



Fornyings- og administrasjonsdepartementet
Postboks 8004 Dep
0030 OSLO

FORNYINGS- OG ADMINISTRASJONSDEPARTEMENTET
14 MAI 2007
ARKIVKODE: 434
SAKSNR: 200700605 - 26

Administrerende direktør/
Director General

Kongens gt. 6
P.b. 8131 Dep.
NO-0033 Oslo
Tel.: +47-21 09 49 90
Fax: +47-21 09 49 98

Internet: www.ssb.no
E-post/E-mail: ssb@ssb.no

Oslo, 09.05.2007

Deres ref.: 200700605-KDB, Vår ref.: 07/637-2

Saksbehandler: Coen Hendriks

Avdeling for personstatistikk

Høringsuttalelse om Strategi for eID og e-signatur i offentlig sektor

Statistisk sentralbyrå (SSB) viser til høringsbrev av 12. mars 2007 om forslag til strategi for eID og e-signatur i offentlig sektor.

SSB har vurdert forslaget fra to perspektiv. Vi er avhengig av å sikre gode løsninger for innrapportering av statistiske opplysninger fra oppgavegivere. Derfor har SSB, som en av få etater, investert i egen PKI-infrastruktur for å kunne tilby eID-basert autentisering og konfidensialitet til våre rapportører. Det andre perspektivet er SSBs oppgave som produsent av offisiell statistikk på IKT-området.

Vi støtter hovedtrekkene i forslaget, nemlig administrering av personsertifikater i tilknytning til DSF og virksomhetssertifikater i tilknytning til Enhetsregisteret.

PKI-infrastruktur

Antall sikkerhetsnivåer for eID

Strategien bør være konsentrert om tre sikkerhetsnivåer: Nivå 3 (tilsvarende kravene for Person Standard) og 4 (tilsvarende kravene for Person Høyt) og Virksomhet. Det vil neppe være kostnadseffektivt om et felles, offentlig PKI-regime skulle forvalte dokumentets Nivå 1 og Nivå 2. Det er for øvrig uklart om strategidokumentet betrakter virksomhetssertifikater som et eget nivå, slik Kravspesifikasjon for PKI i offentlig sektor gjør. En vet at autentiseringsmekanismene knyttet til virksomhetssertifikater rimeligvis er svakere. Samtrafikknævnet vil nokså raskt bli utfordret i å konvertere mellom personlige og virksomhetsbaserte brukerstrukturer i sin "Single Sign On" tjeneste. SSB har allerede gjort denne erfaringen gjennom sin egen PKI-løsning knyttet til integrasjonen mellom Idun og AltInn.

Som nevnt er SSB en av få etater som har investert i PKI-infrastruktur for å kunne tilby eID-basert autentisering og konfidensialitet til sine rapportører. En har i denne sammenhengen sett behovet for å etablere rollebaserte sertifikater. I henhold til Kravspesifikasjon for PKI i offentlig sektor, kan rollebaserte sertifikater antakeligvis sidestilles med kravene til Person Standard. Det er ønskelig at strategidokumentet diskuterer og klargjør bruken av rollebaserte sertifikater.

Nasjonalt ID kort som primær strategi for å realisere eID på sikkerhetsnivå 4

Sikkerhetsnivå 4 definerer en notarius tjeneste, eller såkalt Tiltrodd tredjepart (TTP). En slik infrastruktur vil kunne muliggjøre flere brukertjenester mot offentlig sektor, som for eksempel digital signering av dokumenter; søknader, saksdokumenter, etc. For å oppnå bruk og kvalitet i et slikt tjenestetilbud, er det nødvendig at infrastrukturen gjøres tilgjengelig for publikum via allmenne medier. Nasjonalt id-kort eller

Norges-kortet er én farbar vei. Men bruken vil neppe eskalere før publikum kan anvende Bank-Id til dette. Se punktet om Forretningsmodeller.

Offentlig utstedelse av virksomhets sertifikater

Brønnøysundregistrene (BrReg), som eier av Enhetsregistret, kan naturlig fylle rollen som Registrerings autoritet (RA) for virksomhets sertifikater. Det er viktig at terskelen for innmelding og nedlasting av sertifikatet blir lav.

De juridiske synergiene ved et slikt valg er helt klart uovertrufne. Med BrReg som forvalter av Samtrafikknavet og notarius-funksjonen (TTP) knyttet til nivå 4, er det effektivt at administrasjon av revoke-lister (svarte-lister) kan vedlikeholdes direkte.

Tilpasning til egne sikkerhetsløsninger

SSB har allerede implementert en infrastruktur for eID i henhold til nivå 3. SSB fyller rollen både som RA og Certificate authority (CA) i denne løsningen, som er bygget på rollebaserte sertifikater. Løsningen tas først i bruk i forbindelse med innrapporteringen ved høstens Kommunevalg, samt i integrasjonen mellom Idun og AltInn. SSB vil systematisk integrere alle sine rapporteringsløsninger i denne sikkerhets-plattformen.

SSB vil kunne tilpasse seg eventuelle konverteringer i forbindelse med samtrafikk på nivå 3. Det er i strategien uklart om lokale CA-løsninger kan opprettholdes i en samtrafikk-løsning. Harmonisering av sertifikatstandarder vil i så fall være nødvendig i forbindelse med en slik konvertering. For samtrafikk på nivå 4, basert på lokale CA-løsninger, er det ventet store utfordringer knyttet til validering av desentrale sertifikatkataloger som underbygger notarius-funksjonen. Det er uklart hvor lenge lokale CA-løsninger kan forvaltes i et slikt regime. 2009 virker å være en vel ambisiøs tidsplan med tanke på innfasing av nivå 4.

Behovet for samtrafikknav

Funksjonaliteten slik den er beskrevet for nivå 3 synes fornuftig. Prinsippet tilsier at etatene nå får frihet til enten å kunne velge mellom og implementere en harmonisert eID infrastruktur, eller kjøpe tjenestene fra navet.

Forretningsmodeller

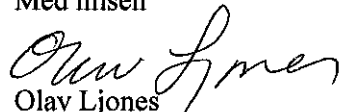
Det er betenkelig at privatpersoner er tenkt å betale for anskaffelse av egen eID. Brukerundersøkelser viser stadig at bevisstheten og betalingsviljen knyttet til sikkerhetsløsninger i markedet er lav. Dette kan på ny bli en sperre for utberedelsen og bruken av offentlig PKI.

For øvrig virker prinsippene om rammeavtaler og sentral offentlig finansiering overveiende fornuftig. Det er imidlertid uklart om det er anskaffelsen eller bruken av eID som skal belastes den enkelte etat. SSB minner om at betalingsviljen for sikker infrastruktur fremdeles er lav, og at utbredelse må prioriteres foran økonomi dersom eNorge-planen skal oppfylles.

IKT-statistikk

Løsningen med en sentral rolle for Skatteetaten og Brønnøysundregistrene, og et offentlig samtrafikknav for eID og E-signatur, vil gjøre det enklere for SSB å få tilgang på elektroniske data om utbredelsen og bruken av eID og e-signatur i Norge. Slike data kan antakelig brukes til å forbedre den svært etterspurte statistikken om dette emnet. En alternativ løsning med flere aktører i markedet, kompliser datafangsten fordi dataene da må hentes fra flere kilder og gjennom utvalgsbaserte skjemaundersøkelser.

Med hilsen



Olav Ljones
fungerende adm. direktør