

**Rådmannen
Servicekontoret**

Fornyings- og administrasjonsdepartementet
Postboks 8004 Dep
0030 OSLO

Alvdal, 04.06.2008

Vår ref.
08/562-4

Løpenr.
3450/08

Arkivkode
230 &13

Saksbehandler
Kolbjørn Kjølmoen

Deres ref.

MELDING OM POLITISK VEDTAK

NOU 2007:12 OFFENTLIG INNKREVING - HØRING

Fra møtet i Kommunestyret den 29.05.2008, saksnr 44/08.

Det underrettes herved om at det er fattet følgende vedtak:

1. Alvdal kommunestyre er av den oppfatning at skatteinnfordringen i sin helhet fortsatt skal utføres av kommunene.
2. Alvdal kommunestyre stiller seg positiv til forslaget om at Staten samordner sin egen innkreving og organiserer denne i en felles enhet.

Begrunnelse for vedtaket går fram av vedlagte særutskrift

Det er anledning til å se dokumentene i saken. Ta i såfall direkte kontakt med saksbehandler.

Med hilsen

Kolbjørn Kjølmoen/s/
Økonomisjef

Gerd Olav Smith
Gerd Olav Smith
kontormedarbeider

Vedlegg:
Særutskrift

Alvdal kommune

SÆRUTSKRIFT

Arkivsak: 08/562

SAMLET SAKSFREMSTILLING - NOU 2007:12 OFFENTLIG INNKREIVING - HØRING

Saksnr. **Utvalg**
44/08 Kommunestyret

Møtedato
29.05.2008

Endelig vedtak fattes i: Kommunestyret

Vedlegg:

Brev av 18.04.2008 fra Kommunenes Sentralforbund
Høringssvar datert 14.05.2008 fra Kommunenes Sentralforbund
Særmerknad fra kommunenes repr. i utvalget, Solveig Løhaugen, ass. rådmann i Kristiansand

Andre dokumenter i saken:

Melding om vedtak sendes til

Fornyings- og administrasjonsdepartementet, postboks 8004 Dep, 0030 OSLO

Saksopplysninger:

Bondevik II-regjeringen oppnevnte i sept. 2005 et utvalg som skulle utrede den samlede offentlige innkreivingsfunksjonen. Utvalget har nå avgitt sin utredning i NOU 2007:12 som er ute på høring, bl.a. i kommunene, med frist 02.06.2008.

Bakgrunnen for utredningen er at Staten ønsker å få vurdert om det er mulig å forenkle og samordne den offentlige innkreivingen, herunder skatteinnkreivingen. I dag er skatteinnkreivingen lagt til kommunene. Staten krever inn en rekke avgifter og gebyrer, bl.a. moms, bilavgifter, drivstoffavgift, tollavgift, dokumentavgift, NrK-lisens og barnebidrag.

Flertallet foreslår å flytte tvangsdelen (d.v.s. tiltak etter 1. purring) av skatteinnkreivingen over til Staten. Dette har Finansdepartementet og Skattedirektoratet foreslått en rekke ganger tidligere. Stortinget har imidlertid både ved behandling av St.prp. nr. 44 (ROSA-utredningen) i 1994 og ved behandlingen av St.prp. nr. 41 (STRADEC-utredningen) i 1996 avvist å statliggjøre skatteinnkreivingen i Norge. I NOU 2004:12 *Bedre skatteoppkreiving* la flertallet også her frem et forslag om statliggjøring av skatteinnkreivingen. Tilnærmet alle høringsuttalelsene gikk imot forslaget, og forslaget ble ikke behandlet i Stortinget.

Flertallet i utvalget foreslår at alle statlige innfordringsoppgaver og deler av den kommunale skatteinnkreivingen samles i en statlig innfordringsetat, underlagt Finansdepartementet. Utvalget legger til grunn at den foreslåtte innfordringsetaten legges til et direktorat. Flertallet i utvalget mener at innfordringsarbeidet må organiseres og utføres i regionale enheter. Man ønsker at antall enheter må holdes på et lavt nivå og antyder fem til syv regioner. Flertallet

antar at det vil være naturlig med en samlokalisering med enheter i skatteregionene (i dag er det 5 skatteregioner).

Flertallet mener også at den nære tilknytningen den nye innfordringsetaten vil ha til skatteetaten også åpner for at det inngås avtale om at enkelte tjenester kan samordnes.

Flertallet legger til grunn at det vil være behov for flere kontorsteder innenfor den enkelte region. Flertallet tar ikke stilling til antallet og stedsvalg, men mener at dette må avklares i det videre arbeid.

Saksvurdering:

Norsk skatteinnkreving er i verdenstoppen når det gjelder andel innkrevd skatt av utlignet skatt. De kommunale skatteoppkrevere krever inn hele 99,5 % av all utlignet skatt. Små kommuner har like gode innfordringsresultater som store kommuner. Kommunikasjon mellom skatteoppkrever og skattyter er viktig for å oppnå et godt innfordringsresultat. Da spiller avstand/nærhet mellom skattyter og oppkrever inn – kort avstand og god dialog fører til høy løsningsgrad. Videre kan det vises til at også øvrig kommunal innkreving har løsningsgrad nær 100 %. Dette er synergieffekter av et godt fagmiljø på innkreivingsområdet. Effekten av en statliggjøring er ikke utredet, og det er vanskelig å argumentere for at det er noe å tjene på en statliggjøring av skatteinnkrevingen. De gode innfordringsresultatene som kommunene har tillegges liten vekt i utredningen.

Kommunalt ansvar for skatteinnkrevingen medfører god rettssikkerhet for skattyterne, blant annet ved at det er etablert et klart organisatorisk og ansvarsmessig skille mellom på den ene siden fastsettelsen av skatten (ligningen) og på den annen side innkrevingen av skatten. Avstand mellom fastsettelse og innkreving av skatt er slått fast som et grunnleggende prinsipp i tidligere utredninger og Stortingsbehandlinger av skatteinnkrevingen. Statlige ligningskontor og kommunale skatteoppkreverkontor, slik det er i dag, gir den beste rettssikkerhetsgaranti. Flertallet i utvalget tolker rettssikkerhet som likebehandling og individuell tilpasning og dialog som alternativ til tvang ikke verdsettes.

Det er dokumentert at de kommunale skatteoppkreverkontorene utøver god brukerservice. En landsoppfattende undersøkelse gjennomført av Norsk Gallup i 2002 dokumenterer at de kommunale skatteoppkreverne scorer vesentlig bedre enn de statlige skattekontorene når det gjelder tilgjengelighet, kundebehandling, saksbehandlingstid, informasjon og forutsigbarhet i saksbehandlingen. Eventuell statliggjøring og sentralisering av skatteinnkrevingen vil således føre til dårligere tilgang til offentlige tjenester i lokalmiljøene. Den foreslåtte organiseringen innebærer at frivillig betaling og innfordring vil skje i to helt atskilte organisasjoner.

Alvdal kommune bruker ca. 0,4 årsverk på skatteinnfordringens tvangsdel (etter 1. purring). Hvis Staten flytter denne funksjonen fra kommunene til Staten, er det grunn til å anta at kommunene får en reduksjon i rammetilskuddet på et tilsvarende beløp som den ressurs man bruker i kommunen på skatteinnfordring i dag koster. Derfor er det lite sannsynlig at en statliggjøring av innfordringen vil medføre en økonomisk besparelse for kommunene.

Å flytte skatteinnfordringen til en interkommunal sammenslutning med nabokommuner, kan for Alvdal kommune være et godt alternativ til dagens organisering. Da vil man kunne oppnå et større faglig miljø med de fordeler det medfører. Man reduserer sårbarheten som små fagmiljøer er utsatt for og man opprettholder et godt servicenivå overfor skattyterne.

Konklusjon:

Rådmannen mener at skatteinnfordringen utøves på en effektiv og billig måte slik det er i dag og at innfordringen derfor fortsatt bør være en kommunal oppgave. Rådmannen ser få grunner til at denne oppgaven bør flyttes over til Staten. Rådmannen ser positivt på at det foreslås at Staten samordner sin egen innkreving og organiserer denne i en felles enhet.

Innstilling:

1. Alvdal kommunestyre er av den oppfatning at skatteinnfordringen i sin helhet fortsatt skal utføres av kommunene.
2. Alvdal kommunestyre stiller seg positiv til forslaget om at Staten samordner sin egen innkreving og organiserer denne i en felles enhet.

Kommunestyret behandlet saken i møte 29.05.2008 :

Votering

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Alvdal kommunestyre er av den oppfatning at skatteinnfordringen i sin helhet fortsatt skal utføres av kommunene.
2. Alvdal kommunestyre stiller seg positiv til forslaget om at Staten samordner sin egen innkreving og organiserer denne i en felles enhet.