødvendige tilpasninger i Enhetsregisteret må utredes i et forprosjekt for å legge til rette for bruk av registeret som grunndataregister for utstedelse av virksomhetssertifikater. Det er trolig behov for regelverksendringer, dersom Brønnøysundregistrene skal påta seg de oppgavene som er foreslått i strategidokumentet. Dette gjelder først og fremst hjemmel for at Brønnøysundregistrene skal være CA for sertifikater. Videre må det vurderes hvorvidt denne oppgaven ville kreve endring av dagens erstatningsregler. Det må også avklares

hvilke organisasjonsformer som skal kunne få utstedt virksomhetssertifikat.

Vi ser positive synergieffekter når det gjelder Enhetsregisterets rolle i utstedelsen av virksomhetssertifikater. Det å "be om/bestille" virksomhetssertifikat kan være noe enheten kan gjøre samtidig med nyregistrering/endring av enheter i Enhetsregisteret. En slik ordning vil kunne gi en positiv effekt i forhold til å øke utbredelsen av og interessen for virksomhetssertifikat raskt.

I anbefaling til forprosjekt står det fortsatt at vi ved utstedelse av virksomhetssertifikater tar utgangspunkt i at drift skal lyses ut. Dette går mot ordlyden i Kap. 5.2. Brønnøysundregistrene burde få være med å vurdere dette selv, gjerne i det foreslåtte forprosjektet. I samme forprosjekt burde det i tillegg vurderes løsning for ansattsertifikater der vi blant annet kartlegger mulige knytninger mot virksomhetssertifikater og Enhetsregisteret.

#### *Behovet for et samtrafikknav - ønsket funksjonalitet? (Kapittel 6)*

Funksjonalitetene som skal realiseres i samtrafikknav må presiseres nærmere. Ytterligere funksjonalitet som ønskes i en første versjon bør vurderes i forhold til evt. behov fra andre prosjekter og arbeid innen offentlig forvaltning.

Høringsutkastet legger til grunn at etablering, drift og vedlikehold av løsningen skal lyses ut i det private markedet. Det burde etter vår oppfatning også vurderes hvorvidt hele eller deler av arbeidet kan utføres av Brønnøysundregistrene.

Samtrafikknavet reiser en del spørsmål. Vi foreslår å gjennomføre et forprosjekt slik foreslått for virksomhetssertifikater også for samtrafikknavet.

#### *Sett i forhold til høringsinstansenes planer om realisering av elektroniske tjenester med behov for eID, hvordan passer det skisserte tidsløpet inn i deres planer? (Kapittel 2)*

For Brønnøysundregistrene som eier av elektroniske tjenester med behov for eID og som forvalter av Altinn ville det være realiserbar å forholde seg til det skisserte tidsløpet med følgende presiseringer:

1. Det tar inntil 2 år for å etablere ordningen for virksomhetssertifikater slik høringsutkastet legger til grunn i kapittel 8. Forprosjektet slik foreslått i høringsutkastet kan være gjennomført innen 1 år etter at høringsprosessen er avsluttet.
2. Eventuelle behov for forankring i regelverk kan ta tid. Videre vil finansiering påvirke framdrift. I denne sammenheng ønsker vi å påpeke at kostnadene i forbindelse med forprosjektarbeid ikke er kommet med i høringsutkastets kapittel 8.

#### **I forhold til forretningsmodeller (Kapittel 7)**

##### *Organisering av forsyningen av eID av ulike typer – ansvars plassering*

Brønnøysundregistrene støtter modellen for forsyning med de aktører som er foreslått.

Det er forutsatt at Skattetaten, Justisdepartementet og Brønnøysundregistrene skal ta kostnader over egne budsjetter. For Brønnøysundregistrene vil det kreve tilstrekkelige bevilgninger i kommende års budsjetter.

##### *Organisering av tilbudet om et samtrafikknav – ansvars plassering*

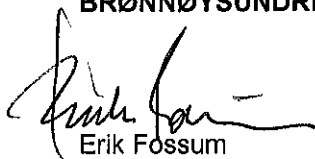
Brønnøysundregistrene stiller seg positivt til å ta ansvar for samtrafikknavet og ser fram til videre arbeid med utredning av spørsmål som trenger avklaring.

*Forretningsmodeller - avtaletyper og finansiering*

Avtalerelasjonene som er skissert for forretningsmodellene vil fordele ansvar for kostnader, inntekter og kostnadsreduksjoner. Vi støtter en sentralisert forretningsmodell. I startfasen av forsyningen av eID til befolkningen kan denne modellen bidra best til en omfattende utrulling av eID og elektroniske tjenester basert på eID.

Med hilsen

**BRØNNØYSUNDREGISTRENE**



Erik Fossum  
direktør



Håkon Olderbakk  
avdelingsdirektør

Saksbehandler: Dörthe Koerner 75007942