



DET KONGELIGE FORNYINGS-,
ADMINISTRASJONS- OG KIRKEDEPARTEMENT

Alf T. Nielsen AS
Postboks 24
8901 BRØNNØYSUND

Deres ref.

Vår ref.
11/2416

Dato
06. september 2011

Klage over Konkurransetilsynets avgjørelse A2011-26 - klage på avslag om anmodning om å gripe inn mot Gullsmed Rørvik AS

1. Innledning

Det vises til klage av 10. juni 2011 fra Alf T. Nielsen AS (heretter "klager") over Konkurransetilsynets avgjørelse A2011-26 av 6. juni 2011. I avgjørelsen avslår tilsynet klagers anmodning om å bringe Gullsmed Rørvik AS' påståtte overtredelse av konkurranseloven¹ § 11 til opphør, jfr. § 12 første og tredje ledd.

Konkurransetilsynet har ikke funnet grunnlag for å omgjøre sin avgjørelse, og oversendte klagen for videre behandling i departementet ved brev av 12. mai d.å.

2. Sakens bakgrunn

Konkurransetilsynet mottok 30. mai 2011 en henvendelse fra klager vedrørende manglende levering av Nordlandssølv fra Gullsmed Rørvik AS (heretter "Gullsmed Rørvik"). I henvendelsen fra klager anføres det at Gullsmed Rørvik, ved å nekte å levere Nordlandssølv til klager, handler i strid med konkurranseloven § 11.

3. mai 2011 mottok klager en skriftlig henvendelse fra Gullsmed Rørvik hvor det ble opplyst om at kundeforholdet ville opphøre fra 16. mai 2011. Bakgrunnen var at klager ikke tilfredsstiller kravene Gullsmed Rørvik har til forhandlere av Nordlandssølv, noe som skyldtes firmaprofilen til klager, samt betalingsanmerkninger.

Klager viste til at betalingen hadde vært treg i en periode, men at de hadde betalt på forskudd i den siste tiden. Ved telefonhenvendelse fikk klager vite at omtalen av firmaprofilen refererte til at klager hadde en for lav kalkyle. Gullsmed Rørvik ønsket ikke at kunder av Nordlandssølv skulle finne forskjellige priser på deres produkter.

¹ Lov 5. mars 2004 nr. 12 om konkurranse mellom foretak og kontroll med foretakssammenslutninger (konkurranseloven).

Postadresse
Postboks 8004 Dep
N-0030 OSLO
postmottak@fad.dep.no

Kontoradresse
Akersg. 59

Telefon
22 24 90 90
Org. nr.
972 417 785

Konkurransopolitisk avdeling
Telefaks
22 24 27 23

Saksbehandler
Tone Cecilie Høgestøl
22244857
Tone-
Cecilie.Hogestol@fad.dep.no

Klager ba tilsynet gripe inn slik at klager kunne fortsette salg av bunadssølv.

Konkurransetilsynet avslo anmodningen om å gripe inn mot Gullsmed Rørvik ved avgjørelse A2011-25 av 6. juni 2011. Avslaget ble begrunnet med at det etter en konkret helhetsvurdering ikke var grunnlag for å prioritere ytterligere ressurser til videre behandling av saken. I denne vurderingen ble det lagt vekt på sakens omfang, betydning, samt de ressurser som ville vært påkrevd for å ta stilling til hvorvidt konkurranselovens forbudsbestemmelser var overtrådt. Det ble også lagt vekt på den betydelige saksmengden tilsynet hadde til behandling på det aktuelle tidspunktet.

Avgjørelsen ble påklaget i brev av 10. juni 2011, hvor det vises til klagers brev av 30. mai 2011. I klagen pekes det på at bunadssølv er en viktig del av virksomhetens omsetning, og at dette tilbudet trekker kunder til de andre varegruppene klager fører. Klager gjør også gjeldende at Gullsmed Rørvik benytter en prisavtale overfor sine detaljister for å sikre at disse opererer med samme utsalgspris. Det anføres at det ikke kan være slik at detaljister som ikke vil opptre i samsvar med prisavtalen skal straffes. Konkurransetilsynet tok kontakt med klager per telefon² for å oppklare anførselene i klagen. I løpet av samtalen forsto tilsynet det slik at det ikke eksisterte en konkret prisavtale, men at det ble krevd at forhandlere av Nordlandssølv solgte dette innenfor en viss kalkyle.

Konkurransetilsynet fant ikke grunnlag for å omgjøre avslaget etter å ha vurdert klagen, og oversendte denne til departementet ved oversendelsesbrev av 18. juli 2011.

3. Departementets vurdering og vedtak

Konkurransetilsynet kan pålegge foretak eller sammenslutninger av foretak som overtrer forbudene i konkurranseloven § 10 og/eller § 11 å bringe overtredelsen til opphør, jfr. konkurranseloven § 12 første ledd. Et eventuelt pålegg kan være initiert av tilsynet selv eller det kan foreligge en anmodning fra andre om at tilsynet skal gi et slikt pålegg.

Dersom Konkurransetilsynet avslår en anmodning om å pålegge opphør av en påstått overtredelse skal tilsynet begrunne avslaget, jfr. konkurranseloven § 12 tredje ledd. Avgjørelsen er gjenstand for klage til departementet. Departementet skal i disse sakene vurdere om tilsynets prioritering er forsvarlig, og om avvisningen oppfyller kravene til begrunnelse i konkurranseloven § 12 tredje ledd.

Konkurransetilsynet må i stor grad selv ha adgang til å vurdere hvordan det prioriterer sine ressurser mellom de ulike saker. Det vil derfor sjelden være grunnlag for departementet til å oppheve en avgjørelse fra tilsynet på grunn av en uforsvarlig prioritering. Departementets viktigste oppgave vil derfor normalt være å kontrollere at begrunnelsen er grundig nok i forhold til lovens krav, og at den ikke lider av feil eller er mangelfull. Det vil si at Konkurransetilsynet som et minimum må redegjøre for hva som har gjort at det har valgt å avstå fra å treffe et vedtak etter konkurranseloven § 12. Departementet prøver normalt ikke realiteten i nedprioriteringssaker.

Tilsynets avgjørelse om ikke å gripe inn mot den angivelige overtredelsen av konkurranseloven § 11 i denne saken, er basert på en konkret helhetsvurdering hvor det blant annet

² Telefonsamtale av 17. juni 2011

er tatt hensyn til tilsynets saksmengde og disponible ressurser. Tilsynet har etter dette ikke funnet grunnlag for å prioritere ressurser til å behandle saken videre.

Departementet finner at Konkurransetilsynets vedtak oppfyller kravene til begrunnelse i konkurranseloven § 12. Departementet finner heller ikke grunnlag for å overprøve tilsynets nedprioritering av spørsmålet om Gullsmed Rørviks leveringsnektelse overfor klager er et forhold som rammes av konkurranseloven.

Departementet vil påpeke at vurderingene i denne saken ikke er til hinder for at Konkurransetilsynet eventuelt kan ta den opp til ny behandling, for eksempel dersom det skulle dukke opp nye opplysninger, eller dersom tilsynet likevel skulle finne det hensiktsmessig å prioritere saken. Det bemerkes videre at tilsynets avgjørelse ikke utelukker at Alf T. Nielsen AS eventuelt kan forfølge saken videre gjennom privat søksmål.

Med hjemmel i konkurranseloven § 12 tredje ledd har departementet truffet følgende vedtak:

Klagen fra Alf T. Nielsen AS over Konkurransetilsynets avgjørelse A2011-26 av 6. juni 2011 tas ikke til følge.

Med hilsen

Nils-Ola Widme (e.f.)
avdelingsdirektør

Tone Cecilie Høgestøl
førstekonsulent

Kopi:

Konkurransetilsynet

Postboks 439 Sentrum

5805 BERGEN